

Utlåtande 2014: RV + RVII (Dnr 325-1895/2012)

**Reviderade riktlinjer för ärendeansvar mellan
stadsdelsnämnderna inom individ- och
familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och
personer med funktionsnedsättning**

Förslag från äldrenämnden och socialnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning godkänns enligt bilaga 2 till utlåtandet.
2. Riktlinjerna ersätter riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna (325-2871/2002), riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för äldreomsorg (dnr 327-2432/2003) och riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för funktionshindrade (dnr 326-2847/2004).

**Föredragande borgarråden Joakim Larsson och Anna König
Jerlmyr** anför följande.

Ärendet

Riktlinjerna reglerar principerna i Stockholms stad om fördelning av individärenden enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), dels mellan stadsdelsnämnderna, dels

socialnämndens Enhet för hemlösa. Riktlinjerna omfattar ärenden inom individ och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning. Om särskilda regler gäller för handläggning av ärenden inom äldreomsorgen eller enligt LSS anges detta. Utgångspunkten för dessa riktlinjer är ett sammanhållet ansvar för en person i staden oavsett ålder. Befintliga riktlinjer omfattade inte omsorgen om äldre. Förslaget till reviderade riktlinjer innehåller främst uppdateringar och förtydliganden.

Beredning

Ärendet har beretts av socialnämnden och äldrenämnden och remitterats till stadsledningskontoret, Bromma stadsdelsnämnd, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Farsta stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd, Norrmalms stadsdelsnämnd, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, Spånga-Tensta stadsdelsnämnd, Södermalms stadsdelsnämnd, Älvsjö stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor.

Stadsledningskontoret anser att det aktuella förslaget till riktlinjer kommer att underlätta samarbetet mellan stadsdelsnämnderna och mellan stadsdelsnämnderna och socialnämnden. Stadsledningskontoret välkomnar förslaget om att riktlinjerna för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning nu samlas till ett dokument.

Bromma stadsdelsnämnd anser att förslaget med ett gemensamt riktlinjedokument är bra då olika förutsättningar och situationer som rör ärende- och kostnadsansvar samlas i ett dokument. De önskemål som framförts av enhetschefer till socialförvaltningen har arbetats in i riktlinjerna.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd anser att det är positivt att utgångspunkten i riktlinjerna betonar ett sammanhållet ansvar för en person i staden oavsett ålder. Det ska inte gå att avsäga sig ett ansvar innan en annan förvaltning tagit över ansvaret så att personen ifråga blir utan beviljade insatser från aktuell förvaltning. Riktlinjerna är heltäckande och omfattar alla typer av målgrupper inklusive flyttningar vilket innebär att de utgör ett tydligt stöd i arbetet.

Farsta stadsdelsnämnd anser att om en stadsdelsnämnd köper en boendeplats hos en utförare i annat stadsdelsområde, som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem, kvarstår kostnadsansvaret hos den beslutande

stadsdelsnämnden. Det är bra eftersom det medför att kostnaderna fördelas bättre mellan stadsdelsnämnderna.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd anser att det är positivt att riktlinjerna om ansvar samlats i ett enda dokument och anser att förslaget på ett förtjänstfullt sätt reder ut frågorna om ansvar i olika typer av ärenden och situationer.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd anser att det är mycket positivt att den stadsdel som fattar beslut om köpt plats utanför lagen om valfrihet (LOV) föreslås behålla såväl ärende- som kostnadsansvar utan tidsbegränsning.

Kungsholmens stadsdelsnämnd ställer sig positiva till förslaget om revidering av riktlinjer inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning.

Norrmalms stadsdelsnämnd anser att de föreslagna riktlinjerna för ärendeansvar är positiva. Det är inte helt ovanligt att en och samma brukare är aktuell inom flera verksamhetsområden. Det är därför bra att riktlinjerna nu samlats i ett dokument och därmed gäller för samtliga verksamhetsområden.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd anser att förslaget till revidering av riktlinjerna för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning är väl genomtänkt. Nämnden är i allt väsentligt positiv till förslaget. Riktlinjerna skapar en tydlig enhetlig struktur gällande ärendeansvaret mellan stadsdelsnämnderna och innebär ett bättre sammanhållet ansvar om en person i staden oavsett ålder.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd anser att ett gemensamt dokument med ett sammanhållet ansvar om en person, oavsett ålder, underlättar ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnderna. Nämnden är positiv till förslaget om förtydligande som gjorts när det gäller LSS, där det föreslås en tremånadersregel som innebär att den beslutande stadsdelen behåller ansvaret för ärendet i tre månader efter inflyttningsdatumet.

Skärholmens stadsdelsnämnd anser att föreslagen revidering av riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna är adekvat. Det finns stora vinster i att ha ett samlat grepp kring alla typer av ärenden som rör socialtjänstens verksamheter inom staden för att, som handläggarna på social- och äldreförvaltningarna skriver, en person inte ska riskera att stå utan hjälp om två eller flera stadsdelsnämnder inte är överens om ansvarsfördelningen i ärendet. Nämnden ser detta som positivt för socialtjänstens framtida samverkan.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd anser att det är bra att de förändrade lagbestämmelserna om ändrad ansvarsfördelning mellan bosättningskommun

och vistelsekommun har inarbetats i riktlinjerna samtidigt som ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnderna har förtydligats. Vidare är det bra att tremånadersregeln för LSS har förtydligats liksom ansvarsfördelning kring ensamkommande flyktingbarn med hänvisning till nyligen antagna riktlinjer.

