

Utlåtande 2014: RV+RVII (Dnr 327-1045/2013, 327-1579/2013, 325-400/2014, 325-401/2014)

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 1 år 2013 och kvartal 2 år 2013, äldreomsorg

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL) kvartal 1 år 2013 och kvartal 2 år 2013

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen för kvartal 1 år 2013 och kvartal 2 år 2013, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen kvartal 1 år 2013 och kvartal 2 år 2013, godkänns.

Föredragande borgarråden Joakim Larsson och Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

Beredning

Ärendet har beretts av äldrenämnden och socialnämnden. Stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen har rapporterat.

Våra synpunkter

Majoriteten av besluten gällande äldreomsorgen avser beslut om särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. I och med införandet av valfrihet för de äldre har de en större möjlighet att välja om de vill ta en erbjuden plats i anspråk eller vänta på ett annat boende. Vi ska fortsätta utveckla valfriheten för att Stockholms äldre i ännu högre utsträckning ska få sina önskemål tillgodosedda snabbare än idag.

Majoriteten av alla stockholmare som beviljas insatser enligt SoL och LSS får sina beslut tillgodosedda. Som stöd och hjälp för att möta behovet av kontaktperson och kontaktfamilj utgör socialförvaltningens stadsgemensamma kontaktmannapool ett komplement till stadsdelsnämnderna.

Det är viktigt att Stockholm aktivt arbetar för att bygga fler särskilda boenden och boenden av social karaktär som kan möta den enskildes behov i ett växande Stockholm. Vad gäller förmedlingen av bostäder för vuxna inom LSS tackar många nej till erbjudandet på grund av att de exempelvis inväntar önskat boende eller att lägenheten är på bottenplan. Via Genomförandegruppen pågår ett aktivt arbete för att öka tillgången av särskilda boenden i hela Stockholms stad. Deras planering omfattar stadens planerade bostadsprojekt och totalt 650 lägenheter den närmaste sexårsperioden. I verksamhetsplanen för år 2014 står att i bostadsprojekt som omfattar fler än 100 lägenheter ska berörda nämnder pröva om projekten kan innehålla en andel om minst fem procent lägenheter för särskilt boende, med prioriterad inriktning mot boenden för personer med funktionsnedsättning. Det är också viktigt att de kommunala bostadsbolagen främjar och verkar för att enskilda utförare ges möjligheter att beställa och hyra lokaler för bland annat gruppboenden för funktionsnedsatta. I budget för 2014 förtydligade Alliansen i

Stockholms stad att utbyggnadstakten av bostäder för personer med fysiska och psykiska funktionsnedsättningar ska öka. Stadsdelsnämnderna ges samtidigt ökade möjligheter att reservera nya boendeplatser för stadsdelsnämndens egna behov av bostäder.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 1, år 2013.
3. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 2, år 2013.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Emilia Bjuggren (S) enligt följande.

Det är allt för många stockholmare som inte får den hjälp de efterfrågar och har rätt till enligt SoL och LSS. Svårigheten handlar även under detta kvartal huvudsakligen om LSS-insatser för vuxna. I denna redovisning har antalet ej verkställda beslut enligt SoL också ökat. Majoriteten hänvisar till det pågående arbetet med dessa frågor i Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning.

Planeringen sker där med ett flerårigt perspektiv, vilket innebär att dessa problem kommer att kvarstå under en längre tid vilket är oacceptabelt. Alla människor måste ha rätt att få leva fullgoda liv i vår stad. Arbetet bör därför intensifieras och vi socialdemokrater vill mena att misslyckandet på detta område delvis bör ses som ett resultat av alliansens övertro på marknadslösningar. Vi är övertygande om att ett samhälle där politiken inte pekar ut riktningen inom särskilda områden så kommer inte alla människor få en plats i det samhället. Stockholm växer och det finns ett stort problem när nybyggda områden inte planeras för alla livets faser och situationer.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Allt för många stockholmare får inte den hjälp de efterfrågar och har rätt till enligt SoL och LSS. Det är tydligt i rapporterna om ej verkställda beslut. Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick i kvartal 2 till 65 stycken och är en ökning med 15 stycken ärenden i förhållande till kvartal 1 2013. I jämförelse med kvartal 2 år 2012 är det dessutom en ökning med 37 ärenden. Det är positivt att antalet ej verkställda ärenden enligt LSS har minskat i jämförelse med de tre föregående kvartalen, men de ligger

fortfarande på en oroväckande hög nivå (66 ärenden). 77 procent av de 66 ärenden gällande ej verkställda beslut enligt LSS berör boende för vuxna.

