

Handläggare
Johanna Karlsson
Telefon: 508 31 937
Mats Sylwan
Telefon: 508 31 928**Till**
Kulturnämnden
2014-02-04
Nr 11

Stöd till lokalförvaltande organisationer 2014

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar att enligt kulturförvaltningens förslag fördela:

- 26 755 tkr för stödområdet lokalförvaltande organisationer 2014,
- 3 500 tkr som grundstöd 2015, samt
- 2 810 tkr som grundstöd 2016.

Sammanfattning

I tjänsteutlåtandet redovisar kulturförvaltningen sitt förslag till stöd till lokalförvaltande organisationer 2014 och delvis för 2015 och 2016. Stödet består av grundstöd, investeringsstöd samt kompensationsstöd för 0-taxeuupplåtelse till prioriterade grupper. Kompensationsstödet uppgår till 75 kr/timme och baseras på redovisningen av föregående års upplåtelse. Grundstödet beslutas från ett till tre år.

Tabell 1: Fördelning av anslagsposten Stöd till lokalförvaltande organisationer. Tusen kronor.

2014		
Grundstöd		21 620
Kompensationsstöd		3 227
Investeringsstöd		395
Skolersättning		1000
Bokningsadministration		250
Medel att fördela under året		263
<i>Summa:</i>		26 755
2015	Grundstöd	3 500
2016	Grundstöd	2 810
<i>Summa:</i>		6 310

Berit Svedberg
KulturdirektörPatrik Liljegren
Chef kulturstrategiska staben

UTLÅTANDE

Ärendet och dess beredning

I tjänsteutlåtandet redovisar kulturförvaltningen sitt förslag till stöd till lokalförvaltande organisationer 2014 samt de kriterier och överväganden som förvaltningen bygger förslaget på. I bilaga 1 ges en fördjupad information om de enskilda stödmottagarna samt motiven till förvaltningens ställningstaganden. I bilaga 2 redovisas bokningsstatistiken för lokalförvaltande organisationer som är registrerade i bokningssystemet under 2013. Avslag redovisas i bilaga 3.

Ärendet har beretts av kulturstrategiska staben i samarbete med administrativa staben.

Bakgrund

Stockholms stad stöder sedan många år ideella organisationer för att kunna erbjuda föreningsliv, allmänhet och prioriterade grupper lokala mötesplatser och kulturaktiviteter. I tjänsteutlåtandet används begreppet ”lokalförvaltande organisationer” (LFO) som en sammanfattande benämning på dessa huvudmän. De organisationer som ingår i stödsystemet förvaltar och driver verksamheter i allmänna samlingslokaler, hemgårdar eller kulturhistoriska gårdar. Akalla by och Husby gård omnämndes tidigare som kommunövergripande gårdar.

De allmänna samlingslokalerna skapades ursprungligen för att genom lokalupplåtelse sörja för föreningslivets och civilsamhällets behov av mötesplatser. Hemgårdarna hade ursprungligen en tydligare social inriktning med utgångspunkt i öppen verksamhet kring bildnings, kultur- och fritidsfrågor. Gårdarna är kulturhistoriska byggnader i närheten av modern förortsbebyggelse och erbjuder både rekreation, programverksamhet och mötesfaciliteter.

Med tiden har den tidigare fullt synliga verksamhetsgränsen mellan dessa kategorier blivit allt mindre uppenbar vilket gjort det motiverat att se över det tidigare stödsystemet som delade in de lokalförvaltande organisationerna i två kategorier, hemgårdar och samlingslokaler. Enligt de nya riktlinjer som kulturnämnden antog den 24 september 2013 ingår samtliga lokalförvaltande organisationer från och med 2014 i ett och samma stödsystem.

Översyn av tidigare riktlinjer

Den översyn av det tidigare stödet som kulturförvaltningen genomförde 2013 tog sin utgångspunkt i de lokalförvaltande organisationernas roller i ett växande Stockholm och att stadens kulturpolitiska strukturer behöver anpassas till de omvärldsförändringar som sker samt stockholmarnas kultur- och mötesvanor. Fokus skulle ligga på verksamheter som har ett stort lokalt värde för medborgarna mätt i termer av utbud, kvalitet och tillgänglighet. Ett nytt stödsystem borde därför, enligt studien, premiera verksamheter som når fler besökare och deltagare, utvecklar arrangörskapet och skapar nya intäkter.

Mot bakgrund av stödmottagarnas varierande ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningar förespråkades ett flexibelt stödsystem som också ger möjlighet att stödja nya lokalhållare. Staden har även ett intresse i att verksamheterna har en geografisk spridning som gör det möjligt för alla stockholmare att ta del av deras utbud.

Nya riktlinjer

I de nya riktlinjerna från 2013 definieras lokalförvaltande organisationer som föreningar eller andra organisationer som driver lokalupplåtelse, kultur- och hemgårdsverksamhet. Viktiga syften med stödet är främja delaktighet, demokrati, bildning, kultur och social samvaro. Ett annat viktigt mål är att tillgodose mötesplatser för prioriterade grupper, barn och personer med funktionsnedsättning.

