

Handläggare
Christer Edvardsson
Telefon: 08-508 289 77

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2014-04-08 p 30

Remiss av direktivförslagen i Europeiska kommissionens luftvårdspaket

Remiss från kommunstyrelsen, ks dnr 368/2014

Förvaltningens förslag till beslut

1. Anta förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Gustaf Landahl
Avdelningschef

Sammanfattning

Bakgrund

Kommissionen presenterade i december 2013 ett luftvårdspaket med förslag till ny luftvårdspolitik för Europa, se sammanfattning i bilaga 1. I paketet ingår ett förslag till reviderat takdirektiv, ett nytt direktiv för att minska föroreningarna från medelstora förbränningsanläggningar, ett strategiskt handlingsprogram, ett ratificeringsförslag av Göteborgsprotokollet samt analyser av konsekvenserna av förslaget.

Miljödepartementet har remitterat förslaget till Stockholms stad – synpunkter önskas främst på de två direktivförslagen - och kommunstyrelsen har givit miljö- och hälsoskyddsnämnden möjlighet att lämna synpunkter.

Direktivförslagen i korthet

Direktivet om nationell minskning av nationella utsläpp av vissa luftföroreningar (takdirektivet) innefattar

- Fastställande av nationella utsläppstak t o m år 2020
- Nya åtaganden för utsläppsminskningar t o m år 2030
- Krav på nationella luftvårdsprogram

- Krav på övervakning och rapportering

Direktivet om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar innebär att

- De tillåtna utsläppen från dessa anläggningar, i storleken 1 – 50 MW installerad tillförd effekt, regleras i direktivet
- Gränsvärdena gäller från år 2025 för existerande anläggningar i spannet 5-50 MW och från 2030 för mindre anläggningar
- Möjlighet till undantag ges för anläggningar som är i drift högst 500 timmar per år
- Krav på nationell registrering av anläggningarna införs
- Krav på kontroll av utsläpp, miljötillsyn samt rapportering föreskrivs

Förvaltningens synpunkter och förslag

I takdirektivet, alltså direktiv 2001/81/EG fastställs de årliga nationella utsläppstak som skulle nås till år 2010. Regleringen avsåg svaveldioxid, kväveoxider, flyktiga organiska föreningar (utom metan) samt ammoniak. Direktivet syftade bl. a. till att uppfylla FN:s konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar, som det getts uttryck i det s.k. Göteborgsprotokollet.

Nämnda protokoll har reviderats och åtaganden till år 2020 har satts upp, dessa förändras inte. Nu handlar det dock om målsättningar för 2030 och intermediära mål för 2025 och enligt kommissionens uppfattning är det rimligt att, för överskådlighetens skull, att anta ett nytt direktiv. Förutom angivna nationella utsläppsminskningar under perioden 2020 till 2030, se bilaga 3, utökas direktivet att omfatta även PM_{2.5} och metan. Det handlar således om en reglering på nationell nivå och erforderlig rapportering, som skapande av nationella luftvårdsprogram m.m., åvilar nationella myndigheter.

Det nya *takdirektivet* inkluderar PM_{2,5} och metan samt möjlighet att rapportera sot. Rapporteringsskyldigheten åvilar Naturvårdsverket. Att klara de aktuella utsläppstaken innebär enligt förvaltningens bedömning inget problem för Stockholm och Sverige men den striktare Europeiska regleringen innebär att intransporten av luftföroreningar från Europa minskar.

Förändrade krav på rapportering av mätningar och modellberäkningar påverkar miljöförvaltningen direkt då mer tid kommer att gå åt i dessa delar.

Direktivet om de *medelstora förbränningsanläggningarna* avser att fylla en lucka i EU:s utsläppslagstiftning. Direktivet anger nya utsläppsgränsvärden för anläggningar i storleken 1 – 50 MW tillförd effekt.

Inom Stockholms stad finns 18 anläggningar, se bilaga 2, som träffas av de nya bestämmelserna. Av dessa är fem tillståndsprövade och omfattas därför av skyldigheten att lämna miljörapport. Övriga anläggningar omfattas av anmälningsplikt enligt miljöbalken och sannolikt är härigenom de krav som ställs på nationell registrering uppfyllda. Ett antal av de aktuella anläggningarna är s.k. spetslastpannor och en del av dessa bedöms komma att avvecklas de närmaste åren varför totalantalet anläggningar kommer att minska.

Vad avser de föreslagna gränsvärdena för utsläpp har förvaltningen inte haft möjlighet att värdera dessa gentemot lovgivna utsläpp för de tillståndsprövade anläggningarna då villkoren för de sistnämnda genomgående uttrycks i annan enhet än de nu föreslagna mg/Nm³. Villkoren är uttryckta som mg/MJ tillfört bränsle eller gram/kg olja varför omräkning måste ske. Förvaltningens bedömning, inte minst mot bakgrund av den tid som återstår till de föreslagna värdena ska gälla, är dock att den nya regleringen inte kommer att innebära utökade krav på befintliga anläggningar.

Slut.

Bilagor

1. Europeiska unionens råd 23 december 2013
2. Tabell
3. Nationella åtaganden om utsläppsminskning