

Utlåtande 2012:150 RI (Dnr 113-1325/2012, 012-1413/2012, 130-495/2012, 303-1316/2012, 305-1116/2012, 667-1498/2012, 327-943/2012, 327-1134/2012, 327-1127/2012, 327-1439/2012, 327-928/2012, 325-1019/2012, 327-991/2012)

Uppföljning av budget 2012 - Tertialrapport 2 med delårsbokslut per den 31 augusti 2012

Finanspolicy, dnr 130-495/2012

Uppföljning miljöprogram, dnr 303-1316/2012

Renovering och ombyggnad av fastigheten Beridarebanan 10, Hötorgshallen. reviderat genomförandebeslut, dnr 305-1116/2012

Ändring av felaktig karta över alkoholförtäringförbudsområde i Fruängens centrum, dnr 667-1498/2012

Sammanställning av uppföljning av vård- och omsorgsboende, hemtjänst och dagverksamhet, i samtliga regiformer, samt stadens uppföljning av ramavtal om enstaka platser, för år 2011, dnr 327-943/2012

Överenskommelse för verksamheter som drivs i egen regi, dnr 327-1134/2012

Beslut med anledning av införande av värdighetsgarantier för äldreomsorgen i Stockholms stad, dnr 327-1127/2012

Ickevalssystem i hemtjänst för Stockholms stad, dnr 327-1439/2012

Införande av ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete, dnr 327-928/2012

Handlinsplan för 2013-2018, Landstings, regioners och kommuners samarbete inom eHälsoområdet, dnr 325-1019/2012

Kommunstyrelsen: Revidering av instruktion till kommunstyrelsens ekonomiutskott, dnr 012-1413/2012,

Remiss av Hemsjukvård 2015 – Inriktning, dnr 327-991/2012

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Delårsbokslut per 31 augusti 2012 för Stockholms stad godkänns.
2. Budgetjusteringar för kvalitetsutveckling om 91,6 miljoner kronor för drift godkänns, att finansieras av ökade skatteintäkter under finansförvaltning.
3. Budgetjusteringar för kvalitetsutveckling, om 5,0 miljoner kronor för investeringar godkänns, att finansieras ur central medelsreserv 4.
4. Schabloner och peng för pedagogiska verksamheter revideras enligt bilaga 8 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, att finansieras ur central medelsreserv 2.
5. Begäran från fastighetsnämnden att genomföra renoverings- och ombyggnadsarbeten av fastigheten Beridarebanan 10, Hötorgshallen, till en utgift om 127,0 mnkr, dnr 305-1116/2012, godkänns. Utgiften får inrymmas i investeringsbudgetarna för 2012 och 2013.
6. Förändring av indikatorer, årsmål eller ansvarig nämnd/bolag godkänns enligt bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
7. För 2012 ska utdelningen från koncernen Stockholms Stadshus AB uppgå till 0 kr i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Stockholms Stadshus AB uppmanas att sammankalla extra bolagsstämma i enlighet med detta beslut.
8. Finanspolicy för kommunkoncernen Stockholms stad inklusive däri angivna ramar för total extern upplåning och intern utlåning till och borgensteckning för bolagen samt utlåning till stadens slutna redovisningsenheter fastställs, bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
9. Fördelning av 18,0 miljoner kronor för ekonomiskt bistånd till stadsdelsnämnderna utifrån antalet barn samt beslutad tyngd i socialstyrelsens normhöjning för ekonomiskt bistånd till barn godkänns.
10. Äldrenämnden ska tillsammans med stadsdelsnämnderna ta fram och kontinuerligt revidera underlag till överenskommelser som därefter tecknas mellan varje stadsdelsnämnd och deras respektive verksamheter i egen regi, dnr 327-1134/2012.
11. Under förutsättning av att kommunfullmäktige senare i år beslutar om stadens värdighetsgarantier inom äldreomsorgen, ska äldrenämnden tillsammans med stadsdelsnämnderna göra dessa kända för alla som har insatser från äldreomsorgen och för all personal inom äldreomsorgen i Stockholm, dnr 327-1127/2012.

12. Ny modell för ickevalssystem för hemtjänsten godkänns enligt vad som sägs, i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, dnr 327-1439/2012.
13. Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete godkänns enligt stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, dnr 327-928/2012.
14. Handlingsplan för 2013-2018. Landstings, regioners och kommuners samarbete inom eHälsoområdet, dnr 325-1019/2012, godkänns.
15. Kommunstyrelsen ska genom centralupphandling besluta om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kontrakt, tecknande, löpande uppdatering, förlängning, uppsägning och hävning av avtal med vald leverantör för statistik och till detta närliggande tjänster inom kommunkoncernen.
16. Stadens bolagsstyrelser anmodas, genom Stockholms Stadshus AB, att lämna fullmakt för att delta i upphandlingen och den kommande avtalsförvaltningen av statistik och närliggande tjänster.
17. Stockholms Stadshus AB:s hemställan om att koncernen undantas från att fatta utredningsbeslut och upprätta projektdirektiv i de fall det av afärsmässiga- eller genomförandeskäl, underlättar bolagens investeringsprocess avseende bygg- och anläggningsprojekt godkänns.
18. Kommunstyrelsen ska förhandla och teckna ett nytt Enterpriseavtal med Microsoft angående grundläggande licensvillkor, samt teckna avrop om inköp av licenser via stadens upphandlade licensåterförsäljare.
19. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge stadens alla bolagsstyrelser i uppdrag att lämna fullmakt för deltagande i ett nytt Enterprise-avtal med Microsoft.
20. Stockholms stadshus AB uppmanas att ge Micasa fastigheter i uppdrag att omvandla trygghetsboendet i fastigheten Rio 9 till seniorboende.
21. Hägersten-Liljehomens stadsdelsnämnds begäran om att ändra felaktig karta över alkoholförtäringförbudsområde i Fruängen centrum, Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun, dnr 667-1498/2012 godkänns enligt bilaga 5 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
22. Förändrad hantering av nämndernas prestationer inom förskolan godkänns enligt vad som sägs i bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
23. Redovisningen av uppföljning av miljöprogram 2008-2011, bilaga 7 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande godkänns, dnr 303-1316/2012.
24. Sammanställning av uppföljning av vård- och omsorgsboende, hem-

tjänst och dagverksamhet, i samtliga regiformer, samt stadens uppföljning av ramavtal om enstaka platser, för år 2011, dnr 327-943/2012, godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande

1. Tertialrapport 2 för 2012 för Stockholms stad godkänns.
2. Nämnderna medges budgetjustering för ökade nettokostnader med 119,7 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 2. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2012 års budget.
3. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om budgetjustering för kvalitetsutveckling, medges nämnderna budgetjustering med 91,6 miljoner kronor för ökade nettokostnader att finansieras av ökade skatteintäkter under finansförvaltning.
4. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om budgetjustering för kvalitetsutveckling, medges nämnderna budgetjustering med 5,0 miljoner kronor för ökade nettoutgifter, att finansieras ur central medelsreserv 4.
5. Nämnderna medges budgetjustering för ökade nettokostnader för prestationsförändringar med 565,5 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 3. Till kommunstyrelsens förfogande för prestationsförändringar i 2012 års budget.
6. Nämnderna medges budgetjustering för ökade utgifter inom investeringsplanen med 10,1 mnkr. Finansiering ur Central medelsreserv: 4. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda investeringsutgifter i 2012 års budget.
7. Nämnderna medges budgetjustering för ökade nettokostnader med 28,8 mnkr. Finansieringen sker genom att omfördela för ändamålet budgeterade medel under Kommunfullmäktige m.m. i 2012 års budget.
8. Nämnderna medges projektmedel för att motverka hemlöshet om 2,2 mnkr. Finansiering sker genom att ta i anspråk i tidigare bokslut avsatta medel.
9. Nämnderna medges stimulansbidrag med 16,8 mnkr för inkomna ansökningar för utbyggnad av förskolelokaler, under förutsättning att kraven enligt fastställda anvisningar för stimulansbidrag uppfylls. Beslut om beviljade stimulansbidrag för utbyggnad av förskolelokaler gäller tidsbegränsat till och med 2012.
10. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnds ansökan om stimulansbi-

drag om 0,5 miljoner kronor för startkostnader för Sture Hills grupp-
bostad på Sjövikshöjden godkänns.

11. Nämndernas budgetar justeras för ökade kostnader och intäkter med 262,5 mnkr för redovisade omslutningsförändringar samt för övriga omfördelningar och justeringar enligt stadsledningskontorets tjänsteutlåtande bilaga 1.
12. Utöver vad som framgår ovan avslås övriga framställningar i tertialrapport 2 från nämnderna.
13. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunstyrelsens ekonomiutskott att ansvara för mottagning av anmälan om utredningsbeslut för investeringsprojekt överstigande 300,0 miljoner kronor eller av principiellt viktig karaktär enligt vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Instruktion för kommunstyrelsens ekonomiutskott ändras enligt bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
14. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunstyrelsens ekonomiutskott att besluta om slutlig justering av budget för förskola enligt vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Instruktion för kommunstyrelsens ekonomiutskott ändras enligt bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
15. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om centralupphandling av statistik och till detta närliggande tjänster ges stadsdirektören i uppdrag att fatta beslut om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kontrakt, tecknande av avtal med vald leverantör i enlighet med förfrågningsunderlaget angivna villkor samt vid behov avbryta upphandlingen. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.
16. Stadsledningskontoret ska genomföra upphandling av tjänster för analys och prognoser samt undersökning. Stadsdirektören ges i uppdrag att fatta beslut om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kontrakt, tecknande av avtal med vald leverantör i enlighet med i förfrågningsunderlaget angivna villkor samt vid behov avbryta upphandlingen. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.
17. Stadsledningskontoret ska genomföra upphandling av tjänster inom upphandlingsområdet. Stadsdirektören ges i uppdrag att fatta beslut om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kontrakt, tecknande av avtal med vald leverantör i enlighet med i förfrågningsun-

derlaget angivna villkor samt vid behov avbryta upphandlingen. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.

18. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om att Enterprise-avtal ska tecknas med Microsoft, ges stadsdirektören i uppdrag att förhandla och teckna avtal, samt löpande avropa de licenser som behövs genom stadens licensåterförsäljare. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.
19. Som svar på remissen ”Hemsjukvård 2015 – Inriktning” hänvisas till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Ärendet innehåller stadens tertialrapport 2 med delårsbokslut per 31 augusti 2012 samt förslag till beslut i rubricerade ärenden.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret bedömer att kommunkoncernen kommer att uppfylla samtliga tre inriktningsmål under året. Stadsledningskontoret bedömer att staden delvis uppnår verksamhetsmålet *Förskolor och skolor i Stockholm ska ge barn vad de behöver för att lära och utvecklas*. Koncernen Stockholms Stads-
hus AB bedömer att verksamhetsmålet *Det ska byggas många bostäder i Stockholm* ej kommer att uppfyllas och målen *Stockholms stad som arbetsgi-
vare ska erbjuda spännande och utmanande jobb* samt *Budgeten ska vara i balans* uppnås delvis.

Kommunkoncernen redovisar ett resultat efter skatter och finansnetto på 3 962,8 mnkr (2 375,5). Det högre periodresultatet jämfört med föregående år beror främst på ett bättre resultat i staden.

I kommunkoncernens resultat ingår resultatet för staden, resultatet för koncernen Stockholms Stadshus AB samt resultatet för stadens övriga bolag som inte ingår i koncernen Stockholms Stadshus AB.

Efter ianspråktagande av tidigare års avsättningar och periodens avsättningar uppgår periodens resultat för staden till 4 024,4 mnkr (2 179,2). Resultatet beror bland annat på en god budgetkontroll av verksamheterna. Skatteintäkterna beräknas bli högre än budgeterat, främst beroende på en positiv slutavräkning för 2012. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) beräknar att skatteunderlagstillväxten blir större än motsvarande prognos vid budgeteringstillfället. Den kraftiga befolkningstillväxten i Stockholm leder till att staden erhåller mer i kostnadsutjämnning än budgeterat.

Helårsprognosen för 2012 års resultat jämfört med budget visar efter tillstyrkta budgetjusteringar och övriga korrigeringar ett överskott på 2 187,8 mnkr. I prognosen för 2012 beräknas stadens sammanlagda finansiering ge ett överskott motsvarande 1 324,7 mnkr jämfört med budget.

Nämnderna totalt prognostiserar efter tillstyrkta budgetjusteringar och övriga korrigeringar ett överskott jämfört med budget på 166,3 mnkr. Efter överföring av resultatenheternas resultat prognostiseras ett överskott på 300,5 mnkr. Stadsdelsnämnderna prognostiserar ett underskott på 6,9 mnkr efter resultatöverföringar.

Koncernen Stockholms Stadshus AB:s samlade resultat efter finansiellt resultat för perioden uppgår till 1 720,9 mnkr (1 011,7).

Mina synpunkter

Stockholms stad har en stabil och solid ekonomi, något som årets andra tertialrapport tydligt visar. Stadshusalliansens fokus på arbete och sysselsättning har visat sig positiv för hela Stockholms utveckling och i förlängningen även för Sveriges utveckling. Trots ekonomisk oro i omvärlden står Stockholm stabilt, något som håller upp efterfrågan i hela landet. Att i det läget kunna presentera en så gynnsam prognos för året som tertialrapport 2 ger vid handen är därför oerhört glädjande. Stockholms verksamheter är idag trygga och stabila, och våra sunda finanser gör att vi bättre skyddas från den finans- och skuldskris som idag djupt berör många av Europas länder. Den starka ekonomin gör dessutom att vi kan fortsätta satsa på att utveckla välfärden i Stockholm.

Ovanstående betyder dock inte att det inte finns områden där Stockholm kan prestera på en högre nivå. Vi måste hålla fortsatt högt tempo för att möta bostadsbehovet i Stockholm. Målen för året ser ut att kunna nås, trots det satsar vi ytterligare pengar i den kommande budgeten för att öka takten än mer.

Vi måste dessutom bygga fler bostäder med särskilt stöd och service. Vidare måste vi säkerställa att alla barn som går i förskola får en möjlighet att utvecklas utifrån sina egna förutsättningar. Sist, men inte minst, måste vi göra ännu mer för att sänka trösklarna in på arbetsmarknaden och underlätta för dem som står långt ifrån att komma in.

Stadens effektiva hantering av skattemedel gör att vi under året, liksom förra året, inte behöver göra något koncernuttag.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Bilagor

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 16 oktober 2012 med underbilagor

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Karin Wanngård och Tomas Rudin (båda S) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att förslaget om Centralupphandling statistiktjänster/Upphandling av tjänster för analys och prognoser samt undersökning/Upphandling av tjänster inom upphandlingsområdet bifalles med vad som nedan anföras
2. Att förslaget om Ickevalssystem i hemtjänst för Stockholms stad förändras i enlighet med vad som nedan anföras.
3. Att förslaget till Remiss av Hemsjukvård 2015 – Inriktning bifalles med vad som nedan anföras.
4. att därutöver delvis bifalla stadsledningskontorets förslag till beslut, samt
5. att därtill anföra följande

Den ekonomiska utvecklingen i Stockholmsregionen har varit stark, vilket återspeglas i delårsbokslutet. Det ger förutsättningar för staden att agera när konjunkturen nu sjunker nedåt. Det ger också förutsättningar att investera i Stockholms kunskap och utveckling.

Dessvärre visar också bokslutet på en hel del förlorade möjligheter – exempelvis när det gäller kvaliteten i skolan och bostadsbyggandet. Med en nedåtgående ekonomi har vi nu också sett en tilltagande varselvåg i Stockholm. Det kommer, utan en offensiv politik, leda till ökande arbetslöshet.

Denna kombination av goda förutsättningar och förlorade möjligheter symboliserar mycket den förda politiken i Stockholm som dessvärre i och med den av kommunfullmäktige beslutade budgeten riskerar få sin fortsättning även under 2013.

Stockholm borde kunna mer. Särskilt tydligt blir det när det gäller sjunkande resultat i skolan, alltför lågt bostadsbyggande och beredskapen att möta en stigande arbetslöshet.

Mot bakgrund av den nyligen antagna budgeten redovisar vi här kort vår analys, givet resultatet i T2, och de förslag som med anledning av denna analys borde präglade stadens verksamhet framöver.

Stadens finanser står starka. Till detta bidrar en stark befolkningsökning, vissa engångsintäkter samt ökande skattetillväxt. Därutöver är också verksamheternas förmåga att följa sin budget starkt bidragande. Det starka resultatet visar också att den under året beslutade utdelningen enligt Allbo-lagen inte var nödvändig varken för att få ett tillfredsställande resultat eller insatser för ökad bostadsproduktion.

Den starka kommunala ekonomin är viktig och en förutsättning för att kunna hantera Stockholms viktigaste utmaningar. Det bygger dock på att stadens styre har ambitioner och verksamma förslag.

Med det goda resultat som vi i Stockholm nu kan uppvisa skapas exempelvis möjligheter för att inrätta en social investeringsfond. Vi yrkade redan i fullmäktiges budgetdebatt att ett regelverk borde arbetas fram för att möjliggöra en avsättning i samband med 2012 års bokslut. Den ekonomiska redovisningen i T2 understryker behovet – om viljan och ambitionen finns.

Måluppfyllelse

Innan vi kommenterar/analyserar och föreslår bokslutet i dess olika delar vill vi återupprepa den kritik som vi tidigare framfört om hur SLK redovisar måluppfyllelse. Med begreppet delvis uppfyllt har staden tyvärr satt nya standarder för betygsinflation. När målet handlar om att öka en viss måluppfyllelse och resultatet i T2 (och ibland sedan fler år tillbaka) är sjunkande kan man inte hävda att målet delvis är uppfyllt.

Därtill finns det anledning att vara kritisk mot en del av de mål och indikatorer som majoriteten utformat och hur dessa samverkar. Det är svårt att se hur måluppfyllelsen i att företag ska välja etableringar i Stockholm framför andra städer i norra Europa uppfylls genom graden av upphandlad verksamhet i staden. Den enda tolkningen man kan göra av det är att majoriteten anser att målet ska uppnås genom att utländska riskkapitalbolag i ökad utsträckning ska ta över Stockholms äldreomsorg. Med vår politik skulle mer fokus ligga på att locka industri- och tjänsteproduktion till Stockholmsregionen – inte bara att flytta befintlig verksamhet från en driftsform till en annan.

Fler företag och fler jobb

Även i övrigt har indikatorerna på detta område lite att göra med måluppfyllelsen. Det enda undantaget skulle vara antalet nystartade företag som, enligt SLK, bedöms uppfyllas helt – detta trots att den senaste tillgängliga statistiken från bolagsverket tyder på motsatsen.

Det är också en tydlig illustration eftersom näringspolitiken är en väsentlig del i att få Stockholms arbetsmarknad att växa under de kommande åren. I det socialdemokratiska förslaget till budget för 2013 redovisade vi en rad insatser som skulle öka förutsättningarna för näringslivet i Stockholm. Det handlade exempelvis om ett program för företagande i ytterstaden, stöd till branscher som kan utvecklas ytterligare (exempelvis

kulturellt företagande och livsmedelssektorn) samt insatser för att underlätta företagens tillgång till lokaler.

Eftersom arbetslösheten fortsätter vara på en för hög nivå och kombinerat med den ökning i varsel/tilltagande arbetslöshet som är att vänta finns det anledning att stärka insatserna för ökad sysselsättning. Därför finns det också anledning att förstärka arbetet för att fler Stockholmare ska vara i arbete och därigenom vara självförsörjande. I vårt förslag till budget som vi presenterade var detta den dominerande satsningen. I vår satsning bidrag istället för jobb ville vi investera närmare 350 miljoner kronor under 2013 för att föra de som uppstår försörjningsstöd på grund av arbetslöshet till en tidsbegränsad anställning i staden.

