



Miljöavdelningen

Stockholms kommun
Kommunfullmäktige
105 35 STOCKHOLM

Överlåtelse av tillsyn enligt miljöbalken till Stockholms kommun

Beslut

Länsstyrelsen överlåter med stöd av 1 kap. 19 och 20 §§ miljötillsynsförordningen (2011:13) åt den nämnd som i Stockholms kommun fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet, för närvarande miljö- och hälsoskyddsnämnden, att utöva tillsyn över följande typer av tillsynsobjekt:

- Naturminnen som har beslutats av Länsstyrelsen. (2 kap. 8 § första stycket punkt 1 miljötillsynsförordningen)
- Verksamheter och åtgärder som kan påverka miljön i ett sådant område som avses i 7 kap. 27 § miljöbalken, utom den tillsyn som omfattas av Länsstyrelsens ansvar enligt 7 § miljötillsynsförordningen, eller Skogsstyrelsens ansvar enligt 10 § miljötillsynsförordningen. (2 kap. 8 § första stycket punkt 6 miljötillsynsförordningen)
- Miljöfarliga verksamheter som omfattas av tillståndsplikt enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) utom den tillsyn som utövas av Strålsäkerhetsmyndighetens ansvar enligt 26 § miljötillsynsförordningen. (2 kap. 29 § punkt 1 miljötillsynsförordningen)
- Föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § första stycket miljöbalken orsakade av en sådan miljöfarlig verksamhet som omfattas av tillståndsplikt enligt miljöprövningsförordningen och som är i drift eller har upphört efter den 30 juni 1969. (2 kap. 29 § punkt 3 miljötillsynsförordningen)

Detta beslut gäller från och med den 1 januari 2014. Samma dag upphävs beslut den 7 maj 1985, dnr 11.199-716-84, och beslut den 26 november 1987, dnr 11.199-791-86, om överlåtelse av den fortlöpande tillsynen enligt miljöskyddslagen (1969:387).

Upplysningar

Om förutsättningarna för överlåtelse enligt 1 kap. 20 § miljötillsynsförordningen inte längre finns ska Länsstyrelsen återkalla tillsynen. En återkallelse får avse ett visst eller vissa tillsynsobjekt eller en typ av tillsynsobjekt. Vidare får Länsstyrelsen med stöd av 26 kap. 4 § andra stycket miljöbalken återkalla överlåtelsen av

Datum
2013-12-18

Beteckning
504-30253-2012

tillsyn till en kommun om kommunen ändrar sin nämndorganisation så att den strider mot 3 kap. 5 § andra stycket kommunallagen (1991:900).

Enligt 1 kap. 13 § miljötillsynsförordningen ska en operativ tillsynsmyndighet underrätta Naturvårdsverket, Kammarkollegiet och Länsstyrelsen om förhållanden som kan vara skäl för ett förbud eller en återkallelse av tillstånd, dispens eller godkännande, enligt 24 kap. 3 § miljöbalken, eller en omprövning, enligt 24 kap. 5 eller 6 § miljöbalken.

Om en operativ tillsynsmyndighet uppmärksammar en omständighet som kan föranleda tillsynsåtgärder med stöd av miljöbalken, men som omfattas av en annan myndighets ansvarsområde, ska tillsynsmyndigheten, enligt 1 kap. 16 § miljö-
tillsynsförordningen, anmäla denna omständighet till den ansvariga myndigheten.

Om en kommunal nämnd har ansvar för tillsynen över en viss verksamhet ska nämnden enligt 2 kap. 32 § miljötillsynsförordningen också ansvara för tillsynen över verksamheten när det gäller

1. bestämmelserna i 14 kap. miljöbalken och de EU-förordningar som anges i 19 § 7-9 och 11-15 i fråga om
 - primärleverantörers hantering av kemiska produkter, biotekniska organismer och varor som inte innebär utsläppande på marknaden, och
 - annan än primärleverantörers hantering av kemiska produkter, biotekniska organismer och varor, och
2. att föreskrifter meddelade med stöd av 12 kap. 10 § miljöbalken följs.

Nämndens tillsynsansvar enligt ovan omfattar inte den tillsyn som Arbetsmiljöverket enligt 2 kap. 20 §, Livsmedelsverket enligt 2 kap. 22 § eller Transportstyrelsen enligt 2 kap. 27 § har ansvar för.

Enligt 3 kap. 16 § ska Länsstyrelsen ge tillsynsvägledning i länet. I Länsstyrelsens tillsynsvägledning ingår att ge kommunerna stöd för att utveckla tillsynen. Enligt 1 kap. 14 § miljötillsynsförordningen ska en operativ tillsynsmyndighet på begäran lämna den information som en tillsynsvägledande myndighet behöver för sin tillsynsvägledning.

Ärendet

Kommunfullmäktige i Stockholms kommun har den 16 april 2009 gjort en framställning till Länsstyrelsen. Kommunens framställning avser dels aktualisering av tidigare överlåtet tillsynsansvar över miljöfarliga verksamheter och dels viss tillsyn inom naturvårdsområdet. De tillkommande tillsynsområdena utgörs av naturminnen som beslutats av Länsstyrelsen och tillsyn över verksamheter och åtgärder som kan påverka miljön i ett sådant område som avses i 7 kap. 27 § miljöbalken utom den tillsyn som omfattas av Länsstyrelsens ansvar enligt 7 § miljö-
tillsynsförordningen, eller Skogsstyrelsens ansvar enligt 10 § miljötillsynsförordningen.

