

PM 2014:32 RVII (Dnr 325-1882/2013)

Socialstyrelsens förslag till föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten och Socialstyrelsens förslag till allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga

Remiss från Socialstyrelsen

Remisstid den 20 februari 2014

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Foreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten och allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga” hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Socialstyrelsen har tagit fram förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten. Bakgrunden till detta är att Socialstyrelsen vid tillsyn av olika verksamheter inom socialtjänsten har funnit brister i dokumentationen. Kritiken har bland annat gällt ofullständigt dokumenterade utredningar, oklara beslut och bristfällig dokumentation under genomförandet av beslutade insatser.

Parallellt med ovan nämnda arbete har Socialstyrelsen tagit fram förslag till allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga. Avsikten är att det nya författningsförslaget ska ersätta Socialstyrelsens allmänna råd (SOSFS 2003:16) om anmälan om missförhållanden samt Socialstyrelsens allmänna råd (SOSFS 2006:12) om handläggning och dokumentation av ärenden som rör barn och unga. Skälet till förändringarna är att flera ändringar i socialtjänstlagen trädde i kraft den 1 januari 2013. Det gällde bland annat införandet av bestämmelser om omedelbar skyddsbedömning och förstahandsbedömning vid anmälningar som rör barn och unga, ett förstärkt barnperspektiv och tydliggörande av barnens rätt att komma till tals och en förstärkning av nämndens skyldighet att beakta barnets bästa.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, socialnämnden, utbildningsnämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd

och Älvsjö stadsdelsnämnd. Socialnämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd och Älvsjö stadsdelsnämnd har svarat med kontorsyttranden. Utbildningsnämnden har avstått från att svara på remissen.

Stadsledningskontoret anser att föreslagna föreskrifter och allmänna råd ger förutsättningar för ökad kvalitet och rättsäkerhet inom socialtjänsten. Såväl föreskrifter som allmänna råd tydliggör en rad väsentliga områden och kan enligt stadsledningskontoret underlätta socialtjänstens arbete med exempelvis tillsyn och utveckling av verksamheten.

Socialnämnden anser att reglerna för vad en personakt ska innehålla har klargjorts, det är tydligt när en personakt får omfatta mer än en person och i ett allmänt råd föreskrivs att en gemensam akt bör delas om det finns misstankar om att det förekommer våld.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd anser att föreskrifterna och de allmänna råden om dokumentation inom socialtjänsten har i förslaget fått en tydlig struktur utifrån socialtjänstens processer och rutiner från aktualisering av ett ärende till avslut.

Skärholmens stadsdelsnämnd anser att både förslaget till föreskrifter och allmänna råd och förslaget till allmänna råd är bra. Båda förslagen innebär på många områden förtydligande av tidigare författningstext, vilket underlättar tillämpningen.

Älvsjö stadsdelsnämnd anser att den nya strukturen och definitionerna i föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten är lättare att följa och beskriver tydligare hur ett ärende ska handläggas. Det är dessutom bra att föreskrifter gällande dokumentation har samlats i en och samma författning.

Mina synpunkter

Socialstyrelsens nya föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten är framtagna för att skapa ökad säkerhet och tydlighet i arbetet med barn och unga. Det är bra och mycket viktigt att barns rättigheter alltid finns med i stadens regelverk och allmänna råd. Det är betydelsefullt att barnperspektivet nu lyfts in på ett mycket tydligt sätt, både när det gäller handläggning och dokumentation tillsammans med barnets rätt att komma till tals och nämndens skyldighet att alltid se till barnets bästa. Det är också viktigt med ett strukturerat långsiktigt arbete för att se till att goda erfarenheter tas till vara och att vi kan säkra att utveckling och utvärdering av arbetet hela tiden sker.