Södermalms stadsdelsnämnd anser att det aktuella förslaget till riktlinjer på det hela taget är bra och kommer att underlätta samarbetet mellan stadsdelsnämnderna och mellan dessa och socialnämndens enhet för hemlösa.

Älvsjö stadsdelsnämnd anser att det är positivt att de föreslagna riktlinjerna tar ett helhetsgrepp om socialtjänsten och omfattar alla tre verksamhetsområdena; individ- och familjeomsorgen, omsorgen om personer med funktionsnedsättning samt äldreomsorgen. De tydliggöranden av ansvarsfördelning och samarbete stadsdelsnämnder emellan, som görs i de föreslagna riktlinjerna, syftar också till att minska riskerna för att individen hamnar utan socialtjänstens stöd och hjälp.

Östermalms stadsdelsnämnd ställer sig positiv till de förslag som framkommer i remissen i sin helhet. Den föreslagna tremånadersregeln innebär en godtagbar tid för både överföring till annan stadsdelsnämnd samt avslut hos beviljande stadsdelsnämnd då inflyttning sker till grupp- eller servicebostad vad gäller personer tillhörande personkrets 1 och 2 enligt LSS.

Kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor anser att förslaget är bra. Det är viktigt att ingen person blir klämd mellan olika ansvariga nämnder.

Våra synpunkter

Stockholms stad strävar efter att vara en stad i världsklass för alla. Det förutsätter god samverkan kring olika insatser och mellan stadsdelsnämndsområden, vilket också skapar en ökad trygghet hos stockholmarna. Utgångspunkten är ett sammanhållet arbete och ansvar oavsett personens ålder. Därför har staden samlat riktlinjerna för såväl äldreomsorg, funktionshindersomsorg och individ- och familjeomsorg i ett dokument, vilket underlättar och tydliggör ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnderna.

En tremånadersregel införs då en person som tillhör LSS personkrets 1 eller 2 beviljas bostad med särskild service för vuxna enligt LSS och flyttar till en gruppboende eller serviceboende i en annan stadsdel. Den beslutande stadsdelsnämnden behåller ansvaret för ärendet i tre månader efter inflyttningsdatumet. Riktlinjerna förtydligar också att den beslutande stadsdelsnämnden behåller både ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning, när stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en

utförare i enskild regi som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem och vars boende är beläget inom en annan stadsdelsnämnds område.

Genom att förtydliga och klargöra ansvarsfördelningen säkerställer staden att ingen ska kunna avsäga sig ett ansvar innan en annan nämnd har åtagit sig ansvaret för insatser. Det skapar också en ökad trygghet för människor som av olika anledningar flyttar mellan stadens olika stadsdelsnämndsområden. Vi delar också behovet om att se över incitamenten inom ramen för de prestationsrelaterade ersättningarna när det rör övergången från daglig verksamhet till arbetsmarknaden.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning godkänns enligt bilaga 2 till utlåtandet.
2. Riktlinjerna ersätter riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna (325-2871/2002), riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för äldreomsorg (dnr 327-2432/2003) och riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för funktionshindrade (dnr 326-2847/2004).

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Joakim Larsson och Anna König Jerlmyr

Ulrika Gunnarsson

Remissammanställning

Ärendet

Riktlinjerna reglerar principerna i Stockholms stad om fördelning av individärenden enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), dels mellan stadsdelsnämnderna, dels socialnämndens Enhet för hemlösa. Riktlinjerna omfattar ärenden inom individ och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning. Om särskilda regler gäller för handläggning av ärenden inom äldreomsorgen eller enligt LSS anges detta. Utgångspunkten för dessa riktlinjer är ett sammanhållet ansvar om en person i staden oavsett ålder. Befintliga riktlinjer omfattade inte omsorgen om äldre.

Förslaget till reviderade riktlinjer innehåller främst uppdateringar och förtydliganden av de nu gällande riktlinjerna. Tjänsteutlåtandet innehåller en kortfattad redogörelse av förändringarna.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 18 december 2012 följande.

1. Förslaget till revidering av riktlinjer inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning godkänns.
2. Riktlinjerna ersätter riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna (dnr 105-0453/2002), riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för äldreomsorg (dnr 327-2432/2003) och riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för funktionshindrade (dnr 105-0253/2004).
3. Förslaget överlämnas till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.

Socialförvaltningens och äldreförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 12 november 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Förslaget till reviderade riktlinjer har utarbetats på grund av förändrade lagregler samt behov att förtydliga vissa frågor kring ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnderna. Riktlinjerna för såväl äldreomsorg, funktionshinderomsorg och

individ- och familjeomsorg samlas i ett dokument för att underlätta ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnderna. Förändrade lagbestämmelser med anledning av ändrad ansvarsfördelning mellan bostättningskommun och vistelsekommun har inarbetats i riktlinjerna. Förtydliganden har gjorts när det gäller LSS där det föreslås en tremånadersregel. När en person som tillhör LSS personkrets 1 eller 2 beviljas bostad med särskild service för vuxna enligt LSS och flyttar till en gruppboende eller serviceboende i en annan stadsdel behåller den beslutande stadsdelsnämnden ansvaret för ärendet i tre månader efter inflyttningsdatumet. Vidare föreslås att den beslutande stadsdelsnämnden behåller både ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning, när stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en utförare i enskild regi som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem och vars boende är beläget inom en annan stadsdelsnämnds område. Dessutom föreslås förtydliganden kring ensamkommande flyktingbarn där det bland annat hänvisas till nyligen antagna riktlinjer. Socialförvaltningen och äldreförvaltningen föreslår att socialnämnden respektive äldrenämnden godkänner förslaget till reviderade riktlinjer och att dessa ersätter tidigare riktlinjer om ärendeansvar.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 11 december 2012 följande.

1. Äldrenämnden godkänner det gemensamma för äldrenämnden och socialnämnden förslaget till revidering av riktlinjer inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning.
2. Riktlinjerna ersätter riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna (dnr 105-0453/2002), riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för äldreomsorg (dnr 327-2432/2003) och riktlinjer om stadsdelsnämndernas ärendeansvar för funktionshindrade (dnr 105-0253/2004).
3. Förslaget överlämnas till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 12 november 2012 är gemensamt med socialförvaltningens tjänsteutlåtande som redovisats ovan.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, Bromma stadsdelsnämnd, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Farsta stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd, Norrmalms stadsdelsnämnd, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, Spånga-Tensta stadsdelsnämnd, Södermalms stadsdelsnämnd, Älvsjö stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor.

| Innehållsförteckning | Sid |
|--|-----|
| Stadsledningskontoret | 8 |
| Bromma stadsdelsnämnd | 9 |
| Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd | 9 |
| Farsta stadsdelsnämnd | 10 |
| Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd | 11 |
| Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd | 12 |
| Kungsholmens stadsdelsnämnd | 12 |
| Norrmalms stadsdelsnämnd | 14 |
| Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd | 15 |
| Skarpnäcks stadsdelsnämnd | 16 |
| Skärholmens stadsdelsnämnd | 16 |
| Spånga-Tensta stadsdelsnämnd | 17 |
| Södermalms stadsdelsnämnd | 18 |
| Älvsjö stadsdelsnämnd | 20 |
| Östermalms stadsdelsnämnd | 21 |
| Kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor | 21 |

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 25 mars 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret välkomnar förslaget om att riktlinjerna för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning nu samlas till ett dokument. Det aktuella förslaget till riktlinjer kommer att underlätta samarbetet mellan stadsdelsnämnderna och mellan stadsdelsnämnderna och socialnämnden.

Om en stadsdelsnämnd köper en boendeplats hos en utförare vars verksamhet är lokaliserad i en annan stadsdelsnämnd, som inte är ansluten till stadens

valfrihetssystem och därmed LOV-ersättning, kvarstår kostnadsansvaret hos den beslutande stadsdelsnämnden. Stadsledningskontoret anser att detta är ett positivt förtydligande då det under en längre tid funnits diskussioner då privata utförare etablerar sig i en stadsdelsnämnd utan att gå med i stadens LOV-ersättning och kostnaden för de boende tillfaller den stadsdelsnämnd som boendet är beläget i. Stadsdelsnämnderna erhåller i resursfördelningssystemet en schablon per boende som motsvarar pengarna i LOV plus en mindre ersättning för beställarkostnader och politisk ledning. Om en utförare har högre kostnader än LOV-ersättningen får stadsdelsnämnden täcka denna kostnad med medel från andra verksamheter. Denna etablering har skett ojämnt över staden och förändringen av riktlinjerna gör att spridningen av dessa kostnader utjämnas.

Stadsledningskontoret ser även positivt på den föreslagna tremånadersregeln som innebär en godtagbar tid för både överföring till annan stadsdelsnämnd samt avslut hos beviljande stadsdelsnämnd då inflyttning sker till grupp- eller servicebostad vad gäller personer tillhörande personkrets 1 och 2 enligt LSS.

Vad gäller ansvarsfördelningen mellan bosättningskommun och vistelsekommun så är en förändring av stadens riktlinjer en följd av förändringar i lagen. Detta innebär också att riktlinjerna förtydligas jämfört med tidigare.

Bromma stadsdelsnämnd

Bromma stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att godkänna förvaltningens svar på remissen och överlämna det till kommunstyrelsen.

Bromma stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att förslaget med ett gemensamt riktlinjedokument är bra då olika förutsättningar och situationer som rör ärende- och kostnadsansvar samlas i ett dokument. De önskemål som framförts av enhetschefer till socialförvaltningen har arbetats in i riktlinjerna. Önskemålen gällde ändring av ärende- och kostnadsansvar vid flytt till bostad med särskild service enligt LSS, på grund av att vissa stadsdelar har gruppboende och serviceboende som drivs i enskild regi och som står utanför valfrihetssystemet.

Hänvisningarna i riktlinjernas löpande text bör ses över och revideras.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den

21 mars 2013 att återropa förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 13 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen välkomnar att riktlinjerna samlas i ett dokument vilket underlättar ansvarsfördelningen mellan stadsdelsförvaltningarna. Det är positivt att utgångspunkten i riktlinjerna betonar ett sammanhållet ansvar för en person i staden oavsett ålder. Det ska inte gå att avsäga sig ett ansvar innan en annan förvaltning tagit över ansvaret så att personen ifråga blir utan beviljade insatser från aktuell förvaltning. Riktlinjerna är heltäckande och omfattar alla typer av målgrupper inklusive flyttningar vilket innebär att de utgör ett tydligt stöd i arbetet.

Förvaltningen ser positivt på förändringen gällande LSS där en tremånadersregel föreslås samt att det föreslås att den beslutande stadsdelsnämnden behåller både ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning, när stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en utförare i enskild regi som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem och vars boende är beläget inom en annan stadsdelsnämnds område.

När en person som tillhör LSS personkrets 1 eller 2 beviljas bostad med särskild service för vuxna enligt LSS och flyttar till en gruppboende eller serviceboende i en annan stadsdel behåller den beslutande stadsdelsnämnden ansvaret för ärendet i tre månader efter inflyttningsdatum. Vidare föreslås att den beslutande stadsdelsnämnden behåller både ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning, när stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en utförare i enskild regi som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem och vars boende är beläget inom en annan stadsdelsnämnds område.