Staden måste intensifiera och fortsätta arbetet för att få tillgång till fler bostäder. Stockholm växer och det finns ett stort problem när nybyggda områden inte planeras för alla livets faser och situationer. Bristen på förskolor brukar lyftas fram, men det är också stor brist på LSS-boenden. Utan tillgång till detta försämras det sociala arbetet. Därför är det rimligt att det ska planeras in när det byggs.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen för kvartal 1 år 2013 och kvartal 2 år 2013, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen kvartal 1 år 2013 och kvartal 2 år 2013, godkänns.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Joakim Larsson och Anna König Jerlmyr

Ulrika Gunnarsson

Remissammanställning

Ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

Sammanställning av ej verkställda beslut SoL, äldreomsorg för kvartal 1 år 2013. För kvartal 1 år 2013 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 126 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 11 av dessa beslut verkställts och 13 ärenden har avslutats bland annat på grund av att den enskilde har återtagit sin ansökan, varför det vid periodens slut den 31 mars 2013 fanns 102 ej verkställda beslut att rapportera. 99 beslut avser särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. De övriga tre besluten avser dagverksamhet. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

Sammanställning av ej verkställda beslut SoL, äldreomsorg för kvartal 2 år 2013. För kvartal 2 år 2013 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 155 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 23 av dessa beslut verkställts och 16 ärenden har avslutats bland annat på grund av att den enskilde har återtagit sin ansökan, varför det vid periodens slut den 30 juni 2013 fanns 116 ej verkställda beslut att rapportera. 108 beslut avser särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. De övriga åtta besluten avser dagverksamhet. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

Sammanställning av ej verkställda beslut enligt LSS och SoL, kvartal 1 år 2013. I denna redovisning har antalet ej verkställda beslut för bostad enligt SoL ökat. Totalt har 29 personer tackat nej till erbjuden bostad. Som redovisats i tidigare kvartalsrapporter pågår ett arbete med dessa frågor i Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Under året ska förvaltningen också belysa behovet av bostäder för socialpsykiatrins målgrupp i samband med särskilt avsatta resurser för målgruppen. Ett aktivt arbete pågår med att hitta möjligheter att få fram bostäder snabbare och samarbete pågår med kommunala bostadsbolag, Micasa Fastigheter i Stockholm AB och Bostadsförmedlingen i Stockholm AB.

Antalet ej verkställda beslut om kontaktfamilj och kontaktperson har ökat marginellt, vilket förklaras av att det tar en viss tid att hitta lämpliga kontaktpersoner och kontaktfamiljer.

Sammanställning av ej verkställda beslut enligt LSS och SoL, kvartal 2 år 2013. Socialförvaltningen konstaterar att boende för vuxna är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. I denna redovisning har antalet ej verkställda beslut enligt SoL ökat. Totalt har 29 personer tackat nej till erbjuden bostad. Som redovisats i tidigare kvartalsrapporter pågår ett arbete med dessa frågor i Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Till grund för Genomförandegruppens arbete ligger en planeringslista, framtagen av tjänstemän från flera olika förvaltningar och bolag. Samtliga aktuella detaljplaner i staden granskas, oavsett byggherre, med fokus på att finna möjliga objekt för bostäder med särskild service. Planeringen sker med ett flerårigt perspektiv, för närvarande fram till år 2020. I planeringen finns en ökning av antalet planerade objekt, men det är förvaltningens bedömning att det finns en fördröjningseffekt innan planerna får genomslag i konkreta projekt.

När det gäller kontaktpersoner kan konstateras en stor minskning av antalet ej verkställda beslut gällande kontaktperson enligt LSS. Förvaltningen bedömer att detta huvudsakligen beror på ett intensivt arbete med matchning från stadsdelsförvaltningarnas sida. I övrigt fortsätter socialförvaltningens arbete med en stadsgemensam kontaktpool, dit stadsdelsförvaltningarna kan vända sig med önskemål om kontaktpersoner.

Beredning

Ärendet har beretts av äldrenämnden och socialnämnden. Stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen har rapporterat.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 maj 2013 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 1 år 2013 till kommunfullmäktige.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 12 april 2013 har i huvudsak följande lydelse.

För kvartal 1 2013 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 126 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 11 av dessa beslut verkställts och 13 ärenden har avslutats bland annat på grund av att den enskilde har återtagit sin ansökan, varför det vid periodens slut den 31 mars 2013 fanns 102 ej verkställda beslut att rapportera. 99 beslut avser särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. De övriga tre besluten avser dagverksamhet. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 31 mars 2013 per stadsdelsnämnd, samt om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 3, 2012 och kvartal 4, 2012.