Datum
2013-12-18

Beteckning
504-30253-2012

Kommunen har därefter kommit in med ytterligare handlingar i ärendet. Den 24 augusti 2013 har kommunen kommit in med en komplettering av tidigare inlämnad framställning samt anpassning till nu gällande miljötillsynsförordning. Fullmäktige har med stöd av 1 kap. 18 § och 19 § punkt 1 miljötillsynsförordningen begärt att Länsstyrelsen överlåter tillsynen över vissa typer av tillsynsobjekt. Samtidigt har fullmäktige särskilt förtydligat att framställningen avses omfatta tillsynen även över föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § miljöbalken.

Tidigare beslut om överlåtelse

Länsstyrelsen har i beslut den 7 maj 1985 med ändring den 26 november 1987 överlåtit den fortlöpande tillsynen enligt miljöskyddslagen till miljö- och hälso- skyddsnämnden i Stockholms kommun.

Länsstyrelsens bedömning

Enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen får länsstyrelsen överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen inom vissa tillsynsområden om kommunfullmäktige begär det. Enligt 1 kap. 20 § ska länsstyrelsen vid sin prövning om överlåtelse av tillsynsansvar ta hänsyn till omfattningen av tillsynsobjektens miljöpåverkan, den kommunala nämndens förutsättningar för att uppfylla kraven i 6-12 §§, den kommunala nämndens förutsättningar för att utöva tillsyn över tillsynsobjektens hantering av kemiska produkter, kommunens interna ansvarsfördelning för drift och tillsyn över kommunala verksamheter, länsstyrelsens egna förutsättningar för att fortsättningsvis kunna ge effektiv tillsynsvägledning i frågor som rör tillsynsobjekten, möjligheten att inom ett län utöva en effektiv tillsyn och övriga frågor av betydelse för överlåtelsen.

Framställningen från kommunfullmäktige i Stockholms kommun om överlåtelse av tillsynsansvaret enligt miljöbalken omfattar tidigare överlåten tillsyn över tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet samt den därvid sammanhängande tillsynen över föroreningsskador. Eftersom tillsynen enligt miljöskyddslagen omfattade utsläpp till luft, vatten och mark från en miljöfarlig verksamhet har Länsstyrelsen och nämnden gemensamt bedömt att tillsynen över föroreningsskador omfattades av den tidigare överlåtelsen. Även Naturvårdsverket har gett uttryck för en sådan generell bedömning. Den nu aktuella framställningen innebär i den delen ingen ändring av det tillsynsansvar som nämnden har redan idag.

Fullmäktige har nu även begärt att Länsstyrelsen ska överlåta tillsynen över naturminnen som beslutats av Länsstyrelsen samt verksamheter och åtgärder som kan påverka miljön i ett sådant område som avses i 7 kap. 27 § miljöbalken (Natura 2000-områden). Länsstyrelsen kan konstatera att tillsynen över naturminnen som beslutats av Länsstyrelsen är av liten omfattning i kommunen och omfattar i dagsläget endast två objekt. Kommunens Natura 2000-områden ligger inom tre befintliga kommunala naturreservat där nämnden redan har tillsyn över att reservatens föreskrifter följs. Genom överlåtelse av tillsynen över verksamheter och åtgärder som kan påverka miljön i ett Natura 2000-område får nämnden tillsyn även över eventuellt andra verksamheter som kan påverka dessa områden. Läns-

Datum
2013-12-18

Beteckning
504-30253-2012

styrelsen bedömer att detta ökar möjligheterna för en samordnad och effektiv tillsyn.

Överlåtelse av operativ tillsyn enligt kommunens begäran förutsätter att Länsstyrelsens tidigare beslut om överlåtelse upphävs. Dessa beslut om överlåtelse är från 1985 och 1987 och är meddelade med stöd av dåvarande miljöskyddslagen. Länsstyrelsen konstaterar att miljö- och hälsoskyddsnämnden har lång erfarenhet av tillsyn enligt miljöbalken över ett stort antal miljöfarliga verksamheter varav ett flertal komplexa verksamheter. Under denna tid har nämnden byggt upp såväl resurser som kompetens för att kunna bedriva en effektiv miljötillsyn. Nämnden har även bidragit till Länsstyrelsens tillsynsvägledning i länet. Vidare bedömer Länsstyrelsen att nämnden har såväl resurser som kompetens att bedriva tillsyn även inom de aktuella naturvårdsområdena.

Mot den bakgrunden finner Länsstyrelsen att nämnden uppfyller väl de krav som följer av 1 kap. 20 § miljötillsynsförordningen för en överlåtelse av tillsynsansvar enligt kommunens begäran. Med hänsyn härtill och eftersom miljöskyddslagen sedan länge är upphävd och frågor om överlåtelse av operativ tillsyn numera ska bedömas enligt miljötillsynsförordningen finner Länsstyrelsen skäl att upphäva sina tidigare beslut om överlåtelse och ersätta dessa med ett nytt beslut i enlighet med kommunens begäran. Länsstyrelsen finner att detta beslut ska gälla från och med den 1 januari 2014. Samma dag ska tidigare beslut om överlåtelse upphävas.

Avslutningsvis vill Länsstyrelsen upplysa om att när nämnden övertar Länsstyrelsens roll som tillsynsmyndighet i nämnda avseenden följer att nämnden, i enlighet med vad som föreskrivs i miljöprövningsförordningen, ska pröva anmälningar om ändringar av tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter m.m.

Beslut i detta ärende har fattats av t.f. miljödirektör Lena Pettersson. I handläggningen av ärendet har även deltagit länsassessor Åke Drevenius samt miljöhandläggare Anette Broman, föredragande.



Lena Pettersson



Anette Broman

Kopia till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms kommun
Internt: GÅ, LP, ÅD, BC, BSw