Under rubriken personer med fast bostad, 2.1, anges att krav på ett skriftligt kontrakt inte kan ställas då det gäller okonventionella boenden. Förvaltningen efterfrågar ett förtydligande angående vad som kan anses vara ett okonventionellt boende.

Under punkten beslutat öppenvårdsinsats, 5.3.3, skrivs att den stadsdelsförvaltning som har beslutat om en öppenvårdsinsats ska ha kvar ansvaret så länge beslutet gäller även om personen flyttar till annan stadsdel. Förvaltningen anser att den förvaltning som beslutat om en öppenvårdsinsats ska behålla ansvaret för hela ärendet fram till dess biståndet upphör i likhet med det ansvar som föreligger vid placeringar. Orsaken till detta är att en förvaltning då har ett sammanhållet ansvar för personen eller familjen som avses oberoende form av åtgärd.

Förvaltningen ställer sig i övrigt bakom de föreslagna riktlinjerna.

Farsta stadsdelsnämnd

Farsta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 mars 2013 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen av förslag till revidering av riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna.

Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser positivt på att riktlinjerna uppdateras och förtydligas. Det är bra att noggranna instruktioner nu finns när det ska avgöras av vem och hur insatser ska bekostas när flera stadsdelsnämnder är inblandade. Bibehållet ansvar enligt tremånadersregeln vid överflyttning av ärenden, är positivt.

Om en stadsdelsnämnd köper en boendeplats hos en utförare i annat stadsdelsområde, som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem, kvarstår kostnadsansvaret hos den beslutande stadsdelsnämnden. Det är bra eftersom det medför att kostnaderna fördelas bättre mellan stadsdelsnämnderna. Annars skulle en stadsdelsnämnd kunna bli ansvarig för höga kostnader enbart för att ett privat vårdföretag etablerar sig i det stadsdelsområdet.

Med nödvändighet kommer undantag och särskilda fall som kräver bedömning kvarstå. I de fall där det inte är går att säga vilken stadsdelsnämnd som är ansvarig, ges stadsledningskontorets juridiska avdelning mandat att fatta beslut om detta. Det gäller när en person som ansöker om insats enligt LSS saknar folkbokföringsadress. Det gäller också då en person som inte tidigare varit bosatt inom staden behöver skyddad adress i något av stadens stadsdelsområden och när ett ärende avser en anställd i en stadsdelsnämnd, som inte bör handläggas av denna nämnd. En turordning mellan stadsdelsnämnderna kommer att tillämpas.

Förvaltningen ser positivt på att principen om helhetssyn ska vara styrande vid de situationer som uppstår då man ska avgöra vem som ska ha ansvaret för handläggningen av ett ärende.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och översända det som svar på remissen till kommunstyrelsen.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 25 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är positiv till att riktlinjerna om ansvar samlats i ett enda dokument och

anser att förslaget på ett förtjänstfullt sätt reder ut frågorna om ansvar i olika typer av ärenden och situationer.

Den enda punkt som förvaltningen vill komplettera är den som gäller vid köp av enstaka platser för boende utanför LOV-systemet. Eftersom bostad med särskild service oftast är en mycket långvarig insats menar förvaltningen att överföring av ärendet måste kunna ske efter viss tid om vissa förutsättningar är uppfyllda. Skälet till att överföring bör vara möjlig är att det alltid är bättre för den enskilde om handläggaren har upparbetade kontakter i närområdet med exempelvis psykiatri, vårdcentraler, habilitering, etc.

En förutsättning för överföring är att den enskilde själv önskar att ansvaret ska flyttas till den nämnd inom vars område personen bor. En annan förutsättning är att det inte är för stora skillnader mellan den faktiska kostnaden för insatserna i ärendet och den ersättning som ges enligt resursfördelningssystemet. Om skillnaden är för stor bör ansvaret ligga kvar hos den placerande nämnden så att risken minskar för övervältring av kostnader.

Vilken tidsgräns som ska gälla för eventuell överflyttning behöver preciseras. Om nämnderna inte kan enas bör juridiska avdelningen ha mandat att besluta om ansvaret.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen från kommunstyrelsen.

Särskilt uttalande gjordes av ledamot Britta-Karin Tafra m.fl. (MP), *bilaga 1*.

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 21 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning ställer sig bakom förslagen i de reviderade riktlinjerna. Det är mycket positivt att den stadsdel som fattar beslut om köpt plats utanför lagen om valfrihet (LOV) föreslås behålla såväl ärende- som kostnadsansvar utan tidsbegränsning.

På sidan 11, stycke 4, står det om föräldrar som har ansvar för barn och vad som avses med ansvar. Vilken stadsdel ska en hemlös med umgängesbarn övernattas hos sig (om de hade bostad) tillhöra? Den frågan bör förtydligas.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 mars 2013 att överlämna tjänsteutlåtandet som sitt svar på remissen från kommunstyrelsen.

Kungsholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 26 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till förslaget om revidering av riktlinjer inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning. Nedan följer förvaltningens synpunkter, rubrikerna är motsvarande de i det aktuella förslaget.

2.7 Ensamkommande barn och ungdomar

När det gäller tidpunkt för överflyttning av ärendeansvar för barnet framgår i förslaget till riktlinjer att detta ska fastställas i samråd mellan berörda stadsdelsnämnder. Förvaltningen föreslår ett förtydligande av riktlinjerna med en definierad tidsgräns.

2.8 Offentligt skyddat arbete – OSA

När en person flyttar till en fast bostad i en annan stadsdel övergår ansvaret (för ekonomiskt bistånd och övriga biståndsinsatser) till den nya stadsdelsnämnden. Enligt förslag till riktlinjer avgör den stadsdelsnämnd som fått OSA -anvisningen från Arbetsförmedlingen när det är lämpligt att den nya stadsdelsnämnden ska ta över OSA -anvisningen och arbetsgivaransvaret för den anställde. Den mottagande stadsdelsnämnden måste få tid till förberedelse varför förvaltningen ser ett behov av ett förtydligande avseende tidsgräns vid övertagandet.

2.9 Egna medel

Ett felaktigt lagrum är angett, ska vara bistånd enligt 4 kap 2§ SoL.

5.1.1 Undantag

Förvaltningen föreslår att ordet *bedrägeri* byts ut mot *felaktigt utbetalning* och/eller *misstänkt bidragsbrott*.

5.1.2 Äldreomsorg

Vid flytt mellan stadsdelsnämnderna föreslås i riktlinjerna att den biståndsbedömda stadsdelsnämnden behåller ansvaret för personer som beviljats boenden eller korttidsboenden i särskilt boenden så länge biståndsbehovet kvarstår. Övrig handläggning, ekonomisk bistånd m.m. övergår till inflyttningsnämnden. Det finns dock oklarheter om den mottagande nämnden har en skyldighet att verkställa beviljat beslut om hemtjänstinsatser för den tid som beslutet är fattat på.

Om en person med beviljade hemtjänstinsatser flyttat till Kungsholmens stadsdelsnämnd, ställer den enskilde enligt rutin en ny ansökan till stadsdelsnämnden. Detta grundar sig i att en ny ansökan innebär alltid en ny utredning och nytt beslut om insatser. I samtliga beslut fattade enligt SoL finns ett förbehåll som säger. *Detta beslut kan komma att omprövas om det sker väsentliga förändringar som ligger till grund för beslutet. Detta kan ha till följd att den beslutade insatsen minskas eller dras in helt.* En flytt kan innebära väsentliga förändringar, vilket tolkas som om att den mottaganden nämnden har rätt att ompröva befintligt beslut om hemtjänstinsatser. Förvaltningen ser dock ett behov av förtydligande avseende överflyttning av hemtjänstinsatser mellan

stadsdelsnämnderna i förslaget till riktlinjer.

Det finns även behov av att socialförvaltningens och äldreförvaltningens riktlinjer avseende ärendeansvar och resursfördelning mellan verksamhetsområdena borde överensstämma bättre för att underlätta samarbetet.

5.1.4 Undantag vid flytt till bostad med särskild service enligt LSS i annan stadsdel

Förvaltningen välkomnar särskilt förslaget i tredje stycket, ”Ett undantag från ovanstående är när den beslutande stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en utförare i enskild regi som inte är ansluten till stadens valfrihetsystem (LOV) och vars boende är beläget inom annan stadsdelsnämnds område. I dessa fall behåller den beslutande stadsdelsnämnden både ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning”.

Tidigare riktlinjerna om överenskommelser har kunnat innebära att en nämnd har fått ta över ansvaret för ett ärende till annan nämnd utan att behöva ta hänsyn till om placeringen utanför LOV medfört ökade kostnader för den mottagande nämnden.

Bilaga 1.

Ekonomisk resursfördelning inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning

Prestationsbaserat anslag

De verksamheter som ingår i systemet med prestationsrelaterad ersättning är bostad med särskild service för vuxna, daglig verksamhet, bostad med särskild service för barn och ungdom inkl. familjehem samt korttidshem. Förvaltningen arbetar med målsättningen att personer med funktionsnedsättning ska bli självständiga men om ökad självständighet leder till att den enskilde placeras i en lägre ersättningsnivå tappar förvaltningen intäkter. Nämnden arbetar t.ex. för att fler brukare ska gå från daglig verksamhet till arbetsmarknaden vilket är resurskrävande samtidigt som ersättningen försvinner när brukarna lämnar den dagliga verksamheten. Förvaltningen ser att det idag finns en brist på incitament i hela resursfördelningssystemet för verksamheter som berörs av de prestationsrelaterade anslagen, vilket bör beaktas av SLK.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att besvara remissen med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 13 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är positiv till de föreslagna riktlinjerna för ärendeansvar. Det är inte helt ovanligt att en och samma brukare är aktuell inom flera verksamhetsområden. Det är därför bra att riktlinjerna nu samlats i ett dokument och därmed gäller för samtliga verksamhetsområden.

Förvaltningen stödjer förslaget om att den stadsdelsnämnd som, med stöd av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), beviljat insatsen bostad med särskild service i form av gruppboende i annan stadsdel behåller ansvaret för ärendet i tre månader efter inflyttningsdatum. Detta betyder att den stadsdelsnämnd som fattat beslut om insatsen har kvar ansvaret för ärendet om det skulle visa sig att boendet inte fungerar och att man därför måste hitta annat lämpligt boende.

Förvaltningen stödjer även förslaget om att den stadsdelsnämnd som fattat beslut om insatsen behålla både ärendeansvar och kostnadsansvar utan tidsbegränsning i de fall avtal träffas med en utförare i enskild regi, som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem och vars boende ligger i annan stadsdel.

Förvaltningen välkomnar förslaget om att ärende- och kostnadsansvar för placeringar i privata boenden som inte omfattas av valfrihetssystemet, dvs. inte tecknat avtal med staden i enlighet med lagen om valfrihet (LOV), ska ligga kvar hos den stadsdelsnämnd som fattat beslut om insatsen. Detta gör att stadsdelsförvaltningarna undviker att ”vältra över” kostnadsansvaret till stadsdelsnämnden i den stadsdel där boendet ligger. På sikt kan detta förhoppningsvis leda till att privata utförare anpassar sina priser till de priser som gäller för dem som slutit LOV-avtal med staden. Detta kan i sin tur göra att fler privata utförare ansluter sig till valfrihetssystemet, vilket ger fler valmöjligheter för den enskilde och samtidigt bidrar till att minska det budgetunderskott som flertalet stadsdelsnämnder redovisar när det gäller omsorgen om personer med funktionsnedsättning.

Ansvaret för ärende som rör anställd vid någon av stadsdelsnämnderna och som inte bör handläggas av den nämnd där den anställde arbetar föreslås, på begäran av berörd nämnd, kunna överföras till annan stadsdelsnämnd utifrån turordning som avgörs av juridiska avdelningen. Den mottagande nämnden föreslås överta ansvaret för både utredning, beslut och verkställighet samt för samtliga kostnader som är förenade med ärendet. Förvaltningen vill framhålla att detta kan innebära mycket höga kostnader för mottagande nämnd, exempelvis vid beslut om en mera långsiktig placering av barn i familjehem eller på institution. För en stadsdelsnämnd som Norrmalm kan detta få stora budgetmässiga konsekvenser eftersom stadens system för fördelning av medel för individ- och familjeomsorg ger en förhållandevis liten budget.

Vad gäller ungdomstjänst föreslås ansvaret, i de fall underhållsskyldighet föreligger, ligga på den stadsdelsnämnd där den unge eller dennes vårdnadshavare/föräldrar bor. Förvaltningen har svårt att se hur beslut om ungdomstjänst ska kunna verkställas i de fall den unge har sin skolgång på annan ort, exempelvis i form av internatskola.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att låta tjänsteutlåtandet utgöra svar på remissen.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 mars 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningen anser att förslaget till revidering av riktlinjerna för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning är väl genomtänkt. Förvaltningen är i allt väsentligt positiv till förslaget. Riktlinjerna skapar en tydlig enhetlig struktur gällande ärendeansvaret mellan stadsdelsnämnderna och innebär ett bättre sammanhållet ansvar om en person i staden oavsett ålder.

Förvaltningen önskar ett förtydligande om personer som har folkbokfört sig på en adress där de aldrig varit bosatta, eller aldrig kommer vara bosatta. Ska dessa personer hänvisas till enheten för hemlösa?

När det gäller avsnittet om avslut av ärende vid flytt, önskar förvaltningen ett förtydligande av att boendet (oavsett boendeform) i det ursprungliga stadsdelsområdet alltid ska utredas. Detta för att förebygga felaktiga utbetalningar.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen till kommunstyrelsen.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 27 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen stödjer förslaget till nya reviderade riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom såväl individ- och familjeomsorg, omsorgen om äldre och personer med funktionsnedsättning. Förvaltningen anser att *ett gemensamt dokument* med ett sammanhållet ansvar om en person, oavsett ålder, underlättar ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnderna.

Förvaltningen är positiv till förslaget om förtydligande som gjorts när det gäller LSS, där det föreslås en tremånadersregel som innebär att den beslutande stadsdelen behåller ansvaret för ärendet i tre månader efter inflyttningsdatumet. Förvaltningen är även positiv till förslaget att den beslutande stadsdelsnämnden behåller ärende- och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning, när stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en utförare i enskild regi.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Skärholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens skrivelse som svar på

remissen.

Skärholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 26 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att föreslagen revidering av riktlinjer för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna är adekvat. Det finns stora vinster i att ha ett samlat grepp kring alla typer av ärenden som rör socialtjänstens verksamheter inom staden för att, som handläggarna på social- och äldreförvaltningarna skriver, en person inte ska riskera att stå utan hjälp om två eller flera stadsdelsnämnder inte är överens om ansvarsfördelningen i ärendet. Förvaltningen ser detta som positivt för socialtjänstens framtida samverkan.

Ett visst förtydligande gällande beslutslängd skulle önskas i den nya tremånadersregeln för LSS. Förvaltningen undrar om det beslut som fattas av den avflyttande stadsdelen ska vara tidsbegränsat till tre månader, eller om det är beställningen som ska tidsbegränsas? Eftersom en insats som beviljas enligt LSS bygger på att behovet av stöd är varaktigt anser förvaltningen att det blir konstigt om beslutet ska fattas på så kort tid.

I övrigt ser inte förvaltningen något behov av att lämna synpunkter på förslaget till reviderade riktlinjer.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 mars 2013 att lämna svar på remissen i enlighet med tjänsteutlåtandet.

Spånga-Tensta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsnämnden välkomnar förslaget på att riktlinjerna för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning nu samlas till ett dokument.

Det är bra att de förändrade lagbestämmelserna om ändrad ansvarsfördelning mellan bosättningskommun och vistelsekommun har inarbetats i riktlinjerna samtidigt som ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnderna har förtydligats. Vidare är det bra att tremånadersregeln för LSS har förtydligats liksom ansvarsfördelning kring ensamkommande flyktingbarn med hänvisning till nyligen antagna riktlinjer.

Därutöver ser stadsdelsnämnden positivt på förslaget att den beslutande stadsdelsnämnden behåller både ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning, när stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en utförare i enskild regi som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem och vars boende är

beläget inom en annan stadsdelsnämnds område.

Stadsdelsnämnden ser positivt på förslaget att ansvarsfördelningen avseende LSS boende regleras så att nivåersättningen inte hamnar endast hos den stadsdel som gjorde placeringen. Inflyttningsstadsdelen kan nu interndebitera placeringsstadsdelen. Tidigare kunde placeringsstadsdelen stå för boendekostnaden utan att få ersättning om placeringen gjordes vid fel tidpunkt under året.

För att ytterligare förtydliga riktlinjerna behöver hänvisade punkterna 5.2.5 respektive 5.2.1 – 5.2.7 på sidorna 5 respektive 13 rättas till eftersom dessa punkter saknas helt i de nya riktlinjerna. Eftersom socialförvaltningens tjänsteutlåtande endast innehåller en kortfattad beskrivning om förändringarna och förslag utan närmare redogörelse om hur texten i tidigare riktlinjerna lydde eller om texten är ett nytt förslag, är det svårt att ge ytterligare synpunkter på vilka konsekvenser dessa ändringar och förslag kan ge för stadsdelen.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden lämnar svar på remissen enligt detta tjänsteutlåtande.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att låta tjänsteutlåtandet utgöra svar på remissen.

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 31 januari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningens uppfattning är att det aktuella förslaget till riktlinjer på det hela taget är bra och kommer att underlätta samarbetet mellan stadsdelsnämnderna och mellan dessa och socialnämndens enhet för hemlösa. Förvaltningen kommenterar nedan vissa delar i riktlinjerna. Punkterna och rubriker har sin motsvarighet i det aktuella förslaget.

1. Allmänna förutsättningar

”En person får aldrig riskera att hamna utan socialtjänstens stöd och hjälp på grund av att olika nämnder i staden är oense om ansvarsfördelningen av ärendet”. Detta avser de fall då en person inte är aktuell och inte heller har någon tydlig tillhörighet till den stadsdelsnämnd där hjälpen söks. För att kunna få ett akut bistånd måste personen registreras i paraplysystemet (stadens IT-baserade dokumentationssystem). Om personen behöver fortsatt bistånd kan en grundligare tillhörighetsutredning behöva göras för att avgöra vilken stadsdelsnämnd som ska handlägga ärendet i fortsättningen. Även om tillhörighetsutredningen då klart visar att ärendet ska över till annan nämnd är det i praktiken svårt att genomföra det. Argumentet från den mottagande nämnden har varit att ärendet redan är aktuellt hos den lämnande nämnden genom dess registrering i paraplyet. Detta har lett till att nämnderna försöker undvika att registrera ett akutärende med oklar tillhörighet eftersom de då löper risk att få behålla ärendet. Följden kan bli att klienten skickas hit och dit mellan nämnderna utan att få det akuta

biståndet. Förvaltningen efterlyser tydligare riktlinjer på den här punkten.

2. Personer med fast bostad

2.7 Ensamkommande barn och ungdomar

”Tidpunkten för överflyttningen av ärendeansvaret för barnet fastställs i samråd mellan de berörda stadsdelsnämnderna”. Förvaltningen föreslår tydliga riktlinjer i stället för att överflyttningen ska ske ”i samråd”.

2.8. Offentligt skyddat arbete

”Den stadsdelsnämnd som fått OSA- anvisningen från Arbetsförmedlingen avgör när det är lämpligt att den nya stadsdelsnämnden ska ta över OSA- anvisningen och arbetsgivaransvaret”. På samma sätt som under punkt 2.7 ovan anser förvaltningen att riktlinjerna bör vara tydligare. Den mottagande nämnden bör få möjlighet att förbereda mottagandet av den OSA- anställde. Övertagandet skulle kunna ske exempelvis tre månader efter det att personens hyresavtal gällande den nya bostaden trätt i kraft.

2.9 Egna medel

Förvaltningen av egna medel utgör ett beslut om bistånd enligt 4 kap. 2 § (inte 1 §) Sol.

5. Personer som flyttar till annan stadsdel

5.1.1. Undantag

(Andra stycket). I uttrycket ”en utredning om bedrägeri” föreslår förvaltningen att ordet bedrägeri byts ut mot misstänkt bidragsbrott alternativt felaktig utbetalning.

5.1.2. Äldreomsorg

För vissa insatser inom äldreomsorgen gäller besluten under lång tid. Enligt förvaltningen är det oklart vad som gäller för exempelvis hemtjänst då en person flyttar till annat stadsdelsområde. Har den nya stadsdelsnämnden skyldighet att verkställa ett pågående gynnande beslut tills det går ut eller ska flytten i sig anses vara ”en väsentlig förändring” som leder till omprövning av beslutet? Riktlinjerna ger ingen vägledning i det här fallet.

5.1.4. Undantag vid flytt till bostad med särskild service enligt LSS i annan stadsdel

(Tredje stycket). ”Ett *undantag* från ovanstående är när den beslutande stadsdelsnämnden träffar avtal om köp av plats med en utförare i enskild regi som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem (LOV) och vars boende är beläget inom annan stadsdelsnämnds område. I dessa fall behåller den beslutande stadsdelsnämnden både ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning”.

Förvaltningen noterar detta undantag med mycket stor tillfredsställelse. De tidigare riktlinjerna om överenskommelser och samarbete mellan nämnderna i dessa fall har inte fungerat bra. En nämnd har kunnat få över ansvaret för ett ärende till annan nämnd utan att behöva ta hänsyn till om placeringen utanför LOV medfört ökade kostnader för den mottagande nämnden.

7. Ärende avseende anställd inom nämnd

”Ansvaret för ärende som avser en anställd inom en stadsdelsnämnd och som inte bör handläggas av denna nämnd kan på begäran av stadsdelsnämnd överföras till annan stadsdelsnämnd utifrån turordning som avgörs av stadsledningskontorets

juridiska avdelning. Den mottagande stadsdelsnämnden övertar ansvar för såväl utredning, beslut och verkställighet samt samtliga kostnader som är förenade med ärendet”.