Att det är en viktig investering i Stockholm illustreras av att försörjningsstödet i stort sett ligger stilla på en oförändrad alltför hög nivå. Det är i sammanhanget oroande att Sweco och Stadsdelsnämnderna med regelbundenhet redovisar olika nivåer för behovet av försörjningsstöd.

Det är bra med ökande ambitioner för sommarjobben – och att dessa fortsätter in emot 2013. Samtidigt går det inte bortse ifrån att det även med den satsningen finns många ungdomar som vill, men inte får, sommarjobba eftersom insatsen inte är en garanti.

Stockholms livsmiljö ska vara hållbar

Vi instämmer i behovet av nya verktyg för kommunerna när det gäller att begränsa utsläppen av partiklar. Ett avgiftssystem vore välkommet och en utökad rådighet i detta borde införas för kommunerna.

Det är bra att mängden elbilar ökar och sannolikt klarar målsättningen. Denna bör dock betraktas som ganska lågt satt vilket också får återverkningar på den totala elbilmärkningen i Sverige. Jämfört med exempelvis Norge ligger Sverige långt efter – och en betydande del i detta är den offentliga konsumtionen. För att underlätta en snabbare introduktion av elbilar, och minska den totala mängden bilar, har vi i budgeten föreslagit att stadens fordonsflotta ska kunna vara en del av en bilpool tillgänglig för allmänheten. Genom ett bättre resursutnyttjande skulle då privat finansiering kunna bidra till en ökad andel elbilar.

I övrigt är indikatorerna inom detta område inte siffersatta vilket gör det svårt att värdera effektiviteten i stadens insatser.

Det ska byggas många bostäder i Stockholm

Precis som SLK redovisar är behovet av nya bostäder i en växande stad skriande. Sannolikt är behovet än större än det som nu redovisas. Staden kan inte förutsätta att en befolkningsväxt avtar bara för att det blir enklare att planera och bygga antalet bostäder som behövs. I vår budget pekar vi på att det långsiktiga behovet av bostadsbyggande snarare ligger på mellan 7000 och 8000 bostäder per år.

Inte ens givet det nuvarande målet kommer sannolikt tillräckligt med bostäder att byggas. SLK varnar för att antalet påbörjade bostäder är på en låg nivå i förhållande till målet (och lägre än 2011 vid motsvarande tid) och att det är betydligt färre byggstarter när det gäller bostadsrätter. Samtidigt tror man i allt väsentligt att alla mål bedöms uppfyllas helt.

Det kan också vara en av förklaringarna till den passivitet som råder i att förändra bostadspolitiken så att den bättre svarar mot att leverera ett resultat i enlighet med målet. Särskilt tydligt blir det när majoriteten nästan av ideologisk nit fortsätter att markanvisa bostadsrätter som, i avsaknad av tillräcklig efterfrågan, i ökad utsträckning lämnas outnyttjade samtidigt som de allmännyttiga bolagen vill bygga med inte tilldelas nog med markanvisningar.

I vårt budgetförslag föreslog vi att mer resurser skulle avsättas för att öka tempot i nyproduktionen. Det vi ser i T2 förstärker vår uppfattning att det vore en bra insats.

Framkomligheten i regionen ska öka

Givet av avsaknaden av mätbara indikatorer är det svårt att göra en värdering av huruvida stadens insatser på området är framgångsrika. En snabb okulär bedömning skulle möjligen indikera motsatsen. Samtidigt uppskattar vi och delar mycket av innehållet i framkomlighetsstrategin, inte minst när det gäller insatser för att öka cyklarnas framkomlighet. I behandlingen av denna framförde vi dock behovet av insatser för att förbättra citylogistiken kring varutransporter och möjligheten att minska privatbilismen genom en offensiv satsning på bilpooler (se ovan). Behovet av dessa insatser är fortsatt stort för att lyckas öka framkomligheten i staden.

Stockholmarna ska vara nöjda med kultur- och idrottsmöjligheterna i Stockholm

Även här framgår SLK's betygsinflation tydligt. Trots att de enda två uppmätta indikatorerna visar på betydligt lägre resultat än uppsatt mål bedömer SLK att verksamhetsmålet kommer uppnås helt.

Det är välkommet att Moderaterna nu säger sig vilja bygga fler (billiga) idrottshallar. Samtidigt har investeringsbudgeten för idrottshallarna minskat under en rad av år vilket gör det allt svårare att uppfylla målen, inte minst när det gäller ungdomars idrottande.

Stockholmarna ska vara trygga och nöjda med städning samt renhållning

Det är glädjande att andelen stockholmare som är nöjda avseende sanering av klotter/skadegörelse överstiger målet tydligt. Det bör ge möjlighet att ytterligare höja målet inför kommande år.

För samtidigt är det i grunden för låga ambitioner att drygt hälften av stockholmarna ska vara nöjda med rent och städat. Därför behöver ambitionerna och förutsättningarna förstärkas. Inom ramen för vår jobb i stället för bidrag-satsning ska fler kunna jobba med att öka trivseln, och i förlängningen tryggheten, i parker och på torg.

Stockholmarna ska erbjudas valfrihet och kvalitet

I själva grundfrågan – att medborgarna ska kunna påverka sin skola och omsorg genom det egna valet - delar vi Socialdemokrater SLK's uppfattning. Därför är det oroande att alla uppmätta mål jämfört med 2011 antingen är oförändrade eller sjunker.

Samtidigt som alla har frihet att välja är det en stor andel som upplever att de inte har valmöjlighet. Det illustrerar att det krävs mer än en formell valfrihet för att medborgarna upplever att valmöjligheten är på riktigt. En viktig del handlar så som SLK pekar på att öka informationen till medborgarna.

I samband med budgeten presenterade vi ett antal förslag för att öka kvaliteten och tryggheten i välfärden. Vår bevekelsegrund är att oavsett val ska medborgarna garanteras god kvalitet och ett stort inflytande över den egna konsumtionen av välfärdstjänster. Genom exempelvis den ökade transparens som föreslås inom ramen för programmet ökar medborgarnas tillgång till information. Genom bemannings- och utbildningskrav ökar kvaliteten.

Men för att uppnå en bättre upplevd valfrihet är det vidare viktigt att erbjuda ett utbud som svarar mot medborgarnas önskemål. Valfrihetsbegreppet handlar inte bara om val mellan utförare utan också om val i vardagen. Därför bör staden också ha en ambition att öka bredden i utbudet och metoder för att medborgarna kan ha ett inflytande även efter det att valet gjorts. Inget av detta finns idag i budgeten och det är ett problem som behöver åtgärdas.

Förskolor och skolor i Stockholm ska ge barn vad de behöver för att lära och utvecklas

Ingenstans syns den borgerliga politikens misslyckande så tydligt som i skolans och förskolans värld. Det är ett resultat av flera års alltför begränsade budgetar nu syns i såväl resultat som brukarundersökningar.

Att allt färre föräldrar upplever förskolan som en trygg och säker miljö är en tydlig illustration på det. Tre år i rad har det resultatet sjunkit.

På samma sätt minskar andelen förskollärare i förskolan. Målet om 41% är jämfört med andra storstadskommuner i Sverige väldigt lågt satt och det förefaller tveksamt om det kommer uppfyllas.

I skolan är resultatet när det gäller det viktigaste målet – andelen behöriga elever till gymnasieskolans nationella program – den lägsta sedan 1998 då det nuvarande systemet infördes. Vi delar i allt väsentligt SLK's bedömning att mer av samma inte räcker för att lösa skolans problem i Stockholm. Därför är det välgörande att kontoret markerar att det inte räcker att genomföra samma sak som förra året för att vända skutan. Samtidigt sätter sig SLK i en position där det inte tar det egna ansvaret. Genom en långsiktigt svag budgetutveckling har SLK bidragit till att skolan i Stockholm fått allt sämre förutsättningar. Det har gjort att välkomna, och nödvändiga, satsningar oftast bara blivit tillfälliga projekt, uttalade målsättningar utan pengar eller avgränsade försöksverksamheter.

I vårt budgetalternativ, såväl för 2012 och 2013, har vi föreslagit kraftigt ökade budgetramar för skolan och förskolan. Vi investerar i bättre arbetsvillkor för lärare och rektorer, möjlighet till utökad undervisning i form av läxläsning/sommarskola, mindre klasser och minskade klyftor i skolan.

Äldreomsorg

Även här är det svårt att värdera framgångar i verksamheten givet att inga indikatorer är uppmätta till T2. Dock vet vi sedan tidigare brukarundersökningar att det finns starka behov av att förstärka kvaliteten i Stockholms äldreomsorg. Därför är det viktigt att stärka arbetet med kvalitet i omsorgen. I budgeten redovisade vi ett tiopunktsprogram för att öka tryggheten och kvaliteten i äldreomsorgen. Detta bör skyndsamt bli genomfört.

Stöd och service till personer med funktionsnedsättning

Vi delar helt uppfattningen om nödvändigheten att intensiviera arbetet med att öka antalet omsorgslägenheter. Avsaknaden av resultat här antyder att staden behöver använda sig av nya verktyg för att öka antalet lägenheter.

När en verksamhet kontinuerligt har underskott finns det anledning att fundera över den budget som ligger till grund för verksamheten.

Individ och familjeomsorg

Arbetet med hemlöshet, inte minst bland EU-medborgare, har med rätta kritiserats under året. Det är därför nu välkommet att insatserna här ska stärkas enligt budgeten för 2013.

SLK hävdar vidare att de ser positivt på att nämnderna fortsätter prioritera det förebyggande arbetet inom socialtjänsten. Vi känner stor tveksamhet inför detta påstående och betvivlar starkt att det är så att verksamheterna upplever att de givet en begränsad budget kan prioritera det förebyggande arbetet.

I vårt budgetförslag föreslog vi att hanteringen av ekonomiskt bistånd, genom vårt program jobb i stället för bidrag, skulle kunna avlastas handläggartid. Dessa resurser borde i så fall användas till socialtjänstens mer förebyggande arbete. Då kan det prioriteras på riktigt. Även etablerandet av en social investeringsfond skulle kunna bidra till bättre förutsättningar för det förebyggande arbetet.

Budget i balans – effektivitet

Vi välkomnar insatser för att göra stadens verksamheter effektivare. Samordnade funktioner är ett välkommet inslag i att värna skattebetalarnas pengar på ett mer effektivt sätt.

Övriga ärenden

Anpassning av stadens projektstyrningsmetod till bolagens verksamhet?

Utifrån det knapphändiga underlag som redovisas till kommunstyrelsen är det omöjligt att fatta ett beslut med begripliga konsekvenser. Innan vi kan ställa oss bakom detta behöver vi se förslaget i sin helhet.?

Centralupphandling statistiktjänster/Upphandling av tjänster för analys och prognoser samt undersökning

Vi var vid beslutet att lägga ut statistikverksamheten på entreprenad tveksamma till en rad punkter. Med anledning av att avtalet inte kan förlängas och att det är ett drygt år till nuvarande avtal löper ut anser vi att det finns goda skäl att i närtid utvärdera beslutet och dess konsekvenser för verksamheten.

I enlighet med vad vi föreslagit i vårt förslag till ny upphandlingspolicy anser vi att det är kommunstyrelsen i stället för stadsdirektören som bör fatta beslut i upphandlingsfrågor av denna karaktär.

Upphandling av tjänster inom upphandlingsområdet

I detta fall är underlaget för kommunstyrelsen så begränsat att det är svårt att värdera innebörden i detta uppdrag. I likhet med ovanstående anser vi dock att det även i detta fall bör vara kommunstyrelsen som fattar tilldelningsbeslutet.

Ickevalssystem i hemtjänst för Stockholms stad, dnr 327-1439/2012

Att lotta ut de äldre som inte gjort ett eget aktivt val för hemtjänsten är den senaste varianten av cynisk marknadsorientering i äldreomsorgen. Vi motsätter oss skarpt ett mormorslotteri och förespråkar istället att den kommunala hemtjänsten utgör icke-valsalternativet. Det är dels den organisation som har bäst förutsättningar att driva verksamheten med rimlig kvalitet och effektivitet. Dels är det ett rimligt sätt att tolka intentionerna hos den som inte valt – att de vill ha den gemensamt organiserade hemtjänsten.

Remiss av Hemsjukvård 2015 – Inriktning, dnr 327-991/2012

En kommunaliserad hemsjukvård ger förutsättningar för flera kvalitetsförstärkningar för den enskilde. En samordnad hemsjukvård ger möjlighet till en hemsjukvård som ser patientens hela behov utan att först och främst ta sin utgångspunkt i organisatorisk tillhörighet. Det är bra att antalet människor som utför vårdarbete i de äldres hem begränsas.

De erfarenheter som funnits i kommuner som haft ansvaret för hemsjukvården är i grunden positiva.

I likhet med Stadsledningskontoret anser vi att staden ska ställa sig positiv till förslaget men med den tydliga reservationen att förslaget både vad gäller ansvarsområden, kostnader och organisation behöver förtydligas.

Systemets fördelar, med en huvudman, riskerar dock precis som SLK pekar på att bli mindre i ett system som har en stor mängd utförare och där samordningseffekterna minskar och fördelarna med ett förebyggande arbete minskar.

Därutöver behöver kompetensfrågan analyseras närmare. Det är angeläget att ingen drabbas av en organisationsförändring och att utgångspunkten är att kompetens som bidrar till bättre omsorg om den enskilde ska kunna bevaras. Då är det avgörande om alla utförare i Stockholms stad har personal med tillräcklig kompetens. Kompetensen bli än viktigare om kommunerna även ska ansvara för rehabiliteringen. Ett exempel är landstingets stroketeam. Vad händer med det om det är så att strokerehabiliteringen tas över av kommunerna i Stockholms län? Det är många frågor som behöver redas ut innan övertagande kan ske och innehållet i rehabilitering måste utredas ordentligt.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Målet att förskolor och skolor i Stockholm ska ge barn vad de behöver för att lära och utvecklas bedöms uppnås delvis.

Särskilt oroande är det att skillnaderna mellan skolor i staden ökar. Stockholms stad klarar inte av att ge alla elever det stöd som behövs för att alla ska klara kunskapsmålen. Miljöpartiet har efterfrågat ett sådant arbete och påpekat att det behöver budgeteras för att stärka skolorna så att de klarar att ge eleverna det stöd de behöver. Vi beklagar detta.

Varje elev har rätt till ett fungerande stöd tidigt under skoltiden. Ju tidigare stödet kan ges, desto mer ökar möjligheterna till en fungerande skolgång. När staden inte längre brister gällande stöd kommer också fler elever att nå målen.

Vi vill att Stockholms stad satsar på sådant som vi vet, med stöd i aktuell forskning, fungerar för att stimulera lärandet också hos elever som har det svårast. Mer specialpedagogik, mer tvåspråkig undervisning, ett verkligt lyft för fritidshemmen och en elevhälsa som är tillgänglig och finns där för eleverna.

När det gäller förskolan är finns det, enligt Skolinspektionen, stora brister i Stockholms förskolor. Förskolornas arbete med att motverka traditionella könsmönster måste stärkas, barngruppernas storlekt måste minskas, och personaltätheten öka.

*Målet Det ska byggas många bostäder i Stockholm bedöms av Stockholms Stads-
hus AB som ett mål som en kommer uppnås.*

Vi är, precis som Stockholms Stads-
hus AB, inte lika övertygade om måluppfyllelsen när det gäller målet om att det ska byggas många bostäder i Stockholm. Redovisningen indikerar inte på det.

Den moderatledda majoriteten har som ambition att det ska byggas 400 studentlägenheter, verkligheten: 82 stycken studentbostäder genom ombyggnation, 0 studentbostäder har tillkommit i nyproduktion, det är inte ett Stockholm i världsklass. Unga och studenter har det särskilt svårt att hitta en bostad och i år är bostadsbristen för unga och studenter värre än på länge. Takten måste höjas, nya lösningar måste till. Bygg tillfälliga studentbostäder på mark som planeras bebyggas, hyr ut tomma lägenheter i Micasa och använd de fastigheter som ligger i S:t Erik markutveckling AB till studentbostäder.

Det är glädjande att Svenska bostäder avser tidigarelägga investeringar i nyproduktion med motsvarande drygt 1100 lägenheter. De försäljningar som gjorts av fastigheter inom allmännyttan har gjort att allmännyttans andel av den totala bostadsmarknaden i Stockholm har minskat. Vi vill ha en allmännytta som kan möta Stockholms stads bostadsförsörjningsansvar och erbjuda stockholmarna hyresrätter som de har råd att efterfråga.

Vi vill att det finns ett tydligt mål om hur stor allmännyttan ska vara. Stockholms stads bostadsbolag är Sveriges, till antalet lägenheter, största bolag. Stockholms allmännytta motsvarar cirka 73000 bostäder. I Göteborg motsvarar antalet bostäder inom de kommunala bostadsbolagen cirka 70000 bostäder. Göteborg har 500 000 invånare, Stockholm har närmare 870 000 invånare. Om vi jämför storleken på allmännyttan med antalet invånare så svindlar inte storleken på Stockholms stads allmännytta.

Stockholm ska kunna erbjuda blandade upplåtelseformer och då går det inte att vara en aktiv fastighetsägare bara på försäljningssidan, man måste också vara en aktiv fastighetsägare och uppdra till de kommunala bolagen att bygga.

*Målet Stockholmarna ska uppleva att de får god service och omsorg och indikatorn
nyttillkomna omsorgslägenheter uppfylls inte.*

Det byggs alldeles för få omsorgslägenheter och det krävs ett aktivt arbete för att möta målet om 100 omsorgslägenheter. Vi hoppas att arbetet kommer igång i och med att Svenska bostäder bygger drygt 1000 lägenheter.

Vad gäller äldreomsorgen tycker vi att förslaget om ett stafettsystem för olika utförare när det gäller ickevalssystemet verkar krångligt. Vi är dock beredda att pröva förslaget men utgår från att det blir en fortlöpande uppföljning av systemet. Om det inte visar sig fungera väl, bör man vara öppen för att ickevalssystemet övertas av kommunen.

Det skulle vara en fördel om genomtänkta indikatorer avseende nutrition/malnutrition, trycksår och fallskador fick status av KF-indikatorer och därmed ingå i ILS och vara obligatoriska för alla stadsdelsnämnder. Det skulle ge de förtroendevalda i stadsdelsnämnderna bättre underlag för uppföljning av hälso- och sjukvården i äldreboendena och fokusera tydligare än idag på en säker sjukvård för brukarna inom boendena.

Vi ser positivt på att arbetet utifrån stadens värdegrund för äldreomsorgen förankras i en systematisk arbetsprocess och preciseras genom ett antal så kallade värdighetsgarantier. Dessa bör lämpligen kunna ingå som kvalitetsgarantier i stadens system för integrerade ledning och styrning. De utfästelser som sker genom värdighetsgarantierna bör kunna följas upp med hjälp av genomtänkta indikatorer.

Vi vet att många äldre är svårt sjuka och att deras vardagstillvaro i hög grad präglas av sjukvårdande insatser. Det finns all anledning att rikta ökad uppmärksamhet mot att säkerställa tillräcklig professionell medicinsk kompetens i stadens äldreomsorg.