Det är angeläget att se till att utbildning ges till dem som kommer att använda sig av de nya riktlinjerna när dessa börjar gälla. Förstärkningarna i de nya föreskrifterna kan komma att medföra behov av förändring och utveckling inom socialtjänstens verksamhetsområden, vilket kan öka kostnaderna för stadens socialtjänst, något som måste beaktas. Det bör också ses över hur man kan hantera information vid beslut att inte inleda utredning som rör barn och unga i de fall då den enskilde inte har en egen personakt. Idag sparas sådana uppgifter i en pärm i kronologisk ordning. För större kommuner eller kommuner med många anmälningar innebär detta ett administrativt arbete och en svårighet att beakta tidigare inkomna uppgifter på ett säkert sätt.

Med detta sagt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten och allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga” hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 13 februari 2014

ANNA KÖNIG JERLMYR

Bilaga

Remissen Socialstyrelsens förslag till föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten och remiss av Socialstyrelsens förslag till allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

Kommunstyrelsen

Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

Remissammanställning

Ärendet

Socialstyrelsen har tagit fram förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten. Bakgrunden till detta är att Socialstyrelsen vid tillsyn av olika verksamheter inom socialtjänsten har funnit brister i dokumentationen. Kritiken har bland annat gällt ofullständigt dokumenterade utredningar, oklara beslut och bristfällig dokumentation under genomförandet av beslutade insatser.

Parallellt med ovan nämnda arbete har Socialstyrelsen tagit fram förslag till allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga. Avsikten är att det nya författningsförslaget ska ersätta Socialstyrelsens allmänna råd (SOSFS 2003:16) om anmälan om missförhållanden samt Socialstyrelsens allmänna råd (SOSFS 2006:12) om handläggning och dokumentation av ärenden som rör barn och unga. Skälet till förändringarna är att flera ändringar i socialtjänstlagen trädde i kraft den 1 januari 2013. Det gällde bland annat införandet av bestämmelser om omedelbar skyddsbedömning och förstahandsbedömning vid anmälningar som rör barn och unga, ett förstärkt barnperspektiv och tydliggörande av barnens rätt att komma till tals och en förstärkning av nämndens skyldighet att beakta barnets bästa.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, socialnämnden, utbildningsnämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd och Älvsjö stadsdelsnämnd. Socialnämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd och Älvsjö stadsdelsnämnd har svarat med kontorsyttranden. Utbildningsnämnden har avstått från att svara på remissen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 december 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontorets uppfattning är att föreslagna föreskrifter och allmänna råd ger förutsättningar för ökad kvalitet och rättsäkerhet inom socialtjänsten. Såväl föreskrifter som allmänna råd tydliggör en rad väsentliga områden och kan enligt stadsledningskontoret underlätta socialtjänstens arbete med exempelvis tillsyn och utveckling av verksamheten. Det är väsentligt att regler om barns rättigheter har lyfts in i det övergripande regelverket och tydliggör att barnperspektivet ska genomsyra all handläggning och dokumentation inom socialtjänsten. Sammanfattningsvis ställer sig stadsledningskontoret bakom Socialstyrelsens båda förslag.

Stadsledningskontorets uppfattning är att de nya föreskrifterna och allmänna råden om dokumentation inom socialtjänsten tydliggör hur socialtjänsten ska dokumentera de olika momenten i handläggningen. Förslaget till nya föreskrifter innefattar nu alla regler om socialtjänstens dokumentation och den enskildes rätt till integritet, delaktighet och inflytande har betonats. Föreskrifterna speglar på ett bra sätt att ett förstärkt barnperspektiv ska gälla i all handläggning och genomsyra all dokumentation inom socialtjänsten. Föreskrifterna lyfter också fram krav på gemensamma och enhetliga begrepp inom socialtjänsten.

Stadsledningskontoret anser att föreslagna föreskrifter och allmänna råd kan skapa en större enhetlighet och en mer ändamålsenlig struktur för att dokumentationen i högre grad ska kunna användas för uppföljning, styrning och förbättringsarbete.

Stadsledningskontorets uppfattning är att de nya allmänna råden om socialnämndens ansvar som rör barn och unga tydliggör socialtjänstens ansvar utifrån ändringarna i socialtjänstlagen, bland annat genom rekommendationer om hur en anmälan som rör barn eller unga bör tas emot, hur en utredning till stöd eller skydd för ett barn bör göras samt polisanmälningar vid misstanke om brott mot barn. Stadsledningskontorets anser att det är bra att det barnrättsliga perspektivet har stärkts och att barnets rätt att komma till tals och nämndens skyldighet att beakta barnets bästa har tydliggjorts i form av nya rekommendationer. Vidare anser stadsledningskontoret att föreslagna allmänna råd kan underlätta arbetet med att utreda, planera och följa upp beslutade insatser för barn och unga i socialtjänsten.

Förstärkningarna i de nya föreskrifterna kan komma att medföra behov av förändring och utveckling inom socialtjänstens verksamhetsområden. Enligt stadsledningskontorets mening kan bland annat kraven om strukturerad och enhetlig dokumentation medföra krav på utveckling av verksamhetssystem samt information och utbildningsinsatser för stadens handläggare och utförare inom socialtjänsten. Stadsledningskontorets uppfattning är sammantaget att förstärkningarna i och med föreskrifterna kan medföra ökade kostnader för stadens socialtjänst. Stadsledningskontoret förutsätter att kommunerna kompenseras om förändringarna leder till kostnadsökningar.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen beslutar att remissen ”Föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten och allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga” får anses besvarad med vad som sagts i detta tjänsteutlåtande.

Socialnämnden

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 december 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten

Förvaltningen har valt att lyfta fram delar av förslaget till föreskrifter och allmänna råd om dokumentation som är nya och som innebär förändrade krav för socialtjänstens verksamhetsområden. Förvaltningen menar att de nya föreskrifterna i stort är bra men har en del synpunkter vilka redovisas nedan.

En rubrik om den enskildes integritet har förts in och det är tydliggjort att innehållet i de handlingar som upprättas ska begränsas och tydligt höras ihop med det som saken gäller. Om ett barn berörs av ett ärende eller en insats som avser en vuxen ska dokumentationen utvisa hur barnets bästa har beaktats vilket innebär en stor förändring för socialtjänstens samtliga verksamhetsområden.

Reglerna för vad en personakt ska innehålla har klargjorts, det är tydligt när en personakt får omfatta mer än en person och i ett allmänt råd föreskrivs att en gemensam akt bör delas om det finns misstankar om att det förekommer våld.

Dokumentationen ska vara strukturerad och tydlig med gemensamma och entydiga begrepp. Detta förutsätter att det skapas begrepp som beskriver komplexa sammanhang och problem som är adekvata för målgrupperna och verksamhetsområdena. Det kommer vidare att ställa stora krav på utveckling av funktionella verksamhetssystem.

Aktuella uppgifter om behov av tolk och kommunikationsstöd samt om någon har skyddade personuppgifter ska finnas i personakten. Det har blivit tydliggjort hur socialtjänsten ska dokumentera i personakten när en person berörs av ett rapporterat missförhållande enligt Lex Sarah eller vid polisanmälan.

Reglerna för vad som ska journalföras beskrivs klart och tydligt och det har även klargjorts hur journalanteckningar ska begränsas.

Vidare föreskrivs vad som gäller vid förhandsbedömning och skyddsbedömning i alla typer av ärenden. Om barnet inte har kommit till tals vid en förhandsbedömning ska skälen till det dokumenteras. Socialstyrelsen har dock inte föreskrivit att ett beslut om att inte inleda utredning ska registreras i ett särskilt register vilket förvaltningen anser är olyckligt då beslutet därmed inte blir sökbart. Det som nu föreslås är att beslutet ska dokumenteras på handlingen som låg till grund för förhandsbedömningen.

