

§ 8

Dnr 2014/KS 0081 12

Fastställande av taxa 2014 för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med kontroll inom animaliska biprodukter

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds offentlig kontroll inom animaliska biprodukter fastställs att gälla från och med 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt taxan.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beskrivning av ärendet

Högsta förvaltningsdomstolen har fastställt att alla medlemskommuner i ett kommunalförbund var och en för sig måste fastställa de taxor och avgifter som gäller inom kommunalförbundets ansvarsområde. Tyresö är medlem i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. I detta ärende fastställs taxa som tidigare har beslutats av förbundsstyrelsen.

Bilagor

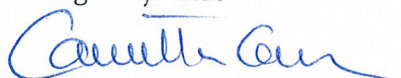
Bilagor taxa offentlig kontroll inom animaliska biprodukter.pdf

Tjänsteskrivelse fastställande av taxa för offentlig kontroll inom animaliska biprodukter.pdf

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Tyresö kommun
Kommunledningskontoret
Ulrika Josephson Westberg
Chef kommunkansliet
08- 5782 9707
ulrika.josephson@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2014-01-13

1 (3)

Diarienummer

2014/KS 0081 12

Kommunfullmäktige

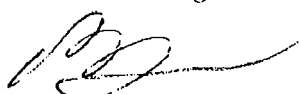
Fastställande av taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds offentlig kontroll inom animaliska biprodukter fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt taxan.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Kommunledningskontoret



Bo Renman
Kommundirektör



Ulrika Josephson Westberg
Chef kommunkansliet

Sammanfattning

Högsta förvaltningsdomstolen har fastställt att alla medlemskommuner i ett kommunalförbund var och en för sig måste fastställa de taxor och avgifter som gäller inom kommunalförbundets ansvarområde. Tyresö är medlem i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. I detta ärende fastställs taxa som tidigare har beslutats av förbundsstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för lagprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ. Genom beslutet klargör domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet.

I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

Sveriges Kommuner och Landstings bedömning av rättsläget

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.

- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex i februari, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt är om det rör timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.
- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Övrigt

Kommunledningskontorets förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan. Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Underlag för beslut

Förslag till taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter

Förbundets tjänsteskrivelse, daterad 2011-07-07

Direktionens beslut, 2011-08-22 (§ 33)

§ 33

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter

Ärendet

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund är lokal tillsynsmyndighet för kontroll inom animaliska biprodukter. Kontrollen regleras i EG-förordningar samt lag om foder och animaliska biprodukter med förordning och föreskrifter. Syftet med kontrollen är framför allt att undvika att smitta sprids och att djur och människor därigenom kan komma till skada.

Enligt lagstiftningen ska avgift betalas för kontrollen. Förbundet har tagit fram förslag till taxa där avgift tas ut för nedlagd tid. Timavgiften är 810 kr per timme nedlagd kontrolltid.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 7 juli 2011, dnr 2011-4250

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter, dnr 2011-4250

Direktionens beslut

Direktionen beslutar att

- anta föreslagen taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter,
- taxan ska gälla fr.o.m. 1 januari 2012.

Beslutet expedieras till

Akten



Handläggare: Jens Möller
Tel: 08-606 93 24

Direktionen
Södertörns miljö- och
hälsoskyddsförbund

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att

- anta föreslagen taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter,
- taxan ska gälla fr.o.m. 1 januari 2012.

Bakgrund

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund är lokal tillsynsmyndighet för kontroll inom animaliska biprodukter. Kontrollen regleras i EG-förordningar samt lag om foder och animaliska biprodukter med förordning och föreskrifter. Syftet med kontrollen är framför allt att undvika att smitta sprids och att djur och människor därigenom kan komma till skada. Förbundets kontrollansvar omfattar

- nedgrävning av animaliska biprodukter,
- utlämnande och transport av matavfall,
- kompostering av matavfall när detta inte sker i en av Jordbruksverket godkänd komposteringsanläggning,
- förvaring av animaliska biprodukter i primärproduktionen, förbränningsanläggningar som förbränner animaliska biprodukter i primärproduktionen,
- användning av organiska gödningsmedel
- befattning med naturgödsel i primärproduktionen,
- befattning med och bortskaftande av animaliska biprodukter vid livsmedelsanläggningar.

Enligt lagstiftningen ska avgift betalas för kontrollen. Förbundet har tagit fram förslag till taxa där avgift tas ut för nedlagd tid. Timavgiften är 810 kr per timme nedlagd kontrolltid.

Jens Möller
Tf förbundschef

Bilaga: Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter.

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom animaliska biprodukter

Inledande bestämmelser

1 §

Denna taxa gäller avgifter för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds offentliga kontroll av lagen om foder och animaliska biprodukter (2006:805) de föreskrifter som meddelats med stöd av denna lag samt de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen.

Förbundet är kontrollmyndighet för Haninge, Tyresö och Nynäshamns kommuner.