Förvaltningen föreslår att inte bara anställda tjänstemän inom förvaltningen utan även nämndens ledamöter i motsvarande fall omfattas av regeln. Förvaltningen förutsätter också att närhetsprincipen beaktas vid turordningen som nämns ovan.

Bilaga 1.

Ekonomisk resursfördelning inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning

Prestationsbaserat anslag

Daglig verksamhet ingår i systemet för prestationsrelaterad ersättning. Inom staden finns ett överskott på platser inom daglig verksamhet. Det innebär att om en person lämnar daglig verksamhet för att exempelvis gå ut på arbetsmarknaden förlorar verksamheten intäkter eftersom platsen är svår att fylla. I nuvarande system finns inget ekonomiskt incitament för att slussa ut personer till eget arbete, något som ingår i nämndens självständighetsmål för personer med funktionsnedsättning. Ekonomin stöder i det här fallet inte ett brukarfokus.

Förvaltningen föreslår att detta tjänsteutlåtande utgör svar på remissen.

Älvsjö stadsdelsnämnd

Älvsjö stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2013 att överlämna detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Älvsjö stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 20 mars 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser positivt på att de föreslagna riktlinjerna tar ett helhetsgrepp om socialtjänsten och omfattar alla tre verksamhetsområdena; individ- och familjeomsorgen, omsorgen om personer med funktionsnedsättning samt äldreomsorgen. De tydliggöranden av ansvarsfördelning och samarbete stadsdelsnämnder emellan, som görs i de föreslagna riktlinjerna, syftar också till att minska riskerna för att individen hamnar utan socialtjänstens stöd och hjälp.

Förvaltningen anser därför att de föreslagna förändringarna om ärendeansvar inom Stockholms stad avseende vissa insatser inom LSS, är relevanta och ändamålsenliga. Det är skäligt att beslutande nämnd behåller ärendeansvaret de första tre månaderna samt att beslutande nämnd behåller ärendeansvaret och kostnadsansvaret utan tidsbegränsning, när stadsdelsnämnden har träffat avtal om köp av plats med utförare i egen regi som inte är ansluten till stadens valfrihetssystem. Genom detta ges den beslutande stadsdelsnämnden incitament att så långt det är möjligt köpa platser på boenden inom valfrihetssystemet.

Förvaltningen menar dock att det behövs vissa förtydliganden avseende;

Personer utan fast bostad

3.2.1 Huvudregler

Vilken stadsdelsnämnd förväntas svara för en person när det uppkommer tvister stadsdelar emellan? Är det den stadsdel som faller inom 2-årsregeln eller den stadsdel som personen först vänt sig till? Hur skall 2-årsregeln tolkas om en stadsdel akut och tillfälligt hjälpt en person i avvaktan tvistelösning och personen sedan blir bostadslös inom 2 år, blir biståndsbeviljade stadsdel ansvarig då även framöver?

3.2.4 Gravida kvinnor och föräldrar med ansvar för barn

Gravida kvinnor förs över från enheten för hemlösa till stadsdelsförvaltningar. Förvaltningen anser att även de blivande fäderna (om de är hemlösa) ska överföras till samma stadsdel alternativt, om den blivande fadern redan är aktuell på en stadsdel, att den gravida kvinnan överförs dit. Detta under förutsättning att de blivande föräldrarna har en fast relation.

Personer som flyttar till annan stadsdel

5.1.1 Undantag

Hur ska man se på LVM-anmälningar/vårdplaneringskallelser som inkommer till avflyttande stadsdel i direkt samband med flytt till ny stadsdel?

Förvaltningen föreslår därmed att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Östermalms stadsdelsnämnd

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 mars 2013 att godkänna och överlämna detta tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 4 mars 2013 har i huvudsak följande lydelse.

SDF ställer sig positiv till de förslag som framkommer i remissen i sin helhet. Den föreslagna tremånadersregeln innebär en godtagbar tid för både överföring till annan SDN samt avslut hos beviljande SDN då inflyttning sker till grupp- eller servicebostad vad gäller personer tillhörande personkrets 1 och 2 enligt LSS. Det är även bra att kostnadsansvaret alltid stannar kvar hos beslutande SDN då plats i enskild regi köps av enskild utförare som ej är ansluten till stadens valfrihetssystem och därmed vanligen har ett betydligt högre pris. Även rådet för funktionshinderfrågor ser positivt på de föreslagna riktlinjerna.

Kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor

Kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågors yttrande daterat den 18

mars 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Vi tycker att förslaget är bra. Det är viktigt att ingen person blir klämd mellan olika ansvariga nämnder. Förslaget ser ut att täcka det mesta så vi hoppas att det kommer att fungera så att ingen blir bortglömd.

Reservationer m.m.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande gjordes av ledamoten Britta-Karin Tafra m fl. (MP) enligt följande.

Vi anser att det är ett väl genomtänkt förslag och ställer oss bakom förvaltningens förslag till beslut. Vi instämmer också i att förvaltningens egen fråga bör förtydligas: Vilken stadsdel ska en hemlös med umgängesbarn övernattandes hos sig (om de hade bostad) tillhöra?

Förslag till åtgärd angående personer med skyddad adress:

Inrätta ett speciellt nationellt organ som handhar endast dessa frågor. Det finns många fall där skyddet har fallerat och fått olyckliga konsekvenser. Ju färre stadsdelsnämnder och personer som är inblandade i ett fall desto bättre.