Ett värdigt liv innebär även att ha god aptit och få i sig tillräckligt med mat och vätska, att kunna undvika att ramla samt att slippa trycksår. Då vi dessutom ser att antalet äldre med demenssjukdom ökar går det inte att blunda för att resursfrågorna – alltså behov av rimlig medelstilleddning inom äldreomsorgen - är av avgörande betydelse för ett värdigt åldrande även för de mest sjuka äldre.

Vi noterar att staden enligt tertialrapporten ska prioritera klimatfrågan. Det är en prioritering som vi delar, eftersom detta är en av de största utmaningarna för såväl Stockholm som världen i övrigt. Nyligen presenterade Världsbanken en rapport som förutspår en temperaturökning på fyra grader, något som skulle få katastrofala konsekvenser. Minskningen av utsläppen av växthusgaser går alltför långsamt i Stockholm och den moderatledda majoritetens mål för år för lågt satt. Den lilla minskning av växthusgasutsläpp som skett till följd av ökad andel miljöbilar och miljöbränslen har tyvärr ätit upp av det ökade transportarbetet utanför trängselskattazonen. För att minska utsläppen av växthusgaser måste staden ha som mål att minska biltrafiken och fatta beslut om konkreta åtgärder som leder i den riktningen.

Staden lever fortfarande inte upp till EU:s miljökvalitetsnormer gällande partiklar och kvävedioxid. Vi vill påminna om att detta är normer som skulle ha klarats redan 2005. En nyligen presenterad studie som Karolinska institutet gjort på tusentals barn visar på lungförändringar ända upp till åtta års ålder och risken finns att symptomen blir livslånga. Stockholms stad är skyldig att vidta de åtgärder som behövs enligt Miljöbalken. Länsstyrelsen har riktat skarp kritik mot att Stockholms stad gör för lite för att förbättra den dåliga luften i staden och Sverige har dömts av EU-domstolen för att

ha överstigit gränsvärdet för partiklar i Stockholm och andra städer. Det nuvarande dubbdäcksförbudet på Hornsgatan är otillräckligt och ett dubbdäcksförbud inom hela den zon som omfattas av trängselskatt kan införas utan omfattande utredningar eller ny lagstiftning. Men det behövs ytterligare åtgärder för att klara miljö kvalitetsnormerna, t.ex. utvecklade och justerade trängselavgifter och möjlighet att inrätta miljözoner avseende kväveoxidutsläpp för lätta fordon.

Vi anser att uppföljningen av stadens mål om 100 % miljöbilar i den egna fordonsflottan ska ta hänsyn till en förändrad miljöbilsdefinition. Målet kan bli svårt att uppnå med den nya definitionen. Enbart bilar som uppfyller den nya miljöbilsdefinitioner ska dock kunna räknas som miljöbilar och staden ska fortsätta sträva mot målet 100 % miljöbilar i den egna flottan. Staden måste hela tiden sträva mot en bättre och renare bilflotta. Målet att fem procent av fordonsflottan ska bestå av elbilar kommer sannolikt inte att uppnås. Miljöbilar ska tankas med förnybara bränslen, men endast 84 procent av bränslet var etanol och motsvarande siffra för gasbilarna uppgick till 71 procent.

Vi kan åter igen konstatera att alltför lite har gjorts för att öka insamlingen av matavfall för framställning av biogas. Fortfarande eldas matavfallet från den stora merparten av stadens hushåll, istället för att omhändertas och rötas. Stockholm ligger långt efter de flesta av landets övriga kommuner. I en modern grön stad tas matavfallet tillvara för att kraftigt öka biogasproduktionen.

Uppföljningen av miljöprogrammet 2011

Utsläppen av växthusgaser var 3,73 ton per invånare 2010, vilket var en ökning från åren 2008 och 2009. I uppföljningen av miljöprogrammet för 2011 är det särskilt inriktningssmålen "Miljöeffektivt avfallshantering" och "Sund inomhusmiljö" som särskiljer sig negativt. Det allra sämsta utfallet rapporteras från avfallsområdet.

År 2011 överskreds normvärdet för kvävedioxid vid mätstationerna på Hornsgatan, Sveavägen, Norrlandsgatan och Lilla Essingen. Ökningen av antalet dieselfordon leder till högre utsläpp. För att normen ska vara möjlig att klara vid samtliga mätstationer är det nödvändigt med åtgärder som minskar trafikmängderna i staden.

När det gäller målet att "staden ska verka för att andelen miljöfordon och andelen förnybart ökar" kan vi konstatera att ökningen av andelen miljöbilar avtagit så att de i länet nu uppgår till ungefär 40 procent av den totala nybilsförsäljningen.

Andelen ekologiska livsmedel uppgick år 2011 enbart till 13,3 procent i stadens verksamheter. Det låga målet om 16 procent ekologiska livsmedel klarades alltså inte. Vi anser att staden ska köpa in 40 procent ekologiska livsmedel.

Staden ska verka för att trafikbullret utomhus minskar. Detta delmål bedöms inte uppnås, enligt miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning. Andelen stockholmare som upplever sig ganska mycket eller i högsta grad störda av trafikbuller i sin bostad uppgick 2010 till 16 procent och har ökat något sedan föregående undersökning.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Delårsbokslut per 31 augusti 2012 för Stockholms stad godkänns.

2. Budgetjusteringar för kvalitetsutveckling om 91,6 miljoner kronor för drift godkänns, att finansieras av ökade skatteintäkter under finansförvaltning.
3. Budgetjusteringar för kvalitetsutveckling, om 5,0 miljoner kronor för investeringar godkänns, att finansieras ur central medelsreserv 4.
4. Schabloner och peng för pedagogiska verksamheter revideras enligt bilaga 8 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, att finansieras ur central medelsreserv 2.
5. Begäran från fastighetsnämnden att genomföra renoverings- och ombyggnadsarbeten av fastigheten Beridarebanan 10, Hötorgshallen, till en utgift om 127,0 mnkr, dnr 305-1116/2012, godkänns. Utgiften får inrymmas i investeringsbudgetarna för 2012 och 2013.
6. Förändring av indikatorer, årsmål eller ansvarig nämnd/bolag godkänns enligt bilaga 3 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
7. För 2012 ska utdelningen från koncernen Stockholms Stadshus AB uppgå till 0 kr i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Stockholms Stadshus AB uppmanas att sammankalla extra bolagsstämma i enlighet med detta beslut.
8. Finanspolicy för kommunkoncernen Stockholms stad inklusive däri angivna ramar för total extern upplåning och intern utlåning till och borgensteckning för bolagen samt utlåning till stadens slutna redovisningsenheter fastställs, bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
9. Fördelning av 18,0 miljoner kronor för ekonomiskt bistånd till stadsdelsnämnderna utifrån antalet barn samt beslutad tyngd i socialstyrelsens normhöjning för ekonomiskt bistånd till barn godkänns.
10. Äldrenämnden ska tillsammans med stadsdelsnämnderna ta fram och kontinuerligt revidera underlag till överenskommelser som därefter tecknas mellan varje stadsdelsnämnd och deras respektive verksamheter i egen regi, dnr 327-1134/2012.
11. Under förutsättning av att kommunfullmäktige senare i år beslutar om stadens värdighetsgarantier inom äldreomsorgen, ska äldrenämnden tillsammans med stadsdelsnämnderna göra dessa kända för alla som har insatser från äldreomsorgen och för all personal inom äldreomsorgen i Stockholm, dnr 327-1127/2012.
12. Ny modell för ickevalssystem för hemtjänsten godkänns enligt vad som sägs, i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, dnr 327-1439/2012.

13. Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete godkänns enligt stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, dnr 327-928/2012.
14. Handlingsplan för 2013-2018. Landstings, regioners och kommuners samarbete inom eHälsoområdet, dnr 325-1019/2012, godkänns.
15. Kommunstyrelsen ska genom centralupphandling besluta om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kontrakt, tecknande, löpande uppdatering, förlängning, uppsägning och hävning av avtal med vald leverantör för statistik och till detta närliggande tjänster inom kommunkoncernen.
16. Stadens bolagsstyrelser anmodas, genom Stockholms Stadshus AB, att lämna fullmakt för att delta i upphandlingen och den kommande avtalsförvaltningen av statistik och närliggande tjänster.
17. Stockholms Stadshus AB:s hemställan om att koncernen undantas från att fatta utredningsbeslut och upprätta projektdirektiv i de fall det av affärsmässiga- eller genomförandeskäl, underlättar bolagens investeringsprocess avseende bygg- och anläggningsprojekt godkänns.
18. Kommunstyrelsen ska förhandla och teckna ett nytt Enterpriseavtal med Microsoft angående grundläggande licensvillkor, samt teckna avrop om inköp av licenser via stadens upphandlade licensåterförsäljare.
19. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge stadens alla bolagsstyrelser i uppdrag att lämna fullmakt för deltagande i ett nytt Enterprise-avtal med Microsoft.
20. Stockholms stadshus AB uppmanas att ge Micasa fastigheter i uppdrag att omvandla trygghetsboendet i fastigheten Rio 9 till seniorboende.
21. Hägersten-Liljehomens stadsdelsnämnds begäran om att ändra felaktig karta över alkoholförtäringförbudsområde i Fruängen centrum, Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun, dnr 667-1498/2012 godkänns enligt bilaga 5 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
22. Förändrad hantering av nämndernas prestationer inom förskolan godkänns enligt vad som sägs i bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
23. Redovisningen av uppföljning av miljöprogram 2008-2011, bilaga 7 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande godkänns, dnr 303-1316/2012.
24. Sammanställning av uppföljning av vård- och omsorgsboende, hemtjänst och dagverksamhet, i samtliga regiformer, samt stadens uppföljning av ramavtal om enstaka platser, för år 2011, dnr 327-943/2012, godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande

1. Tertialrapport 2 för 2012 för Stockholms stad godkänns.
2. Nämnderna medges budgetjustering för ökade nettokostnader med 119,7 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 2. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2012 års budget.
3. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om budgetjustering för kvalitetsutveckling, medges nämnderna budgetjustering med 91,6 miljoner kronor för ökade nettokostnader att finansieras av ökade skatteintäkter under finansförvaltning.
4. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om budgetjustering för kvalitetsutveckling, medges nämnderna budgetjustering med 5,0 miljoner kronor för ökade nettoutgifter, att finansieras ur central medelsreserv 4.
5. Nämnderna medges budgetjustering för ökade nettokostnader för prestationsförändringar med 565,5 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 3. Till kommunstyrelsens förfogande för prestationsförändringar i 2012 års budget.
6. Nämnderna medges budgetjustering för ökade utgifter inom investeringsplanen med 10,1 mnkr. Finansiering ur Central medelsreserv: 4. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda investeringsutgifter i 2012 års budget.
7. Nämnderna medges budgetjustering för ökade nettokostnader med 28,8 mnkr. Finansieringen sker genom att omfördela för ändamålet budgeterade medel under Kommunfullmäktige m.m. i 2012 års budget.
8. Nämnderna medges projektmedel för att motverka hemlöshet om 2,2 mnkr. Finansiering sker genom att ta i anspråk i tidigare bokslut avsatta medel.
9. Nämnderna medges stimulansbidrag med 16,8 mnkr för inkomna ansökningar för utbyggnad av förskolelokaler, under förutsättning att kraven enligt fastställda anvisningar för stimulansbidrag uppfylls. Beslut om beviljade stimulansbidrag för utbyggnad av förskolelokaler gäller tidsbegränsat till och med 2012.
10. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnds ansökan om stimulansbidrag om 0,5 miljoner kronor för startkostnader för Sture Hills gruppbofastad på Sjövikshöjden godkänns.

11. Nämndernas budgetar justeras för ökade kostnader och intäkter med 262,5 mnkr för redovisade omslutningsförändringar samt för övriga omfördelningar och justeringar enligt stadsledningskontorets tjänsteutlåtande bilaga 1.
12. Utöver vad som framgår ovan avslås övriga framställningar i terti-
alrapport 2 från nämnderna.
13. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunstyrelsens ekonomiutskott att ansvara för mottagning av anmälan om utredningsbeslut för investeringsprojekt överstigande 300,0 miljoner kronor eller av principiellt viktig karaktär enligt vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Instruktion för kommunstyrelsens ekonomiutskott ändras enligt bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
14. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunstyrelsens ekonomiutskott att besluta om slutlig justering av budget för förskola enligt vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Instruktion för kommunstyrelsens ekonomiutskott ändras enligt bilaga 6 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
15. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om centralupphandling av statistik och till detta närliggande tjänster ges stadsdirektören i uppdrag att fatta beslut om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kontrakt, tecknande av avtal med vald leverantör i enlighet med förfrågningsunderlaget angivna villkor samt vid behov avbryta upphandlingen. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.
16. Stadsledningskontoret ska genomföra upphandling av tjänster för analys och prognoser samt undersökning. Stadsdirektören ges i uppdrag att fatta beslut om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kontrakt, tecknande av avtal med vald leverantör i enlighet med i förfrågningsunderlaget angivna villkor samt vid behov avbryta upphandlingen. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.
17. Stadsledningskontoret ska genomföra upphandling av tjänster inom upphandlingsområdet. Stadsdirektören ges i uppdrag att fatta beslut om förfrågningsunderlag, annonsering, tilldelning av kon-

trakt, tecknande av avtal med vald leverantör i enlighet med i förfrågningsunderlaget angivna villkor samt vid behov avbryta upphandlingen. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.

18. Under förutsättning av att kommunfullmäktige beslutar om att Enterprise-avtal ska tecknas med Microsoft, ges stadsdirektören i uppdrag att förhandla och teckna avtal, samt löpande avropa de licenser som behövs genom stadens licensåterförsäljare. Delegationen innefattar även beslut om eventuella förlängningar, uppsägning, hävning, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalet utifrån affärsmässiga grunder.
19. Som svar på remissen ” Hemsjukvård 2015 – Inriktning” hänvisas till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stockholm den 28 november 2012

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Karin Wanngård, Roger Mogert och Olle Burell (alla S) med hänvisning till reservationen av (S) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Föredragande borgarrådets beslut bifalles delvis.
2. Överenskommelser för verksamheter i egen regi ska inte tas fram utan styrning och uppföljning ska göras inom ramen för nuvarande system.
3. Ny modell för ickevalssystem för hemtjänsten ska vara att kommunal hemtjänst är ickevalsalternativet.
4. Micasa fastigheter får i uppdrag att bygga om fastigheten Rio 9 till ”helalivet-boende”.
5. I alla upphandlingar ska en stärkt anti-diskrimineringsklausul, meddelarskydd och meddelarfrihet i nivå med den som gäller i kommunen, minst kollektivavtalsliknande villkor samt en paragraf föras in som stadgar att våra leverantörer inte får ha

någon koppling till företag baserade i så kallade skatteparadis eller skattefria områden utanför EU/EES-området.

6. Därutöver vill vi framföra följande.

Kommunstyrelsens beslutar för egen del följande

1. Föredragande borgarrådets beslut bifalles delvis.

2. Kommunstyrelsen delegerar inte beslut om centralupphandlingar, avtal m.m. till stadsdirektören utan beslutet ligger kvar på politisk nivå.

3. Som svar på remissen ”hemsjukvård 2015 - inriktning” avstyrks kommunaliserad hemsjukvård.

4. Därutöver framförs följande.

Tertialrapporten saknas genusperspektiv och trovärdiga bedömningar

En grundläggande brist i tertialrapporten är att resultatet inte är uppdelat på kön.

Det betyder att analyserna saknar genusperspektiv, vilket visar behovet av ett jämställdhetsboksut enligt vänsterpartiets förslag. Inriktningsmålen och verksamhetsmålen sägs många gånger vara uppfyllda trots att de inte är det eller utan att en mätning är gjord. Ett exempel är ”Det ska byggas många bostäder i Stockholm” där målet bevisligen inte är uppfyllt. Att vissa verksamhetsmål nästan bara mäts med indikatorer som följs upp genom brukarundersökningar är en annan brist. Brukarnöjdhet är inte lika med kvalitet. Det bästa underlaget för bedömning av kvalitet är en kombination av objektiva fakta och brukarundersökningar.

Det är märkligt hur den moderatledda högeralliansen döljer nedskärningar i investeringsbudgeten med undermåliga och dåliga innovationer. Det står dock helt klart att skattesänkningar som högeralliansen har genomfört måste betalas av kommuninvånarna själva i form av högre avgifter och sämre service. Det är en bluff att lova medborgarna skattesänkningar och samtidigt erbjuda bra kvalitet i kommunala tjänster. Hur kan man slå sig för bröstet när arbetslösheten breder ut sig. I augusti var 20 595 personer arbetslösa och anmälda vid arbetsförmedlingen, vilket är betydligt fler än de 17 192 som var arbetslösa i Stockholm när de borgerliga partierna tog över makten 2006. Hur har en stad råd med denna arbetslöshet samtidigt som vi har stor personalbrist både inom skolan och äldreomsorgen.

Stockholm är en stad i kraftig obalans

Tertialrapporten visar att Stockholm är en rik stad med stora överskott samtidigt som den förda högerpolitiken har misslyckats på centrala politikområden som förskolan, skolan, jobben, välfärden, byggandet av bostäder, framkomligheten och miljön. Med över 4 miljarder kronor i överskott till och med augusti och en helårsprognos med 2,2 miljarder kronor i överskott kan vi göra skillnad, om den politiska viljan finns. Istället får vi en stad i kraftig obalans, när det gäller barnfattigdom, kunskapsresultat, arbetslöshet, bostäder och kultur.

En ekonomi i balans och en god ekonomisk hushållning är grundläggande, men det resultat vi nu ser är inte långsiktigt hållbart då det bygger på att sälja ut verksamhet och tillgångar. Idag verkar det viktigaste vara att leverera överskott till stadshuset istället för att använda tilldelade pengar för att så långt möjligt uppnå kvalitetsmålen. Istället för att skapa förutsättningar för ett livskraftigt näringsliv och många flera jobb

genom klimatsmarta investeringar i bostäder, energiomställning och kollektivtrafik bygger den borgerliga näringslivspolitikerna på en ideologiskt styrd avveckling av kommunal verksamhet.

Det är bra att andel biståndstagare inom ekonomiskt bistånd minskar, samtidigt som det är det allvarligt att biståndstiden är den högsta sedan 1980. Hushållen hade 2011 bistånd i 7,0 månader i snitt, en ökning med 0,1 månader sedan 2010. Det är angeläget att analysera orsaker till de ökande biståndstiderna och föreslå generella åtgärder. Bland annat handlar det om att förbättra den urholkade a-kassan, som slagit hårt mot unga arbetslösa och öka möjligheterna till komvuxstudier.

Miljöpolitiken, om man över huvud taget kan prata om någon, har som tidigare påpekats stagnerat och ytterligare ett år håller på att gå till spillo. Under rubriken "Stockholms livsmiljö ska vara hållbar" framgår att trots en del aktiva åtgärder har man inte lyckats komma tillrätta med de allt för höga utsläppen från bilismen trots detta delfinansierar staden motorvägsprojektet Förbifart Stockholm som kommer att leda till ökade utsläpp av klimatkärligande gaser. Staden har inte heller på allvar tagit tag i arbetet med att minska och helt fasa ut koleldningen i Värtaverket. Dygnsmedelvärdet för partiklar överskrider regelbundet på flera av stadens gator. Dubbdäcksförbudet på Hornsgatan räcker inte utan måste utvidgas till hela innerstaden. Miljö kvalitetsnormerna för kvävedioxid och partiklar förväntas inte klaras under 2012. Målen bedöms inte uppfyllas.

Stockholm utsågs till miljö huvudstad tack vare ett mångårigt målmedvetet politiskt arbete som pågått under lång tid. Slutrapporten från miljö huvudstadsåret 2010 kan idag läggas till handlingarna, vilket inte är samma sak som att lägga miljöarbetet till handlingarna. Tyvärr ser vi en tendens hos den borgerliga majoriteten att inte ta upp stafettpippen från de rödgröna. Risken för fyra bortkastade år för miljöarbetet är stor då vi ser ett minskat engagemang för miljöfrågorna. Genom satsning på Förbifart Stockholm och andra stora vägprojekt kommer vi att få svårt att klara miljö målen i framtiden. Målen för stadens miljöarbete är alldeles för lågt satta. Ambitionsnivån är helt enkelt för låg hos den högerledda alliansen. I uppföljningen av Stockholms stads miljöprogram framgår att flera av målen ej uppfyllts exempelvis när det gäller trafikbuller. Se vidare under övriga ärenden.

Bostadsbyggnadstakten ska vara hög och målet har höjts från 15 000 lägenheter till 20 000 under mandatperioden varav en betydande del ska vara hyresrätter. Det är bra. För att komma till rätta med bostadsbristen räcker det emellertid inte bara att höja talet, utan man måste också sätta igång byggandet och leverera de löften man ställer ut. För att kompensera den stora ombildningen från hyresrätter till bostadsrätt krävs inte bara att vi bygger utan var vi bygger och hur vi bygger och att vi bygger hyresrätter med låg hyra där vanligt folk har råd att bo. Stockholm är en oerhört segregerad stad och ska den utvecklingen vändas måste det byggas hyresrätter i innerstaden, i närförorter och i villaområden. Det går inte att ensidigt omvandla hyresrätter till bostadsrätter och tro att det ger en blandad stad.

Koncernen Stockholms stadshus AB bedömer att verksamhetsmålet "Det ska byggas många bostäder i Stockholm" inte kommer att uppnås. Det ser med andra ord

mörkt ut för stadens bostadssökande. Om inte den borgerliga majoritetens bostadspolitik ska haverera fullständigt, särskilt nu när man höjer ribban till från 3750 till 5000 lägenheter per år, måste det till krafttag varför vårt krav på en kriskommitté för byggandet av fler hyresrätter måste bifallas. Stadsledningskontoret däremot bedömer att verksamhetsmålet kommer att uppnås helt under 2012. Man skriver i rapporten att samtliga mål bedöms uppfyllas helt. Som bekant kan man varken bo på en markanvisning eller i en detaljplan. Tidigare ansågs en bostad påbörjad när ”plattan” var gjuten. Nu skriver man ”skapa förutsättningar för 5000 nya bostäder/år”. Märklig retorik, i vanlig ordning trixar man med siffrorna. Stockholms stadshus AB:s bedömning framstår i sammanhanget som både mer seriös och trovärdig.

Framkomligheten i regionen har avsevärt försämrats och kan idag liknas vid en trafikinfarkt. Överfulla bussar, pendeltåg och tunnelbanor, igenkorkade gator, kaos på gång- och cykelbanor. Varför det inte görs några mätningar som ger underlag för en kvantitativ prognos för måluppfyllelsen framgår inte och är beklagligt. Man behöver emellertid inte vara Einstein för att se att framkomligheten i stockholmstrafiken är katastrofal för alla trafikslag.

Inte heller i år verkar majoriteten nå sina mål för tryggheten i stadsdelsnämndsområdena. Inte heller trafik- och renhållningsnämnden når upp till målen trots att dessa är allt för låga. Ambitionsnivån bör höjas. Trots låga mål når man inte ända fram vad gäller nöjdhet med rent och städlat vilket tangeras från föregående mål. Även där är Kf-målet allt för lågt satt (54 %). Att Stockholms stad två år efter att vi skulle vara världens mest tillgängliga huvudstad inte når sina egna mål för upplevelsen av staden som tillgänglig för alla är beklagligt.

Trots de senaste vintrarnas extremt stora snömängder måste det till långsiktiga lösningar för tippning av stadens snö. Stockholms stad kan inte bygga sin verksamhet på dispenser från miljöbalkens regler. Staden måste hitta nya sätt att hantera snön. Vi vill att stadsledningskontoret i samverkan med trafikkontoret utreder på vilket sätt man kan använda snön som energiresurs för fjärrkyla. Stadsledningskontorets lösning på problemet med sjötippning är att man ska undanta snö från avfallsbegreppet. Det är inte seriöst och det visar att man inte tar problemet på allvar.

En kommersialiserad välfärd som ökar segregationen

Kvaliteten och behoven ska alltid komma i första rummet. För att nå dit måste välfärden avkommercialiseras. Idag går vi i motsatt riktning. Äldreomsorgen är upphandlad till 61,3 procent och stöd och service till personer med funktionsnedsättningar till 55,7 procent. Privata utförare får en gräddfil in i hemtjänsten genom att kunna locka med rut-tjänster. Utfallet är en följd av inriktningsmålet ”Kvalitet och valfrihet ska utvecklas och förbättras” som utgår från ekonomisk teori som enligt forskning inte fungerar i välfärden. Alla har inte samma möjlighet att göra informerade val. Skräpiga äldre väljer inte med fötterna. Personer med funktionsnedsättningar kan inte välja nytt boende när de blir missnöjda, eftersom det knappt finns bostäder att byta till. De populäraste äldreboenden och skolorna har inga tomma platser. Det viktigaste för brukarnöjdhet är att det är lätt att byta, men majoritetens viktigaste verktyg är informa-

tion, som enligt forskningen inte är lika viktigt. Trots att kunskapen om konkurrensut-sättningens effekter är anmärkningsvärt begränsad fortsätter denna politik.

Trots att stockholmarnas nöjdhet med kulturlivet och stadens utbud av idrottsan-läggningar stadigt har gått bakåt enligt medborgarundersökningen bedöms verksam-hetsmålet helt uppnås under 2012. Utfallet i T 2 är enligt redovisade indikatorer 6% -enheter lägre än Kf-målet för idrottslivet och 7 % -enheter lägre för kulturlivet. Det är en väntad effekt av nedskärningarna i kulturen, som till exempel har lett till färre barn i Kulturskolan och försämringar på biblioteken. Med vänsterpartiets politik och satsningar i budgeten hade vi haft större förutsättningar att nå målen.

Kunskapssegregationen blir värre och skillnaderna grundläggs i de tidiga uppväxt-åren. Att vårdnadsbidraget blir kvar försämrar möjligheterna för barn att rustas för skolan. Förskoleinspektörerna rapporterar om stora kvalitativa skillnader mellan för-skolorna och brukarundersökningarna visar minskad nöjdhet både med trygghet och säkerhet och med utveckling och lärande. Det låga målet om 41 procent förskollärare nås bara av fyra stadsdelsnämnder. Barnomsorgsgarantin klaras till priset av stora barngrupper. Genom att först ta bort taket för gruppstorlekarna i förskoleplanen och senare ta bort indikatorer i budgetuppföljningen signaleras att gruppstorleken är mind-re viktig. I den kommunala grundskolan har resultatet blivit sämre för de flesta indika-torer jämfört med förra året. Det är i skolor med tyngre socioekonomiska förutsätt-ningar som betygen försämrats allra mest. Preliminärt är det 14 procent av eleverna i kommunens skolor som inte är behöriga att söka nationellt program på gymnasiet. Den djupanalys som ska göras av denna grupp elever måste ovillkorligen leda till handfasta insatser för att hjälpa eleverna.

För gymnasieskolan kan kommande års resultat försämrats på grund av det försäm-rade resultatet i grundskolan. I sammanhanget blir regeringens förslag till rutavdrag för läxhjälp på gymnasienivå ett hå. Det är skolan som ska bli bättre, inte skatteav-dragen. Att resultaten bara behandlar de kommunala skolorna gör att fullmäktige inte får en helhetsbild av resultaten för alla ungdomar i staden. Detta måste ändras. Inom vuxenutbildningen och SFI finns vissa förbättrade resultat men fullmäktiges mål nås bara delvis. De som har misslyckats i ungdomsskolan måste få en bra vuxenutbildning för att ha en chans på arbetsmarknaden.

Många flera måste kunna gå på komvux och kvaliteten höjas för att förbättra mål-uppfyllelsen. En aktuell utvärdering av fem nya utbildningsanordnare visar att det finns skolor som helt saknar lärare med full behörighet att undervisa i SFI.

I äldreomsorgen anser vi att det är anmärkningsvärt att endast en av tio indikatorer baseras på objektiva fakta (som inte redovisas förrän i verksamhetsberättelsen), medan resterande nio baseras på resultat i en brukarundersökning som inte heller är klar. Samtidigt betonas att om nämndernas mycket höga prognostiserade måluppfyllelse av sina egna mål ska uppnås krävs en kraftig förbättring av kvaliteten jämfört med 2011, särskilt för hemtjänst. Vårdskandalerna i Attendo- och Caremadrivna boenden bör mana till självkritik om kvaliteten i äldreomsorgen.

Inte heller inom stöd och service till personer med funktionsnedsättningar finns några resultat från brukarundersökningar att redovisa. Liksom i förra T2 redovisas ett

politiskt misslyckande av utbyggnaden av omsorgslägenheter. Nu beräknas det bara bli 29 nya omsorgslägenheter jämfört med 35 förra året. Att mindre än en tredjedel av antalet omsorgslägenheter byggs är nog den tydligaste indikatorn på att Stockholms stad saknar en social bostadspolitik. Vi konstaterar att majoriteten står handfallen inför att de inte kan uppfylla sina egna mål. Sorgligt nog drabbar detta en mycket utsatt grupp stockholmare. Vänsterpartiet anser att förutsättningar för gruppboheter och serviceboheter nu måste prövas i varje bostadsprojekt.

