

Delgivningar KS 2014-02-05

- Skrivelse om slangtvätten, grupp 2, Värmdö brandstation
- Skrivelse om sommarjobb, ungdomstinget genom Lotta Laurin m fl
- Skrivelse om lärarlöner, Lärarförbundet
- Styrelseprotokoll VBAB 2013-06-20, 2013-09-03, 2013-10-15, 2013-12-03
- Tillsyn av plan- och byggverksamheten i Värmdö kommun



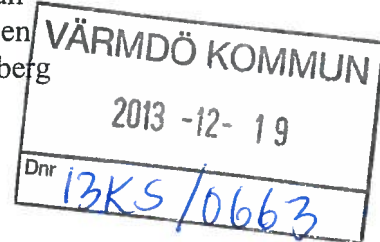
BESLUT

Datum
2013-12-11

Beteckning
404-33604-2012/404-09-4688
404-33607-2012/404-10-8401
404-33613-2012/404-10-10780

KS + delges KS
(trycks upp) 1 (5)

Värmdö kommun
Kommunstyrelsen
134 81 Gustavsberg



Tillsyn av plan- och byggverksamheten i Värmdö kommun

Beslut

De skrivelser med begäran om tillsyn av Värmdö kommuns plan- och byggverksamhet som inkommit under perioden 2009-2012 föranleder ingen annan åtgärd från Länsstyrelsens sida utöver de synpunkter som framförs nedan. Ärendena avslutas.

Detta beslut kan inte överklagas.

Bakgrund

Länsstyrelsen i Stockholm har vid flera olika tillfällen muntligen och skriftligen mottagit klagomål från fastighetsägare, arkitekter och kommunala tjänstemän med anledning av hur den kommunala organisationen för handläggning av PBL-ärenden fungerar i Värmdö kommun. Klagomålen avser både kommunens arbete med bygglov och detaljplaner. Allmänhet, konsulter och kommunala tjänstemän har på olika sätt beskrivit det växande problemet med långa handläggningstider och oklara besked om pågående ärenden.

I detta beslut behandlas tre olika tillsynsärenden som alla sammanhänger med hur plan- och byggfrågor hanteras i Värmdö kommun:

- Mot bakgrund av många påringningar från enskilda om brister i bygglovverksamheten har Länsstyrelsen tagit initiativ till ett tillsynsärende i januari 2009. Ärendet avser uppmärksammade brister i bygglov och planärenden. Länsstyrelsen har vidare iakttagit brister i planärenden som berör Gustavsbergs. (Dnr 404-09-4688, överfört till 404-33604-2012)
- Carl Magnus Ring har i skrivelse som inkom den 10 juni 2010 bl.a. pekat på långa handläggningstider vid bygg- och miljökontoret, att personalen mår dåligt och säger upp sig, att beslutsprocessen påverkas negativt och att det fattas felaktiga beslut. (Dnr 404-10-8401, överfört till 404-33607-1012)
- Ett brev som inkom den 23 juni 2010 från anställda vid bygg- och miljökontoret ger uttryck för att den nya organisationen inte uppfyller kompetenskraven i plan- och bygglagen. (Dnr 404-10-10780, överfört till 404-33613-2012)



BESLUT

Datum
2013-12-11

Beteckning
404-33604-2012/404-09-4688
404-33607-2012/404-10-8401
404-33613-2012/404-10-10780

VÄRMDÖ KOMMUN

2013 -12- 19

Dnr

Kommunledningen beslöt den 21 april 2010 att genomföra en omorganisation av bygg- och miljökontoret, som började gälla redan den 1 maj 2010. Organisationsförändringen bestod bl.a. i att kontorets administrativa enhet, miljöenhet och bygglovsenhet upplöstes för att uppgå i en ny avdelning med ett gemensamt kontor. Istället arrangeras två "team" med en jämn fördelning av specialistkunskap och administrativa funktioner under en gemensam kontorschef. Avsikten var att se flödet av ärenden som en process och inte uppdelad i tre delprocesser och därigenom garantera kvalitetssäkring och en professionell handläggning.

Förändringen avsågs ge kortare handläggningstider, ökad tillgänglighet och bättre service. Samtidigt förbereddes kontoret på att efter ett halvår införa ett gemensamt ärendehanteringssystem, baserat på LEAN-processen. Teamen rapporterar till en ledningsgrupp som utgör en länk mellan handläggarna och nämnden. Grundtanken är att främja en ökad samsyn och en gemensam ärendeprocess från registrering av varje nytt ärende till expediering.

Flera tjänstemän har till Länsstyrelsen framfört oro över att det bl.a. saknades en stadsarkitekt eller bygglovchef med arkitekt- och PBL-kompetens, i synnerhet som detta skedde ett år innan den nya plan- och bygglagen skulle träda ikraft.