2 §

Avgift enligt denna taxa ska betalas av sådana företagare som befattar sig med animaliska biprodukter vilkas verksamheter är föremål för kontroll

3 §

Beslut om avgift eller om nedsättning av avgift i enskilda fall fattas av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Timavgift

4 §

Vid tillämpningen av denna taxa är timavgiften 810 kronor per timme nedlagd kontrolltid.

I de fall timavgift tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid avses med kontrolltid den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid förbundet har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, restid, provtagning, kontroller, beredning i övrigt, i ärendet samt föredragning och beslut. Timavgift tas ut för varje påbörjad halv timme nedlagd handläggningstid.

För inspektioner, mätningar och andra offentliga kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00 samt lördagar, söndagar, helgafnar och helgdagar, tas avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

Nedsättning av avgift

5 §

Om det finns särskilda skäl får Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund besluta att avgift enligt denna taxa ska sättas ned eller efterskänkas.

Avgiftens erläggande m.m.

6 §

Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i faktura.

Verkställighetsfrågor m.m.

8 §

Av 33 § lag om foder och animaliska biprodukter, framgår att kommunal nämnd får förordna att dess beslut om avgift ska gälla omedelbart även om det överklagas.

9 §

31 § lag om foder och animaliska biprodukter överklagas beslut om avgift hos länsstyrelsen.

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2014. I ärenden som rör godkännanden och registreringar tillämpas taxan på ärenden som kommer in efter denna dag. För ärenden som påbörjats innan denna taxas ikraftträdande tillämpas då gällande taxa.

Datum 2014-01-28
Tid 18:30–20:05
Plats Sammanträdesrummet Bollmora, kommunhuset

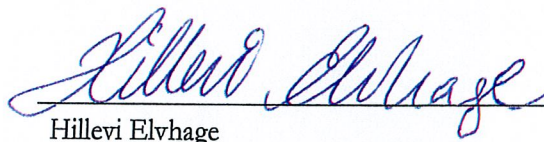
Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

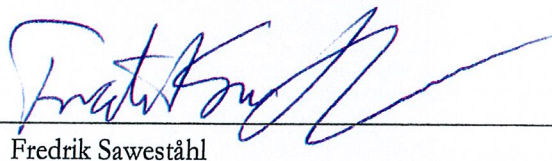
Justeringens plats
och tid 2014-02-03

Paragrafer 1 - 27

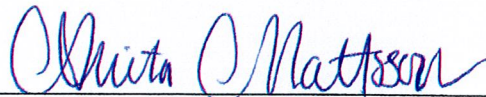
Sekreterare


Hillevi Elvhage

Ordförande


Fredrik Saweståhl

Justerande

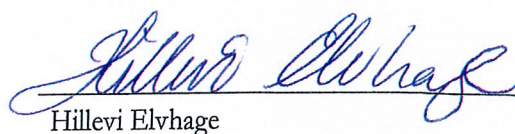

Anita Mattsson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum 2014-01-28
Datum då anslaget sätts upp 2014-02-04
Datum då anslaget tas ned 2014-02-25
Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


Hillevi Elvhage

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande



Fredrik Saweståhl (M)
 Mats Larsson (FP)
 Anita Mattsson (S)
 Anki Svensson (M)
 Andreas Jonsson (M)
 Dick Bengtson (M), §§ 1-12 och 14-27
 Mathilda Lundh (M)
 Mats Lindblom (FP)
 Leif Kennerberg (KD), §§ 1-12 och 14-27
 Marie Linder (S)
 Kristjan Vaigur (S)
 Jerry Svensson (S)
 Marie Åkesdotter (MP)

Ersättare

Lotta Stjernfeldt (M)
 Peter Odelvall (M)
 Margareta Ternstedt (FP)
 Christina Melzén (FP)
 Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Anna Lund (KD)
 Lennart Jönsson (S)
 Karin Ljung (S), §§ 1-12 och 14-27
 Carl-Johan Karlson (S)
 Peter Bylund (MP)

Övriga

Bo Renman, Kommundirektör, kommunledningskontoret
 Sigbrith Martinsson, Ekonomichef, kommunledningskontoret
 Catarina Stavenberg, Kvalitetschef, kommunledningskontoret, till och med § 14
 Karin Hassler, Kommunikationschef, kommunledningskontoret
 Britt-Marie Lundberg-Björk, Förvaltningschef, utvecklingsförvaltningen, till och med § 14
 Åke Skoglund, Förvaltningschef, samhällsbyggnadsförvaltningen

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

Sara Kopparberg, Planchef, samhällsbyggnadsförvaltningen, §§14-16
Jenny Linné, samhällsbyggnadsförvaltningen, §§14-16
Maj Ingels Fagerlund, Säkerhetschef, kommunledningskontoret
Eva Nilsson, kommunjurist, kommunkansliet, till och med § 17
Mikael Onegård, Politisk sekreterare, M
Robert Skölin, Politisk sekreterare, M, från och med § 2
Marita Bertilsson, Politisk sekreterare, S
Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunkansliet
Catrin Ullbrand, Chef kvalitetsenheten, kommunledningskontoret
Eva Liliequist, HR-enheten, kommunledningskontoret

Frånvarande

Christer Flodfält (M)

Martin Johem (M)

Elisabet Hedlund (V)

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande