

**Handläggare**  
Eva Svedman  
Telefon: 076-12 10 320

**Till**  
Östermalms stadsdelsnämnd.  
sammanträde 2014-04-10

## Förslag till riktlinjer för serveringstillstånd

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr: 1.1-922/2013

### Förslag till beslut

Östermalms stadsdelsnämnd godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen och översänder det till kommunstyrelsen.

Göran Månsson  
stadsdelsdirektör

Jan Rönnberg  
avdelningschef

### Sammanfattning

I ärendet svarar förvaltningen på en remiss med förslag på nya riktlinjer för serveringstillstånd m a a förändringar i alkohollagen. Det huvudsakliga syftet är att den som söker tillstånd ska kunna förutse om en verksamhet kan ges tillstånd eller inte, men också att tillståndsgivningen sker på samma sätt i hela kommunen. Inga förändringar påverkar nämndens uppdrag och förvaltningen ser inga behov av tillägg. Förvaltningen stöder förslaget i dess helhet, men vill mot bakgrund av behovet av polisiära insatser nattetid kring Stureplan understryka förslagets inriktning mot en ännu mer noggrann prövning av alkoholserveringstillstånd kl 03.00-05.00. Rådet för funktionshinderfrågor tillför synpunkter angående otillgängliga uteserveringar.

### Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt svar på remissen ”Förslag till riktlinjer för serveringstillstånd”. Svaret ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 1 maj 2014.

Det huvudsakliga skälet till att riktlinjerna för serveringstillstånd behöver revideras är förändringar i alkohollagen som trädde i kraft från 1 januari 2011.

### Ärendet

Kommunerna ska ha tydliga riktlinjer och anslutande föreskrifter enligt alkohollagen vid tillståndsprövning. Syftet med de kommunala riktlinjerna är att den som söker tillstånd ska kunna förutse om en verksamhet kan ges tillstånd och vidare som ett stöd

vid handläggning så att serveringstillstånd behandlas lika inom kommunen. Riktlinjerna utgår från alkohollagens regler, men ett visst utrymme finns för staden att utveckla en egen alkoholpolitik.

Statens folkhälsoinstitut (FHI) har tagit fram en modell för hur de kommunala riktlinjerna ska utformas. Modellens rubriker har använts som utgångspunkt i förslaget. Stadens nuvarande riktlinjer har i huvudsak fungerat bra. I det nya förslaget har de nu gällande riktlinjerna arbetats in under nya rubriker.

Som remissinstans ska stadsdelsnämnden lyfta fram de sociala aspekterna avseende en ansökan om serveringstillstånd. Vidare ska nämnden yttra sig om nyetablering, sena serveringstider och placering i stadsdelsområdet. Stadsdelsnämndens inflytande över tillståndsgivningen koncentreras på det som är ett lokalt intresse. Det kan t ex handla om restaurangtätheten i redan utsatta områden. Stadsdelsnämndens yttrande väger tungt vid den slutgiltiga bedömningen. Dock har ingen remissinstans någon vetoställning på så sätt att deras yttrande är absolut bindande. Alla beslut om serveringstillstånd kan överklagas.

Följande områden har förändrats eller har inte tidigare funnits med i stadens riktlinjer:

- Mål för handläggningstiderna ska varje år fastställas i tillståndsenhetens verksamhetsplan. Minst 90 procent av ansökningarna ska behandlas inom angiven tid.
- Kravet att erbjuda lagad mat vid alkoholservering har ändrats i lagen, numer räcker det med tillredd mat, vilket innebär att även enklare köksutrustning kan vara tillräckligt.
- Kraven på ljudisolering till intilliggande bostäder har förtydligats för att sökande ska kunna förutse vilken serveringstid som kan bli aktuell i serveringsstället.
- Serveringstider efter kl 01.00 ska som huvudregel ges med provotid för att vinna erfarenhet om verksamheten.
- För serveringstid efter klockan 03.00 får inte beslut om erinran eller varning gällande återkommande problem med serveringen ha fattats under de senaste två åren.
- Gemensam serveringsyta för flera ställen kan beviljas, både stadigvarande och tillfälligt. Försiktighet ska iaktas vid arrangemang som riktar sig till ungdomar.
- I allmänna samlingslokaler och liknande kan fler än 10 tillfälliga serveringar per år beviljas om lokalen bedöms lämplig för det.
- Tillståndsutskottet får ge en tillståndshavare möjlighet att ansöka om fler än 10 tillfällen med utökad serveringstid per

år vid ansökan om stadigvarande utökad serveringstid. Detta kan vara ett sätt att få erfarenhet av verksamheten som ett alternativ till provotid i vissa fall.

- Tillståndsenheten ska, när sekretessreglerna så medger, samverka med andra myndigheter i syfte att motverka grov organiserad brottslighet och kan delta i samordnade aktioner som initierats av annan myndighet.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom socialtjänstavdelningen och har på sedvanligt sätt behandlats i förvaltningsgrupp. Rådet för funktionshinderfrågor har informerats om ärendet. Remissen har sänts för yttrande till samtliga stadsdelsförvaltningar, några fackförvaltningar samt flera samverkansparter.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Östermalms stadsdelsförvaltning anser liksom socialförvaltningen att de förtydliganden som har gjorts i förslaget gör att det bör bli lättare för den som planerar att ansöka om ett serveringstillstånd att förutse om staden kommer att tillstyrka eller att avslå en ansökan. Det bör också kunna leda till att stadens administration kring tillståndsgivning belastas av färre ärenden där det är uppenbart att tillstånd inte kommer att beviljas.

I det nya förslaget till riktlinjer har inte stadsdelsnämndens uppdrag ändrats och förvaltningen ser inte heller några behov av tillägg för att uppdraget ska kunna utföras. Den sociala bedömningen kvarstår såsom tidigare utifrån ett lokalt intresse, vilket också i hög grad inkluderar en bedömning av risken för tillhåll på serveringsstället för unga personer. Fältassisternas erfarenheter och kunskap är i sammanhanget mycket värdefulla.

Mot bakgrund av behovet av polisiära insatser nattetid kring Stureplan vill förvaltningen understryka förslagets inriktning mot en ännu mer noggrann prövning av alkoholserveringstillstånd kl 03.00-05.00.

En uteservering ska enligt förslaget vara avgränsad på ett sådant sätt att gästerna kan förstå var serveringen börjar och slutar.

Avgränsningen ska vara tydlig och ta hänsyn till att uteserveringen också ska ge tillträde till personer med funktionsnedsättning. Rådet för funktionshinderfrågor på Östermalm vill gärna se att antalet platser på uteserveringen anges på något sätt, t ex ett tydligt anslag på lämpligt ställe. Rådets uppfattning är att det inte ovanligt att så många platser som möjligt trycks in inom avgränsningen, vilket i

många fall omöjliggör tillträde för personer med funktionsnedsättning.

Östermalms stadsdelsförvaltning föreslår nämnden att stödja förslaget till nya riktlinjer för serveringstillstånd i dess helhet.

**BILAGA:** Remisshandlingar från kommunstyrelsen.