Kriterier för stöd

Ansökan bedöms efter följande kriterier:

- Volym på uthyrning till föreningsliv och andra brukare.
- Omfattning, kvalitet och besöksvolym på kultur- och bildningsverksamhet.
- Upplåtelsevolym och tillgängliga lokaler för 0-taxegrupper och subventionerade grupper.
- Samarbeten och förankring inom stadsdelen.
- Omfattning och kvalitet på lokaler, service och mötesfaciliteter.
- Lägesfaktor avseende tillgänglighet och tillgången till alternativa möteslokaler i stadsdelen.
- Förmåga att marknadsföra och driva verksamheten effektivt i god administrativ ordning.
- Verksamhetens utvecklingsmöjligheter.

Förslag

Stödramen

Det totala anslaget till stödområdet uppgår 2014 till 26 755 000 kr. Av dessa medel avgår 1 miljon kronor som fördelas som ersättning till skolor som upplåter lokaler till föreningslivet, s.k. ”skolersättning”. En ersättning på 250 000 kr utgår till idrottsförvaltningen för bokningsadministration.

Stödsystemet för lokalförvaltande organisationer består av tre delar: Grundstöd, kompensationsstöd och investeringsstöd. Kompensationsstödet som beräknas till 3 227 tkr baseras på en ersättning med 75 kr per timme för upplåtelse till prioriterade grupper under 2013¹.

Av anslaget föreslås 395 tkr användas till investeringsstöd. Detta stöd fördelas till verksamhetsrelaterade och samfinansierade investeringsprojekt med Boverket eller andra offentliga eller privata finansiärer men även andra angelägna investeringsbehov kan komma i fråga. Återstående medel, 21 620 tkr föreslås att efter avvägning mot stödkriterierna fördelas som grundstöd. Förvaltningen föreslår också att 263 tkr reserveras för fördelning senare under året. Nedanstående tabell ger en samlad bild av anslagets fördelning:

Tabell 2: Fördelning av anslagsposten Stöd till lokalförvaltande organisationer. Tusen kronor.

	Förslag 2014	Beslut 2013
Samlingslokaler och hemgårdar		25 548
Grundstöd	21 620	
Kompensationsstöd	3 227	
Investeringsstöd	395	
Skolersättning	1000	1200
Bokningsadministration	250	250
<u>Medel att fördela under året</u>	<u>263</u>	<u>513</u>
Summa	26 755 ²	27 511

¹ 0-taxegrupperna består av registrerade föreningar med barnverksamhet, deltagare med funktionsnedsättning samt anonyma missbruksgrupper. Dessa grupper betalar ingen hyra och den lokalförvaltande organisationen ersätts i stället med ett kompensationsbelopp på 75 kr.

² Stadens omförhandling av ramavtal med SISAB medförde en budgetminskning med -756 tkr. Dnr 1.1/2145/2013.

Förslag till stödbelopp 2014

Tabell 3: Förslag till grundstöd och summa stöd 2014 samt summa stöd 2013. Tusen kronor.

Lokalförvaltande organisation	S:a stöd 2014 ³	Varav grundstöd	S:a stöd 2013 ⁴
Bagarmossens Folkets Husförening	1 126	1 100	1 321
Farsta föreningsråd	520	490	469
Föreningen Alviks Kulturhus	1 356	1 122	1 265
Föreningen Jakobsbergs gård	450	292	447
Föreningen Järva Folkets park	277	275	275
Föreningen Kulturhuset Tensta Tr.	650	536	770 ⁵
Föreningen Midsommargården	725	500	935
Föreningen Södergården	1 400	1 400	1 498
Föreningen Timmermansgården	1 650	1 650	1 920
Husby Hantverkshus ideella förening	580	569	580
Hägerstensåsens medborgarhusförening	1 100	713	1 020
Ideella föreningen Skeppsholmsgården	950	950	1 150
Kista SC KFUK-KFUM	400	400	449
Kista Träffs föreningsråd	1 060	1000	897
Kristinehovs malmgård	696	447	696
Medborgarhusföreningen Trappan	709	690	766
Maria-Högalids föreningsråd	656	10	662
Nya Rågsveds Folkets Husförening	1 416	1 400	1 172
Rinkeby Folkets Husförening	1 805	1 476	1 805
Spånga medborgarhusförening	497	350	467
Stiftelsen Birkagården	1 950	1 850	2 051
Stiftelsen Mäster Olofsgården	1 300	1 300	1 285
Årsta Folkets Husförening	1 160	1 000	1 073
Åsö föreningsråd	1 604	1 000	1 338
Östermalms föreningsråd	1 198	1 100	1 237
Summa	25 242⁶	21 620	25 548

³ Under rubriken ”S:a stöd 2014” redovisas summan av grundstöd, kompensationsstöd och investeringsstöd.

⁴ Under rubriken ”S:a stöd 2013” redovisas summan av grundstöd, kompensationsstöd och kulturbidrag.

