

**Handläggare**  
Marita Johansson  
Telefon: 08-508 35 562

**Till**  
Arbetsmarknadsnämnden  
den 3 februari 2014

**Ärende 6**

## **Yttrande över Stadsrevisionens projektrapport nr 10, 2013 om granskning av stadens mottagande av ensamkommande flyktingbarn**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden hänvisar till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över Stadsrevisionens projektrapport.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att paragrafen justeras omedelbart samt överlämnar yttrandet till Stadsrevisionen.

Charlotte Svensson  
Arbetsmarknadsdirektör

Karin Eriksson-Bech  
Utvecklingschef

### **Sammanfattning**

Stadsrevisionen har granskat stadens mottagande av ensamkommande flyktingbarn. Syftet med granskningen är att bedöma om stödet till ensamkommande flyktingbarn samt samverkan fungerar på ett tillfredställande sätt. Granskning omfattar arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden, överförmyndarnämnden samt stadsdelsnämnderna Farsta och Spånga-Tensta.

Granskningen visar att det finns behov av en förbättrad helhetssyn i staden när det gäller information och uppgifter om ensamkommande flyktingbarn och att mottagandet av ensamkommande flyktingbarn bör utvecklas för att säkerställa en rättssäker handläggning. Kommunikation och samverkan mellan stadsdelsnämnderna och överförmyndarnämnden bör förbättras. Det finns ett behov att utveckla samverkan och att tydliggöra ansvarsfördelningen mellan landstinget och Stockholm stad. Granskningen indikerar att tillsättningen av särskild förordnad vårdnadshavare i flera stadsdelar inte sker i enlighet med lagstiftningen.

Den fråga som behandlas i rapporten och som ligger inom arbetsmarknadsnämndens ansvar- och kompetensområde är återsökning av medel från Migrationsverket.

Stadsrevisionen konstaterar i projektrapporten att arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnden har rutiner och system för återsökningar, vilket minskar risken för att stadsdelsnämnderna inte återsöker alla kostnader för ensamkommande barn och unga. Samarbetet mellan arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnderna fungerar bra enligt Stadsrevisionen men konstaterar att rutinerna för återsökningar mellan arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnderna kan utvecklas ännu mer för att säkerställa att återsökningar sker på ett korrekt sätt.

Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig positiv till att granskningen har utförts för att belysa frågor som rör ensamkommande barn. Arbetsmarknadsförvaltningen arbetar målmedvetet och strategiskt med förbättringar som också har lett till att kontakten och samverkan med de olika stadsdelsförvaltningarna har förbättrats. Förvaltningen anser att samverkan med socialnämnden liksom med överförmyndarnämnden och utbildningsnämnden är ett viktigt utvecklingsområde.

## **Bakgrund**

Det finns ett antal lagar och förordningar som reglerar mottagandet av ensamkommande flyktingbarn. Uppgifterna som är kopplade till mottagandet av barn och unga är fördelade på i första hand kommunen, Migrationsverket och landstinget. Det betyder att flera verksamheter och myndigheter är involverade i mottagandet och risk finns bland annat för brister i samverkan. Socialtjänsten ansvarar för att se till att barnen och ungdomarna erbjuds ett tryggt och säkert boende av god kvalitet med möjligheter till individuellt stöd och utveckling.

I projektrapport Nr 10, 2013, publiceras en fördjupad granskning av stadens mottagande av ensamkommande flyktingbarn och omfattar målgruppen ensamkommande barn och unga som söker asyl och inte fyllt 18 år. Granskningen fokuserar på asylsökande som fått anvisning från Migrationsverket och de som därefter fått uppehållstillstånd.

Syftet med Stadsrevisionens granskning är att granska stödet till ensamkommande flyktingbarn samt om samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt.

Granskningen omfattar arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden, överförmyndarnämnden samt Farsta och Spånga-Tensta stadsdelsnämnder.

### **Ärendet**

Stadsrevisionen har överlämnat projektrapport Ensamkommande flyktingbarn Nr 10 2013 till arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden, överförmyndarnämnden samt Farsta och Spånga-Tensta stadsdelsnämnder för yttrande. Kommunstyrelsen och övriga stadsdelsnämnder har fått rapporten för kännedom.

Målgruppen för granskningen omfattar ensamkommande barn och unga som söker asyl och inte fyllt 18 år. Granskningen fokuserar på asylsökande som fått anvisning från Migrationsverket och de som därefter fått uppehållstillstånd.

I detta yttrande används begreppet ensamkommande flyktingbarn synonymt med begreppet ensamkommande barn och unga.

Stadsrevisionens granskning omfattar arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden, överförmyndarnämnden samt stadsdelsnämnderna Farsta och Spånga-Tensta.