Ett särskilt kapitel om dokumentationsreglerna vid Statens institutionsstyrelse har införts. I ett allmänt råd föreskrivs att hur en insats hos SiS ska genomföras bör dokumenteras i en behandlingsplan. Förvaltningen anser att det är olyckligt att inte använda samma terminologi, genomförandeplan, som vid planering av andra insatser.

Allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga

I de allmänna råden rekommenderas socialnämnden att ha information på kommunens webbplats om hur en anmälan om att ett barn far illa eller riskerar att fara illa går till. Rutiner för att lämna information till anmälaren och hur en anonym anmälan ska tas emot är beskrivna.

Vid beslut om att inte inleda utredning som rör barn och unga bör nämnden beakta uppgifter som finns i en tidigare personakt eller i tidigare inkomna anmälningar. Beslut om att inte inleda utredning får inte föras i ett särskilt register. Detta innebär att ett tidigare beslut om att inte inleda utredning som enligt föreskrifterna ska dokumenteras på den inkomna handlingen förvaras i en pärm. Denna pärm innehåller alla inkomna handlingar som inte lett till beslut att inleda utredning. Pärmen innehåll får inte vara sökbart utan handlingarna sätts in i pärmen i kronologisk ordning. Detta innebär att i en större stadsdelsförvaltning eller kommun med en stor mängd anmälningar är det i praktiken en omöjlig uppgift att beakta tidigare uppgifter på ett säkert sätt.

Förslaget till nya föreskrifter medför enligt förvaltningens mening kostnader för kommunerna i form av ökad administration och ökade krav på verksamhetssystem.

Förvaltningen bedömer att det kommer att finnas behov av utbildning för samtliga handläggare samt utförare i stadens egen regi när föreskrifter och allmänna råd börjar gälla. Med fördel bör samma utbildning kunna riktas mot samtliga verksamhetsområden.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 29 januari 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ställer sig positiv till Socialstyrelsens förslag om de nya föreskrifterna och allmänna råden. Föreskrifterna och de allmänna råden om dokumentation inom socialtjänsten har i förslaget fått en tydlig struktur utifrån socialtjänstens processer och rutiner från aktualisering av ett ärende till avslut. Utöver revideringar med anledning av en förändrad lagstiftning har också vissa processer i handläggning, genomförande och uppföljning förtydligats jämfört med tidigare föreskrifter och allmänna råd, vilket är positivt.

Att allt som innefattar dokumentation inom socialtjänsten sammanförs i en föreskrift och allmänt råd gör det också lättare för socialtjänstens medarbetare att söka information.

Förslaget till allmänna råd om barn och unga, som enbart tar fasta på handläggningen och inte på dokumentationen, har därigenom fått en tydlig struktur. De allmänna råden uppfyller Socialstyrelsens intentioner om att göra det lättare att läsa dem i ett sammanhang, från anmälan till uppföljning av öppna insatser.

Förvaltningen har dock synpunkter på en del av det konkreta innehållet i förslaget till nya föreskrifter och allmänna råd, där vissa delar är helt nyskrivna och andra delar är förtydliganden av lagstiftningens intentioner.

Lagstiftningen ändrades den 1 januari 2013 avseende förhandsbedömning om en utredning om ett barns situation ska inledas eller inte. Den nya lagstiftningen innebär att nämnden ska fatta *beslut* om utredning ska inledas eller inte. Tidigare gjorde nämnden ett *ställningstagande*. Av de nya allmänna råden framgår att beslut att inte inleda utredning ska dokumenteras i personakten om det finns en sådan sedan tidigare. Om det inte finns någon personakt ska beslutet och övrig information dokumenteras på handlingen, som låg till grund för nämndens förhandsbedömning, precis som nämnden gjorde vid ställningstagande innan lagändringen. I de allmänna råden om socialnämndens ansvar för barn och unga framgår att nämnden, innan den fattar beslut om att inte inleda utredning, bör beakta uppgifter som finns i personakten eller i tidigare inkomna anmälningar hos den egna nämnden.