Klyftan mellan verkligheten och måluppfyllelsen som den beskrivs i tertiärrapporten är kanske som allra störst inom barn- och ungdomsvården inom individ- och familjeomsorgen. Det är obegripligt att säga att målet om god service och omsorg nås samtidigt som socialtjänsten i Rinkeby-Kista slår larm om brist på resurser och strategier för områden med stora sociala behov och socialtjänsten i Enskede-Årsta-Vantör har 29 försenade/ icke förlängda barnvårdsutredningar på grund av brister i myndighetsutövningen. Vi behöver en seriös diskussion om det är kvalitet vi mäter i dagens system och hur vi kan arbeta framåt för att verkligen se till att individ- och familjeomsorgen klarar socialtjänstlagen fullt ut. Vårt förslag om att inrätta sociala investeringsfonder kan vara ett sätt att finansiera nya arbetssätt och göra en välbehövlig och framåtsyftande satsning på ett brett förebyggande arbete. Socialsekreterarna måste kunna fokusera på det sociala arbetet utan nuvarande budgetpress.

Arbetet mot hemlösheten visar glädjande nog att de unga vuxna i hemlöshet har minskat medan de akut hemlösa har ökat med 20 procent mellan 2010 och 2012. För att på allvar komma tillrätta med hemlösheten krävs en övergripande plan där hela staden tar ansvar. En grundbult i kampen mot hemlösheten är att ge våra kommunala bostadsbolag markanvisningar så att de kan bygga ikapp bristen på billiga hyresrätter. På grund av den ansvarslösa utförsäljningen av allmännyttan har många billiga hyresrätter försvunnit.

Målet för personalpolitiken bedöms uppfyllas trots att värden bara finns för en av fem indikatorer och att värdet på den femte indikerar att målet (sjukfrånvaro) sannolikt inte nås. När medarbetarundersökningen visar att var sjätte medarbetare inte anser att de arbetar på en väl fungerande arbetsplats och var tredje anser att tiden är otillräcklig och sätter lågt betyg på arbetsbelastning är det signaler som måste mötas med en mer lyhörd personalpolitik. När var tionde medarbetare anser att arbetsklimatet kan förbättras och var sjätte anser att de inte får nödvändig kompetensutveckling krävs betydligt starkare insatser än idag. Inom äldreomsorgen är det prioriterat att erbjuda heltid och att börja korta arbetstiden, så att alla anställda orkar arbeta fram till pensionen. Vad som också krävs är en uppgradering av kvinnors löner, och där är vänsterpartiets satsning i budget 2013 med 150 mnkr en god grund.

Stadsdelsnämnderna

Stadsdelsnämnderna kämpar för att få sina budgetar att gå ihop. Totalt redovisas underskott om 60,1 mnkr före resultatöverföringar, vilket minskar till 6,9 mnkr efter att man tagit av sina resultatfonder. Före resultatöverföringar har tio av 14 stadsdelsnämnder underskott, vilket visar att budgeten varit för snål. Istället förlitar man sig på projektpengar och ytterstadspengar som tas från hyresgästerna i de allmännyttiga bo-

lagen. Visst har det varit nödvändigt att göra budgetjusteringar under året men ännu bättre att ge nämnderna en realistisk budget från start.

Det strukturella underskottet med 158 mnkr totalt för stöd och service till personer med funktionsnedsättningar, ekonomiskt bistånd och individ- och familjeomsorg är till och med större än motsvarade period förra året. Det svarta hålet är en långsiktig trend. Skattesänkningar går före att säkra och förbättra välfärden. Det är inte rimligt att verksamhet som delvis regleras av rättighetslagstiftning eller avser barn och vuxna som far illa ska betalas bland annat med resurser till förskolan vilket är fallet idag. Underskottet inom individ- och familj är så stort som 47,5 mnkr trots överföringar på 80,6 mnkr från andra verksamhetsområden. Inom stöd och service för personer med funktionsnedsättningar har försäkringskassans hårda tillämpning försämrat omsorgen för de enskilda och övervältrat kostnader på staden, som nu har ett underskott på 59,5 mnkr för verksamhetsområdet. Inom äldreomsorgen redovisas överskott, vilket visar att det finns utrymme för en generösare biståndsbedömning än den som görs idag

Inom ekonomiskt bistånd visar en undersökning att socialsekreterare känner sig pressade att ge avslag, vilket inte är acceptabelt. Omfördelning av pengar från utbetalning av bistånd till handläggning är bra om det används rätt men får inte leda till restriktivare beslut. Anslaget för ekonomiskt bistånd ska vara skilt från övriga anslag för att säkra likvärdighet i staden. Överskotten i kultur- och föreningsverksamheten på 13,3 miljoner kronor är större än förra året och används som reservpåse istället för att stärka den lokala kulturen. Pengarna ska användas till kultur- och föreningsverksamhet och inte som budgetregulator. Att arbetsmarknadsåtgärder visar överskott är anmärkningsvärt när många står långt från arbetsmarknaden och skulle behöva arbetsträning och stödjande insatser.

Övriga ärenden

I uppföljningen av Stockholms stads miljöprogram framgår att flera av målen ej uppfyllts exempelvis när det gäller trafikbuller. Anmärkningsvärt är bland annat att bullermätningar inte kan utföras på grund av att bullerinstrumentet varit trasigt sedan 2009 och att några mätvärden därför inte kan redovisas (bilaga 7:14). Målet ”andelen ekologiska livsmedel som staden köper in” uppfylls inte, inte heller utsläppen av växthusgaser, Miljöeffektiv avfallshantering samt sund inomhusmiljö är ytterligare områden där målen inte uppnås, ja listan kan göras lång. En adekvat fråga är varför det inte gått att laga det trasiga bullerinstrumentet under dessa tre år och för alldel köpa ett till?

Vi var emot bolagiseringen och utförsäljningen av USK. Det är hög tid att utvärdera hur det har fungerat under avtalsperioden med nuvarande utförare av statistikjänster och tjänster för analys och prognoser. Beslut om upphandling av liknande omfattning och karaktär ska alltid fattas av kommunstyrelsen och inte delegeras till stadsdirektören.

Servicehusen ska bevaras som boendeform, gärna som en del av ”hela-livet-boende” med rimliga hyror även för låginkomsttagare. Just nu är det en nedgång i antalet äldre i stadsdelsområdet men det kommer så småningom att öka kraftigt. Dessutom ska äldrebostäder vara en tillgång för hela staden. Nu gäller det att bygga flexibelt, både tillgänglighetsanpassat och vård- och omsorgsanpassat. Lägenheterna på

Sandhamnsgatan 6 i fastigheten Rio 9 har tidigare varit servicehus. När majoriteten backar från att göra om Rio till trygghetsboende vill vi föreslå att fastigheten istället byggs om till ”hela-livet-boende”, där även kollektivhus ingår.

Sammanställningen av uppföljning av vård- och omsorgsboende, hemtjänst och dagverksamhet m.m. visar att utbildningsgraden ökat något på vård- och omsorgsboende vilket är positivt även om det är en lång väg att gå tills all personal har adekvat utbildning. Inom hemtjänsten är utbildningsandelen däremot fortsatt lägre och står kvar på 2009 års nivå. Det är allvarligt att en stor andel av hemtjänstpersonalen saknar adekvat utbildning. En brist i uppföljningen är också att det inte görs någon skillnad på undersköterskor och vårdbiträden i statistiken vilket gör det svårt att avgöra hur stora bristerna i kompetens är i verkligheten. När fler multisjuka bor kvar hemma och är beroende av hemtjänsten ökar behovet av undersköterskekompetens.

Vi anser inte överenskommelser för verksamheter i egen regi är nödvändiga. Uppföljningen ska vara bra men behöver inte byråkratiseras. Varje nämnd tar fram verksamhetsplaner utifrån riktlinjer och budget. Stadens verksamheter ska bedrivas enligt nämndens demokratiskt fattade beslut, målen konkretiseras på enhetsnivå och resultatet återkopplas till nämnden. Däremot kan dialogen mellan verksamheter och nämnd utökas. Att efterlikna näringslivet i demokratiskt styrd verksamhet gör det politiska ansvaret diffust. Medborgarna betraktas som kunder, fast välfärden inte kan fungera som en marknad. Ansvaret för nedskärningar blir inte lika tydligt för medborgarna. Den omfattande konkurrensutsättningen som har pågått sedan 2007, där staden reglerat förhållanden i avtal, har inte gett någon kvalitetsförbättring.

Det saknas grundläggande förutsättningar i Stockholms stad för en lokal värdighetsgaranti som kan göra skillnad för de äldre. Risken är att personalen ges målsättningar som i själva verket är omöjliga att uppfylla. Omöjliga målsättningar riskerar att bli kontraproduktiva.

I och med att HSB omsorg AB valt att inte förlänga avtalet om ickevalsalternativ inom hemtjänsten i tre regioner och staden valt att inte förlänga i den fjärde finns nu chansen att ta tillbaka ickevalet i egen regi. Äldreförvaltningen bör ta fram ett förslag på hur ickevalsalternativet kan organiseras inom i samtliga stadsdelar. Det skulle göra det möjligt att även erbjuda hemtjänst i egen regi i de stadsdelar som idag saknar kommunal hemtjänst. Att konstruera ett lottningssystem istället för att använda kommunens hemtjänst är långsökt.

Remissen om hemsjukvård vill vi besvara genom att avstyrka förslaget om kommunalisering. Den hemsjukvård som idag bedrivs inom landstinget är på en så avancerad nivå, att i övriga landet hade en del av dessa personer lagts in på sjukhus istället för att få hemsjukvård. Eftersom läkarna inte går över till kommunen får sjuksköterskor ingen medicinsk ledning i den egna organisationen. Det långt gångna vårdvalet på landstingssidan och kundvalet i staden gör att övergången blir betydligt mer svåröverblickbar än i andra delar av landet. Vi ser en stor risk för att patientsäkerheten hotas.

Särskilt uttalande gjordes av Åsa Jernberg och Stefan Nilsson (båda MP) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (MP) i borgarrådsberedningen.