Av Stadsrevisionens granskning framgår att

- Det finns svårigheter med att få en samlad överblick över hur många ensamkommande barn och unga det finns i staden.
- Det finns behov av en förbättrad helhetssyn och av en fortsatt utveckling av rutiner för när barn försvinner.
- Det är angeläget att fortsatt utveckla samverkan med Migrationsverket för att säkerställa att informationsöverföringen vid en anvisning från Migrationsverket sker på ett korrekt sätt.
- Rutiner och samverkan inom staden bör fortsatt utvecklas.
- Det är av vikt att i vissa fall utveckla samverkan med landstinget så att ansvarsfrågan tydliggörs.
- Tillsättningen av särskild förordnad vårdnadshavare sker inte i enlighet med lagstiftningen. Behovet av att kommunikation och samverkan förbättras är ömsesidigt mellan stadsdelsnämnderna och överförmyndarnämnden.
- Uppföljningarna för gruppen ensamkommande barn och unga som helhet bör utvecklas.
- Återsökningarna av medel från Migrationsverket har

förbättrats, dock bör rutinerna för återsökningar mellan arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden utvecklas

Granskningen visar att det finns brister i samverkan som kan påverka stödet till ensamkommande barn och unga. I revisionsrapporten lämnar Stadsrevisionen specifika rekommendationer till socialnämnden, stadsdelsnämnderna i Farsta och Spånga-Tensta samt till överförmyndarnämnden

Den fråga som behandlas i rapporten och som ligger inom Arbetsmarknadsnämndens ansvar- och kompetensområde är återsökning av medel från Migrationsverket

### **Ärendets beredning**

Detta ärende har beretts inom förvaltningens utvecklings- och utredningsstab i samarbete med ekonomistaben.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig positiv till att granskningen har utförts för att belysa frågorna som rör ensamkommande barn och unga.

Arbetsmarknadsförvaltningen konstaterar att Stadsrevisionen i sin granskningsrapport inte har några speciella rekommendationer till förvaltningens återsökningsverksamhet.

Den fråga som behandlas i rapporten och som ligger inom arbetsmarknadsnämndens ansvar- och kompetensområde är återsökning av medel från Migrationsverket. Stadsrevisionen konstaterar att såväl stadsdelsnämnderna som arbetsmarknadsnämnden har rutiner och system för återsökningar samt att samarbetet och samverkan mellan arbetsmarknadsförvaltningen och stadsdelsförvaltningarna fungerar bra. Vidare framgår av rapporten att det är angeläget att rutinerna för återsökningar mellan arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden utvecklas för att säkerställa att återsökningarna sker på ett korrekt sätt.

Arbetsmarknadsförvaltningen delar Stadsrevisionens synpunkter. Arbetsmarknadsförvaltningen har en samordnande roll som innebär kvalitetssäkring och en form av expertfunktion för återsökning av statsbidrag.

### **Återsökning**

- Socialnämnden får ersättning från Migrationsverket enligt platsöverenskommelsen.

- Överförmyndarnämnden återsöker kostnader för godmanskap för asylsökande barn och tolkkostnader.
- Stadsdelsnämnderna återsöker kostnader för asylsökande ensamkommande barn och unga vilket omfattar faktiska boendekostnader i HVB eller familjehem och utredningskostnader samt transportkostnader. Stadsdelsnämnderna håller själva reda på vilka barn och unga som är ensamkommande asylsökande.
- Stadsdelsnämnderna återsöker också kostnader för ensamkommande barn och unga med uppehållstillstånd vilket omfattar faktiska kostnader för vård av barn i annat hem än barnets eget, ekonomiskt bistånd och vissa andra faktiska kostnader.
- Arbetsmarknadsnämnden samordnar återsökningarna för stadsdelsnämndernas kostnader för flyktigmottagning och skickar underlagen till Migrationsverket. Beviljade medel registreras per individ utifrån Migrationsverkets beslutsunderlag och fördelas till stadsdelsnämnderna,

Genom att förvaltningen samordnar och granskar stadsdelsförvaltningarnas kostnadsunderlag säkerställs att återsökningarna håller en så hög nivå att staden får in ersättning för sina kostnader. Migrationsverket har i sin kontakt med arbetsmarknadsförvaltningen ansett att stadens återsökningar håller hög kvalitet.

Under år 2012 återsöktes och beviljades staden medel för asylsökande ensamkommande barn och unga om totalt 35 mnkr. För samma period återsökte och beviljades staden medel för ensamkommande barn med uppehållstillstånd om totalt 104 mnkr.

Arbetsmarknadsförvaltningens målsättning är att återsöka stadsdelsförvaltningarnas samtliga kostnader för flyktingar som Migrationsverket ska bekosta så att dessa inte belastar Stockholmarnas skattebetalare. Arbetsmarknadsförvaltningen arbetar därför målmedvetet och strategiskt med förbättringar som har lett till att kontakten och samverkan med de olika stadsdelsförvaltningarna har förbättrats. Inför återsökningar som sker kvartalsvis översänder arbetsmarknadsförvaltningen information och instruktioner. Förvaltningen har också tagit fram ett informationsmaterial om återsökning som finns tillgängligt på intranätet och som uppdateras kontinuerligt. Förvaltningen har återkommande nätverksmöten och erbjuder alla

stadsdelsförvaltningar besök vid behov samt är tillgänglig och svarar på frågor via e-post och telefon.

Förvaltningen bedömer att gränsdragningen när det gäller roller och ansvar gentemot stadsdelsförvaltningarna är tydliga. Dock finns oklarheter exempelvis när det gäller vem som har delegation att överklaga ett avslagsbeslut från Migrationsverket.

Det finns frågor om återsökningar som berör socialnämnden liksom överförmyndarnämnden och utbildningsnämnden. Förvaltningen delar Stadsrevisionens synpunkt att det är av vikt att det finns en samsyn i frågorna och att nämnderna förhåller sig på samma sätt gentemot Migrationsverket.

---

## **Bilaga**

1. Projektrapport Ensamkommande flyktingbarn Nr 10, 2013