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	30/9 2012	31/12 2012	31/3 2013	Enskilde tackat nej/ väntar på önskat boende/ dagverksamhet m.m. 31/3 2013	Resursbrist 31/3 2013
Bromma	16	14	17	17	0
Enskede- Årsta-Vantör	12	9	18	18	0
Farsta	5	6	5	5	0
Hägersten- Liljeholmen	4	4	4	4	0
Hässelby- Vällingby	9	8	12	12	0
Kungsholmen	2	9	5	5	0
Norrmalm	4	2	5	5	0
Rinkeby- Kista	1	1	0	0	0
Skarpnäck	2	3	2	2	0
Skärholmen	3	0	0	0	0
Spånga- Tensta	0	0	2	2	0
Södermalm	7	6	9	9	0
Älvsjö	0	0	0	0	0
Östermalm	24	20	23	23	0
TOTALT	89	82	102	102	0

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 september 2013 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § SoL för kvartal 2 år 2013 till kommunfullmäktige.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 19 augusti 2013 har i huvudsak följande lydelse.

För kvartal 2 2013 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 155 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 23 av dessa beslut verkställts och 16 ärenden har avslutats bland annat på grund av att den enskilde har återtagit sin ansökan, varför det vid periodens slut den 30 juni 2013 fanns 116 ej verkställda beslut att rapportera. 108 beslut avser särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. De övriga åtta besluten avser dagverksamhet. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 30 juni 2013 per stadsdelsnämnd, samt om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 4, 2012 och kvartal 1, 2013.

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	31/12 2012	31/3 2013	30/6 2013	Enskilde tackat nej/ väntar på önskat boende/dagverksam het m.m. 30/6 2013	Resursbris t 30/6 2013
Bromma	14	17	18	18	0
Enskede- Årsta-Vantör	9	18	11	11	0
Farsta	6	5	3	3	0
Hägersten- Liljeholmen	4	4	7	7	0
Hässelby- Vällingby	8	12	15	15	0
Kungsholmen	9	5	10	10	0

Norrmalm	2	5	6	6	0
Rinkeby-Kista	1	0	1	1	0
Skarpnäck	3	2	6	6	0
Skärholmen	0	0	0	0	0
Spånga-Tensta	0	2	5	5	0
Södermalm	6	9	17	17	0
Älvsjö	0	0	0	0	0
Östermalm	20	23	17	17	0
TOTALT	82	102	116	116	0

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 maj 2013 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 1 år 2013.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (Enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av tjänstgörande ersättaren Jackie Nylander (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 8 maj 2013 har i huvudsak följande lydelse.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 1 år 2013. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv 2 2012	Kv 3 2012	Kv 4 2012	Kv 1 2013
Avlösarservice	5	3	3	2
Boende för barn och ungdom	-	-	1	-
Bostad för vuxna	45	48	46	53
Daglig verksamhet	6	6	5	7
Kontaktperson	5	12	9	7
Korttidsvistelse	3	4	4	2
Ledsagarservice			2	2
Annat				1
Summa	66	73	70	74

Cirka 72 procent av de ej verkställda besluten avser bostad för vuxna.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg en (IOF). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 1.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. **Kvartal 1** fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg.

Typ av insats	Kv 2 2012	Kv 3 2012	Kv 4 2012	Kv 1 2013 OF	Kv 1 2013 IOF
Avlösning i hemmet	-	-	1		
Boendestöd	4	1	1	2	
Bostad	6	7	11	9	11
Dagverksamhet/sysselsättning	3	-	1	1	
Hemtjänst	1	1	1	2	
Kontaktfamilj	6	3	5		10
Kontaktperson	3	8	2		5
Stödboende	-	1	-		1
Annat bistånd	5	1	10	1	8
Summa	28	22	32	15	35

”Annat bistånd” utgörs i åtta fall av försöks- eller träningslägenhet.

20 ärenden (40 procent) avser permanent bostad.

Av de totalt 50 ej verkställda besluten var 35 inom individ- och familjeomsorg och 15 avsåg personer med funktionsnedsättning.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 2 2012	Kv 3 2012	Kv 4 2012	Kv 1 2013
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	11	9	11	17
Resursbrist, lämplig personal	8	4	1	1
Den enskilde har tackat nej	31	28	32	27
Annat skäl	16	32	26	29
Summa	66	73	70	74

Orsaken ”Annat skäl” har i åtta fall förtydligats med att brukaren ännu inte fått något erbjudande.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 2 2012	Kv 3 2012	Kv 4 2012	Kv 1 2013
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	5	8	14	18
Resursbrist, lämplig personal	6	3	5	14
Den enskilde har tackat nej	8	2	3	2
Annat skäl	9	9	10	16
Summa	28	22	32	50

Orsaken ”Annat skäl” har även här i åtta fall förtydligats med att brukaren ännu inte fått något erbjudande.