Socialstyrelsen har inte föreslagit något nytt om hur dessa beslut ska registreras om den enskilde inte redan har en personakt. De sparas i kronologisk ordning, då de enligt nuvarande reglering inte får vara ordnade på sökbart sätt. Förvaltningen tar emot ca 1 600 anmälningar om året. Det är otillfredsställande att dessa myndighetsbeslut i praktiken inte går att återsöka.

I föreskrifter och allmänna råd om dokumentation är 4 kap. 5 § ny. Föreskriften återfinns under rubriken "Utreda och bedöma/Utredning som gäller barns behov av skydd eller stöd enligt 11 kap. 2 § SoL". Den nya föreskriften anger att nämnden ska dokumentera om den enskilde lämnat samtycke till att nämnden får kontakta andra myndigheter eller personer, i vilket syfte och när samtycket har lämnats. Vidare ska nämnden tydligt dokumentera om den enskilde återkallat hela eller delar av sitt samtycke.

Förvaltningen är tveksam till utformningen av den nya föreskriften. Enligt socialtjänstlagen är grunden för socialtjänstens arbete att samråda med den enskilde, låta den enskilde ha inflytande över sin situation och inhämta den enskildes samtycke till de olika åtgärder som vidtas både under utredningen och i samband med insatser. Vid en utredning som avses i detta sammanhang framgår av 11 kap. 2 § SoL att nämnden har rätt att "konsultera sakkunniga samt i övrigt ta de kontakter som behövs". Även om det av samma paragraf framgår att "Utredningen ska bedrivas så att inte någon onödigt utsätts för skada eller olägenhet" och "Utredningen ska inte göras mer omfattande än vad som är motiverat av omständigheterna i ärendet", så är ett samtycke i detta fall inte juridiskt bindande. I kommentarerna till 11 kap. 2 § SoL återfinns inte heller något om vikten av att dokumentera samtycke.

Vidare har Socialstyrelsen i sin senaste utgåva av de mallar (BBIC, 2011-12-12) nämnden ska använda under handläggningsprocessen, i mallen för utredningsplan tagit bort en tidigare utformning, där den enskilde skulle underteckna planen och de utredningskontakter som nämnden bedömde som nödvändiga att ta. I den nya mallen ska den enskilde underteckna att de " varit delaktiga i utredningsplaneringen" och att de "har tagit del av utredningsplanen". Handläggare har i olika sammanhang diskuterat den tidigare utformningen av mallen för utredningsplan och har då också framfört de metodologiska svårigheterna att efterfråga ett samtycke, som handläggaren i nästa stund inte behöver ta hänsyn till.

Om ett samtycke ska tillmätas så stor dignitet att det ska dokumenteras, bör samtycket också ha motsvarande dignitet ifall samtycke inte ges. Förvaltningen menar dock att det är viktigt att dokumentera om den enskilde *inte* samtycker till att vissa kontakter tas, men att det kan bli onödigt "byråkratiskt" och otydligt för den enskilde att dokumentera ett samtycke i detta fall.

I förslaget till de nya föreskrifterna och allmänna råden har ett nytt kapitel med särskilda bestämmelser om dokumentation hos Statens Institutionsstyrelse (SiS) införts. Förvaltningen menar att det nya kapitlet tydliggör ansvarsförhållandena för dokumentation i enskilda ärenden när socialtjänsten gör en placering på någon av SiS' institutioner.

Däremot menar förvaltningen att det hade varit bra om de gemensamma beteckningarna på arbetsprocesser och innehåll som i övrigt präglar förslaget till nya föreskrifter och allmänna råd hade gällt även SiS. Det som i det nya förslaget benämns "genomförandeplan"

får hos SiS benämningen ”behandlingsplan”. Behandlingsplanens syfte och innehåll är i princip densamma som för en genomförandeplan. Förvaltningen har svårt att förstå varför genomförandeplanen ska användas vid t.ex. placering i hem för vård och boende (HVB), men inte vid placering på någon av SiS´ institutioner.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Skärholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 30 januari 2014 följande.

1. Lämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Som svar på remissen därutöver anföra:

All forskning pekar tydligt på att skolframgång är den främsta skyddsfaktorn för barn och unga i riskzon. Samtidigt innebär skolmisslyckande en avgörande risk för socialt nedbrytande beteende och utanförskap.

I Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd bör därför skolgångens betydelse framhållas. Det bör framgå att socialnämnderna har ett särskilt ansvar för att alltid utreda och följa upp barns och ungas skolsituation när de aktualiseras inom socialtjänsten. Socialtjänstens ansvar för att samverka med skolan vid utredning och insats bör lyftas fram.

3. Ärendet omedelbart justeras.

Skärholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 8 januari 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser positivt på de båda förslagen till föreskrifter och allmänna råd respektive allmänna råd. Båda förslagen innebär på många områden förtydligande av tidigare författningstext, vilket underlättar tillämpningen.

Den nya strukturen på föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten är lättare att följa och beskriver tydligare hur ett ärende ska handläggas. Det är dessutom bra att föreskrifter gällande dokumentation har samlats i en och samma författning. De nyttillkomna definitionerna är bra och förtydligande. Det framgår dock inte tydligt varför definitionerna av begreppen insats och genomförandeplan har tagits bort.

Det är positivt att det specificeras vilka uppgifter som ska anges i samband med att ett uppdrag lämnas till en utförare, samt att utförarens bedömning av måluppfyllelse ska framgå vid avslut av insats. Förvaltningen anser dock att det blir något otydligt i ansvarsfördelningen när det kommer till uppföljning av insatser (4 kap 22 § respektive 5 kap 4 §). Överlag anser förvaltningen att de föreskrifter som avser dokumentation vid genomförande av insats har förtydligats.

Förvaltningen har inga särskilda synpunkter att anföra gällande de nya allmänna råden om nämndens ansvar för barn och unga. Förvaltningen har som rutin att vid förhandsbedömning gå igenom tidigare anmälningar som inte lett till utredning, varför den rekommendationen inte kommer påverka förvaltningens arbete.

Förvaltningen föreslår stadsdelsnämnden att lämna tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

Älvsjö stadsdelsnämnd

Älvsjö stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 januari 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Det första förslaget gäller föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten, som är tänkt att ersätta nuvarande föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2006:5) om dokumentation vid handläggning av ärenden och genomförande av insatser enligt SoL, LVU, LVM och LSS. Den nya författningen föreslås träda i kraft 1 september 2014.

Det andra förslaget avser allmänna råd om socialnämndens ansvar för barn och unga, som är tänkt att ersätta nuvarande allmänna råd i SOSFS 2006:12 om handläggning och dokumentation av ärenden som rör barn och unga, samt till viss del SOSFS 2003:16 om anmälan om missförhållanden enligt 14 kap 1 § SoL. Den nya författningen föreslås träda i kraft i maj 2014.

Förändringarna har främst sin grund i ny lagstiftning. I Socialstyrelsens översyn har samtliga allmänna råd om dokumentation förts över till de nya föreskrifterna om dokumentation och de nya allmänna råden om barn och unga innehåller enbart allmänna råd om handläggning.

Syftet är att tydliggöra att de allmänna råden måste läsas i ett större sammanhang. I de nya föreskrifterna om dokumentation kommer nu samtliga dokumentationsregler finnas, inklusive de barnspecifika. Förvaltningen instämmer i att detta blir en tydligare och mer överskådlig uppdelning.

Den nya strukturen och definitionerna i föreskrifter och allmänna råd om dokumentation inom socialtjänsten är lättare att följa och beskriver tydligare hur ett ärende ska handläggas. Det är dessutom bra att föreskrifter gällande dokumentation har samlats i en och samma författning.

Förvaltningen ställer sig positiv till de två förslagen om föreskrifter och allmänna råd.