Företrädare för kommunen har framfört att det inte behövs någon arkitektkompetens eller PBL-kompetens i bygglovsenhetens ledning utan att bygg- och miljöchefens ledaregenskaper kompletterad med professionella och sakkunniga handläggare är av större betydelse. I anslutning till omorganisationen i maj 2010 reagerade en större grupp tjänstemän vid bygglovsenheten med ett gemensamt protestbrev mot förändringen och under fyra månader sade flera erfarna handläggare upp sig.

I anslutning till ett platsbesök den 25 november 2011 framförde företrädare för Länsstyrelsen önskemål om en beskrivning av den nuvarande situationen på kontoret och hur bygglovchefen bedömde att arbetet på enheten fungerar. Bygglovchefen redovisade bl.a. antalet beslutade bygglov och framförde uppfattningen att arbetet fungerar väl, men att det sedan tidigare finns en stor ärendemängd som tar tid att pröva och delvis påverkar verksamheten.

Motivering

Plan- och bygglagen (2010:900), PBL, trädde i kraft den 2 maj då plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL, upphörde att gälla. Av övergångsbestämmelserna till nya PBL framgår att ÄPBL ska gälla för mål och ärenden som påbörjats före den 2 maj 2011. ÄPBL ska därför tillämpas i detta ärende.

Enligt 1 kap. 8 § ÄPBL har länsstyrelsen tillsyn över plan- och byggnadsväsendet i länet. Av förarbetena till ÄPBL (prop. 1985/86:1 s. 467) framgår att målet för länsstyrelsens tillsyn inte i första hand är att bevaka att inga enskilda beslut råkar falla ur ramen för vad som bedöms vara lagens andemening. Tillsynen skall i



BESLUT

Datum
2013-12-11

Beteckning
404-33604-2012/404-09-4688
404-33607-2012/404-10-8401
404-33613-2012/404-10-
10780

VÄRMDÖ KOMMUN

2013 -12- 19

stället ha en mer framåtsyftande inriktning. I något enstaka fall kan det, enligt förarbetena, vara befogat för en länsstyrelse att ingripa med en begäran om förklaring eller med ett påpekande om en felaktig hantering. Länsstyrelsen har inte tillsyn över hur byggnadsnämnden leder och fördelar arbetet utan enbart över hur myndigheten hanterar sitt uppdrag.

Enligt 11 kap. 4 § ÄPBL ska byggnadsnämnden till sitt biträde ha minst en person med arkitektutbildning och i övrigt ha tillgång till personal i den omfattning och med den särskilda kompetens som behövs för att nämnden ska kunna fullgöra sina uppgifter på ett tillfredsställande sätt.

Hur bestämmelsen ska förstås utvecklas i förarbetena till ÄPBL (a. prop. 2. 308). Där framgår bl.a. följande:

Det är självfallet nödvändigt att byggnadsnämndens personal har särskild sakkunskap om de frågor för vilka nämnden har ett fortlöpande ansvar. Förutom sakkunskap om plan- och byggnadslagstiftningen över huvud taget fordrar nämndens uppgifter att det finns kompetens i fråga om t.ex. byggnadsgestaltning och byggnadsfunktion samt bygg- och installationsteknik.

Nämnden bör givetvis även ha tillgång till personal som har en god orientering i arkitekturhistoria och mer ingående kunskaper både stilmässigt och i tekniskt avseende om de byggnader som måste byggas om för att fylla dagens funktionskrav. Kunskap måste också finnas så att frågor som angår arbetsmiljön för olika grupper och handikappades likvärdiga möjligheter i samhället kan bevakas.

Ett ytterligare skäl att kräva stort fackkunnande är önskemålet att nämndens verksamhet inriktas mer på förebyggande information och rådgivning än på övervakning.

Samrådsförfarande, information om den fysiska miljöns förändringar och om skydd av värdefull bebyggelse ställer liksom i dag krav på förmåga att förmedla information på ett sätt som gör att den blir tillgänglig för lekmannen.

Den pågående utvecklingen mot mer funktionsinriktade byggnormer, i stället för normer som beskriver vissa tekniska lösningar, innebär också att kraven ökar på byggnads- och vvs-inspektörernas förmåga att ta ställning i komplicerade tekniska frågor och på att de har tillräcklig teknisk kompetens.

I kompetensen bör också ingå kunskaper om principerna för hur de regelsystem som styr byggandet är uppbyggda men också reglernas bakgrund och tolkningsmöjligheter så att personalen som företrädare för byggnadsnämnden eller som förmedlare mellan den och brukare kan förklara normer och regler.

Nämndens tjänstemän måste kunna anlägga en sådan helhetssyn att olika slags krav av bl.a. funktionell, social, teknisk och ekonomisk art tillgodoses. Samtidigt skall de se till att byggnader m.m. får en estetiskt tilltalande utformning. En sådan helhetssyn måste bl. a. präglade arbetet med att ta hand om och förnya det byggnadsbestånd vi har.

Enligt 7 § förvaltningslagen (1986:223), FL, ska varje ärende där någon enskild är part handläggas så enkelt, snabbt och billigt som möjligt utan att säkerheten efter-sätts. Myndigheten ska sträva efter att uttrycka sig lättbegripligt och även på andra sätt underlätta för den enskilde att med myndigheten att göra. Enligt 4 § FL ska



BESLUT	
Datum	Beteckning
2013-12-11	404-33604-2012/404-09-4688
VÄRMDO KOMMUN	404-33607-2012/404-10-8401
	404-33613-2012/404-10-10780
2013 -12- 19	
Dnr	

varje myndighet lämna upplysningar, vägledning, råd och annan sådan hjälp till enskilda i frågor som rör myndighetens verksamhetsområde. Hjälpen ska lämnas i den utsträckning som är lämplig med hänsyn till frågans art, den enskildes behov av hjälp och myndighetens verksamhet.

Länsstyrelsens bedömning

Det står kommunen fritt att utforma sin egen organisation i plan- och byggfrågor, men ansvarig nämnd måste ha tillgång till minst en person med arkitektutbildning och i övrigt ha tillgång till personal i den omfattning och med den särskilda kompetens som behövs för att nämnden ska kunna fullgöra sina uppgifter på ett tillfredsställande sätt.

Länsstyrelsen anser att de uppgifter som framförts om verksamheten vid bygglovhanteringen framstår som trovärdiga. Det får anses vara normalt att enskilda ibland är missnöjda med hur myndigheter beslutar i ansökningsärenden och därför finner anledning att framföra klagomål. Även medarbetare inom myndigheten kan ha anledning att uttala sig negativt om verksamheten, utan att det finns någon saklig grund för klagomålen. Den omfattning på klagomålen som föreligger kan dock inte anses som normal.

Länsstyrelsen känner till att Värmdö kommun behöver hantera ett stort antal ärenden till följd av att kommunen växer snabbt och att organisationen därmed kan behöva ses över för att kunna tillgodose ändrade behov. Länsstyrelsen har förståelse för att en omorganisation tar tid att genomföra och att detta under en övergångsfas kan påverka verksamheten negativt.

Länsstyrelsens granskning är hållen på en övergripande nivå. Mot bakgrund av de förhållanden som framkommit, kan det vara lämpligt att följa upp om organisation och bemanning vid bygg- och miljökontoret leder till önskad effekt. Uppföljningen bör syfta till att säkerställa en rättssäker och kvalitetssäkrad bygglovshandläggning genom att tillföra organisationen PBL-kompetens och arkitektkompetens, bland annat på ledningsnivå.

Parallellt med förändringarna inom bygglovverksamheten har organisationen för kommunens arbete med fysisk planering förändrats. Vissa ärenden handläggs av en särskild projektgrupp och inte av kommunens planenhet. Länsstyrelsen har i dessa ärenden noterat brister i planarbetet, både avseende planförslagets formella utformning och brister i genomförandet av planprocessen.

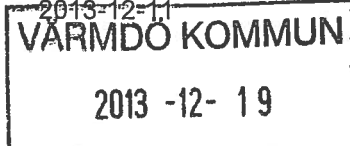
Kommunen väljer hur den egna verksamheten ska organiseras. Även inom arbetet med fysisk planering krävs att den ansvariga nämnden till sitt biträde har minst en person med arkitektutbildning och i övrigt har tillgång till personal i den omfattning och med den särskilda kompetens som behövs för att nämnden ska kunna fullgöra sina uppgifter på ett tillfredsställande sätt. Länsstyrelsen anser att det kan finnas anledning att se över hur arbetet inom den fysiska planeringen är



BESLUT

Datum

2013-12-11



Beteckning

04-33604-2012/404-09-4688

04-33607-2012/404-10-8401

04-33613-2012/404-10-

0780

organiserat i syfte att säkerställa att det finns tillräcklig kompetens för att bedriva arbetet på ett ändamålsenligt sätt så att de materiella och formella kraven i ÄPBL (och PBL) uppfylls.

Sammanfattning

Länsstyrelsen anser sammanfattningsvis, utifrån vad som nämnts ovan, att mängden klagomål och de brister som Länsstyrelsen noterat synliggör att verksamheten inte fungerat till fullo under berörd tidsperiod. Det är angeläget att Värmdö kommun kontinuerligt följer upp organisation och bemanning i syfte att säkerställa att myndighetsutövningen sker i enlighet med lagstiftningen.

Med detta påpekande anser Länsstyrelsen att ärendet kan avslutas.

Henrik Storm
Enhetschef

Inger Holmqvist
länsarkitekt

Kopia:

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden

Carl-Magnus Ring, Västerleden 6, 139 36 Värmdö

Kent och Barbro Stronegger, Lillängsdalsvägen 102, 134 61 Ingarö