

Handläggare
Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 016

Till
Socialnämnden

Aktualitetsprövning av Promenadstaden Översiktsplan för Stockholm

Svar på remiss från stadsbyggnadsnämnden

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Tjänsteutlåtandet överlämnas till stadsbyggnadsnämnden.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Leif Fransson
Administrativ chef

Sammanfattning

Enligt plan- och bygglagen ska kommunfullmäktige under varje mandattid pröva om översiktsplanen är aktuell. I rapporten Fokus Promenadstaden – uppföljning av Översiktsplan för Stockholm analyserar stadsbyggnadskontoret översiktsplanens aktualitet.

Förvaltningen anser att stadsbyggnadskontoret har gjort en gedigen analys av aktualiteten i Promenadstaden Översiktsplan för Stockholm. Utifrån socialtjänstens perspektiv delar förvaltningen de bedömningar stadsbyggnadskontoret gör om aktualiteten i översiktsplanen. Förvaltningen delar också de slutsatser som framförs i Fokus Promenadstaden om genomförandet av översiktsplanen. Därutöver framför förvaltningen att det sociala perspektivet måste utvecklas och få större betydelse i planeringen.

Bakgrund

Enligt 3 kap. 27 § plan- och bygglagen ska kommunfullmäktige under varje mandatid pröva om översiktsplanen är aktuell. Stadsbyggnadsnämnden har uppdragit åt stadsbyggnadskontoret att genomföra en remiss gällande aktualiteten av Promenadstaden Översiktsplan för Stockholm. Remisstiden går ut 28 februari 2014.

Ärendet har remitterats till samtliga nämnder i staden förutom stadsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen, stadens bolag, Länsstyrelsen i Stockholms län, Stockholms läns landsting - Tillväxt, miljö och regionplanering, Stockholms läns landsting - Trafikförvaltning, Trafikverket Region Stockholm, Kommunförbundet Stockholms Län samt till Stockholms stads grannkommuner

Underlaget för aktualitetsprövningen är rapporten Fokus Promenadstaden – uppföljning av Översiktsplan för Stockholm. Efter remissinstansernas återkoppling revideras rapporten Fokus Promenadstaden. Den reviderade rapporten blir underlag för stadsbyggnadsnämndens ställningstagande om översiktsplanens aktualitet. Efter stadsbyggnadsnämndens ställningstagande tar kommunfullmäktige beslut om planens aktualitet.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom administrativa avdelningen i samarbete med avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Ärendet

I rapporten Fokus Promenadstaden – uppföljning av Översiktsplan för Stockholm analyseras översiktsplanens aktualitet huvudsakligen utifrån tre övergripande perspektiv:

- Utvecklas staden i enlighet med översiktsplanens strategier och planeringsinriktningar?
- Finns nya förutsättningar och politiska beslut som påverkar översiktsplanen?
- Hur fungerar översiktsplanen som styrdokument och arbetsredskap i stadens processer?

Stadsbyggnadskontoret vill ha svar på två remissfrågor avseende översiktsplanens kapitel 1 – 4 (utmaningar, planeringsinriktningar och fokusområden, stadsutvecklingsstrategier, trafikinfrastruktur):

- Har stadsbyggnadskontoret gjort rätt bedömning vad gäller aktualiteten?

- Saknas det något viktigt som kan påverka/ändra stadsbyggnadskontorets aktualitetsbedömning?

Stadsbyggnadskontoret har kommit fram till slutsatser hur översiktsplanen fungerar som styrdokument och arbetsredskap i stadens processer (se avsnitt ”Slutsatser om översiktsplanens genomförande, sidor 33-39 i rapporten). Stadsbyggnadskontoret önskar även få dessa slutsatser belysta:

- Är slutsatserna relevanta och korrekta?

Redovisning av riksintressen i översiktsplanen föranleder också en aktualitetsprövning. Stadsbyggnadskontoret menar att det behövs en tydlig strategi för att effektivisera deltaljplaneprocesserna i områden av riksintresse för kulturmiljövård.

Förvaltningens synpunkter

Stadsbyggnadskontoret har gjort en gedigen analys av aktualiteten i Promenadstaden Översiktsplan för Stockholm som redovisas i rapporten Fokus Promenadstaden Uppföljning av Översiktsplan för Stockholm. Utifrån socialtjänstens perspektiv delar förvaltningen de bedömningar stadsbyggnadskontoret gör om aktualiteten i översiktsplanen.

Förvaltningen delar också de slutsatser som framförs i Fokus Promenadstaden om genomförandet av översiktsplanen. De anger bland annat att hållbarhetsperspektiven behöver stärkas i planeringen, inte minst de sociala aspekterna och att staden ska bedriva planering med helhetssyn.

Därutöver anser förvaltningen att det sociala perspektivet måste utvecklas och få större betydelse i planeringen. I socialtjänstlagen finns bestämmelser om att socialtjänsten ska medverka i samhällsplaneringen. Formerna för socialtjänstens medverkan i samhällsplaneringen har emellertid inte reglerats närmare. Det ankommer således på varje kommun att närmare konkretisera hur detta ska ske.

Man behöver skapa reella förutsättningar för att verkligen få med sociala perspektiv i planeringen. För att göra det behöver det finnas krav på att sociala konsekvensanalyser ska göras. Förslaget i rapporten att utveckla vägledningar för sociala konsekvensanalyser är bra. Nuvarande skrivning i översiktsplanen att förslagen till förändringar även bör analyseras ur ett socialt perspektiv räcker inte. I planarbetet är hittills det sociala perspektivet sällan belyst.

Det begränsar sig ofta till frågor om tillgänglighet och trygghet som är angelägna och viktiga frågor men är delar av ett socialt perspektiv.

Det är angeläget att särskilt lyfta fram barn och ungas behov i planeringen. Precis som det behövs sociala konsekvensanalyser behöver det finnas krav på att barnkonsekvensanalyser ska göras. Rapportens förslag att utveckla vägledningar för barnkonsekvensanalyser är bra.

Förslaget att lyfta fram hållbar utveckling som en egen utmaning i översiktsplanen är bra. Social hållbarhet behöver då definieras i planen. Det är ett begrepp som inte använts i Stockholm i planering och behöver tydliggöras för att få en reell innebörd och betydelse.

Det är också viktigt att i översiktsplanen skriva in att de olika nämndernas och bolagens ansvar i planerade projekt tydligt ska anges. För att det sociala perspektivet och barnperspektivet i planeringen ska kunna utvecklas måste de ges utrymme tidigt i planeringsprocessen och socialnämnden och berörda stadsdelsnämnder få tydliga roller i planeringsarbetet.

Bilagor

1. Tjänsteutlåtande, Aktualitetsprövning av Promenadstaden Översiktsplan för Stockholm – remiss
2. Stadsbyggnadsnämndens Protokollsutdrag
3. Rapport, ” Fokus Promenadstaden – uppföljning av Översiktsplan för Stockholm”
4. Promenadstaden Översiktsplan för Stockholm