⁵ Utfallet för Kulturhusföreningen Tensta Träff blev 660 tkr eftersom verksamheten återlämnade 110 tkr till förvaltningen.

⁶ Avrundade belopp kan ge marginella avvikelser i summeringarna.

Avslag

Brännkyrka godtemplares Byggnadsförening	Avslag
Föreningen Herrängens gård Hammarby sjöstads Folketshusförening	Avslag
Stockholm observatorium ekonomisk förening	Avslag

Förslag till flerårigt grundstöd 2014 – 2016

För första gången kan stödet utgå för en treårsperiod. För att få detta stöd krävs en stabil ekonomi, en långsiktigt hållbar hyressituation och en bedömd positiv verksamhetsutveckling. I dialogen med berörda lokalhållare har det framkommit att en långsiktig stödgaranti kan innebära minskat stödbehov. Treårigt stöd ger förutsättningar till ökade intäkter genom att samverkanspartner och kunder tillsammans med verksamheten kan planera långsiktigt. Idag är det många verksamheter som bokar kunder och arrangemang utan att kunna garantera verksamhetens ekonomiska stabilitet. Exempel på finansiärer eller viktiga samarbetspartners är Boverket och studieförbund. Treårigt stöd innebär att utbetalningar kan göras i januari, då många verksamheter har stora kostnader och att det tidigare systemet med förskottsutbetalningar kan upphöra.

Det treåriga stödet fördelas med reservation för att kulturnämnden i sin budget förfogar över erforderliga medel.

Tabell 4: Förslag till fleråriga stöd. Tusen kronor.

Lokalförvaltande organisation	2014	2015	2016
Farsta föreningsråd ⁷	490	490	
Hägerstensåsens medborgarhus	713	710	710
Kristinehovs Malmgård	447	450	450
Åsö föreningsråd ⁸	900	600	500
Spånga medborgarhusförening	350	350	350
Årsta Folkets Husförening	1 000	900	800
Summa	3 900	3 500	2 810

⁷ Farsta Gård har inte sökt grundstöd för 2016.

⁸ Stödnivåer för 2015 och 2016 avser grundstöd och är de belopp föreningen ansökt om.

Förslag till investeringsstöd

Det nya stödsystemet gör det möjligt att söka stöd för verksamhetsrelaterade och samfinansierade investeringsprojekt. Mot bakgrund av syftet med stödet, att möjliggöra tillgänglighetsinsatser och lokalanpassning för publik verksamhet, föreslår förvaltningen att fyra ansökningar beviljas investeringsstöd till en total kostnad av 395 000 tkr.

Tabell 5: Förslag till investeringsstöd 2014. Tusen kronor.

Lokalförvaltande organisation

Föreningen Midsommargården	25
Stiftelsen Birkagården	100
Årsta Folkets Husförening	100
Åsö föreningsråd	170
Summa:	395

Kommentarer

Beredningsarbetet

I beredningsprocessen har ingått möten med de lokalförvaltande organisationerna. Ansökningarna har lästs och bedömts av en handläggargrupp inom kulturförvaltningen utifrån de nya stödkriterierna. Ekonomihandläggare på administrativa staben har granskat ansökningarnas ekonomiska uppgifter. Idrottsförvaltningen har genom bokningssystemet bidragit med statistisk för volymberäkningar.

Ett system för olika lokalförvaltande organisationer

Stadens stöd till samlingslokaler, hemgårdar och kommunövergripande verksamheter har påverkats av olika tillkomstfaktorer och av att stöden historiskt har hanterats av olika kommunala nämnder. Vid bedömningen av stödbehoven har förvaltningen sökt väga den reella och historiskt betingade ekonomiska situationen och verksamhetsinriktningen mot de krav och prioriteringar som stödkriterierna anger.

Lägesfaktorn

Lägesfaktorn är en aspekt som har flera dimensioner. Det är angeläget att de kommunalt stödda kultur- och mötesplatserna är geografiskt jämnt fördelade över staden men det är också viktigt att stödet når ut där behoven är som störst. Beslutet 2013 innebar att 70 procent av stödet gick till lokalförvaltande organisationer i

ytterstaden och 30 procent till innerstaden. Kulturförvaltningens förslag för 2014 förändrar inte den bilden. Förvaltningen har i stället valt att göra några strategiska punktinsatser i ytterstadsområden där behoven av mötesplatser är stora och där man också prövar nya vägar för att stärka den ekonomiska basen och utveckla verksamheten. Exempel på sådana satsningar är Kista Träff och Rågsveds Folkets hus.

Avslag

Utöver de föreslagna stöden har ansökningar även inkommit från fyra organisationer där kulturförvaltningen föreslår avslag (se bilaga 4). Motiven till detta varierar; i flera fall är ansökan ofullständig, organisationen saknar egna lokaler eller hyreskontrakt eller man avser inte att upplåta lokalerna till föreningslivet.

Bilagor:

Bilaga 1 – Korta presentationer av de lokalförvaltande organisationerna.

Bilaga 2 – Statistik för samlingslokalbokningar 2012 och 2013.

Bilaga 3 – Avslag.