I tabell 5 och 6 redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd

Tabell 5.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2013-03-31 (Kvartal 1) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	20110819		20130115		Kontaktperson	?
Enskede – Årsta - Vantör	20110830			20120830	Daglig verksamhet	?
	20110927				Daglig verksamhet	?
	20110927				Bostad för vuxna	?
	20121019				Bostad för vuxna	?

	20120713		20130325		Bostad för vuxna	?
	20120227				Bostad för vuxna	?
	20120709		20130320		Bostad för vuxna	?
	20120801				Bostad för vuxna	?
	20121203				Bostad för vuxna	?
	20110830				Bostad för vuxna	?
	20120604		20121101		Bostad för vuxna	?
	20120321				Bostad för vuxna	?
	20111011				Bostad för vuxna	?
	20110624				Bostad för vuxna	?
	20110525				Bostad för vuxna	?
	20100520				Bostad för vuxna	?
Farsta	20120710				Bostad för vuxna	f
	20120828				Bostad för vuxna	m
	20121106				Bostad för vuxna	m
	20121207				Avlösarservice	m
Hägersten - Liljeholmen	20120710				Bostad för vuxna	m
	20120321				Avlösarservice	m
		20120926		20130117	Ledsagarservice	f
		20121211	20130311		Daglig verksamhet	m
	20120718				Bostad för vuxna	f

		20120903	20130107		Daglig verksamhet	m
	20120508		20130301		Bostad för vuxna	f
Hässelby - Vällingby	20120904		20120325		Bostad för vuxna	f
	20121024				Korttidsvistelse	f
Kungsholmen	20110826				Bostad för vuxna	f
	20120618				Bostad för vuxna	m
	20121010				Bostad för vuxna	f
	20120614				Bostad för vuxna	f
	20120701				Bostad för vuxna	m
	?				Bostad för vuxna	f
	20111017			20130318	Bostad för vuxna	f
Norrmalm	20120608				Bostad för vuxna	f
Rinkeby-Kista	20120601				Kontaktperson	m
	20121205				Bostad för vuxna	f
	20110125				Bostad för vuxna	m
	20121126				Annat bistånd	f
Skarpnäck	20120402		20130316		Bostad för vuxna	f
	20120601				Daglig verksamhet	f
Skärholmen	20121102		20130301		Kontaktperson	m
	20120614		20130415		Bostad för vuxna	f
	?		20130318		Kontaktperson	m
	20120401			20130331	Kontaktperson	f
	20121201			20130415	Bostad för vuxna	m

	?			20130222	Bostad för vuxna	f
	20121122		20130501		Bostad för vuxna	m
	20121220				Daglig verksamhet	f
	20121111				Bostad för vuxna	m
	20120501				Bostad för vuxna	m
	20121001	20130101			Kontaktperson	m
	20120823				Ledsagarservice	m
Spånga - Tensta	20120314			20130228	Bostad för vuxna	f
	20120801				Bostad för vuxna	f
	20120418				Bostad för vuxna	f
	20100223	20120624		20130313	Bostad för vuxna	f
	20121101		20130301		Kontaktperson	f
Södermalm	20120403		20130329		Bostad för vuxna	m
	20120815		20130204		Daglig verksamhet	f
	20110708				Bostad för vuxna	f
	20121105				Bostad för vuxna	m
	20120801				Bostad för vuxna	f
	20120815				Bostad för vuxna	m
	20121115				Bostad för vuxna	m
	20121120				Korttidsvistelse	f
Älvsjö	--					
Östermalm	20101001				Bostad för vuxna	m
					Bostad för	m

	20120607				vuxna	
	20111228				Bostad för vuxna	f
Enheten för hemlösa	20100624				Bostad för vuxna	m
	20110201				Bostad för vuxna	m
Summa	74					F= 30 M= 27 Saknas 17

Tabell 6.

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2013-03-31 (**Kvartal 1**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/ IOF	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/ Mask
Bromma	IOF	20121122				Bostad	?
	OF	20121122				Bostad	?
	OF	20121001				Bostad	?
	OF	20120521				Bostad	?
	OF	20121122				Bostad	f
	IOF	20101127		20130328		Bostad	f
Enskede-Årsta-Vantör	IOF	20121101				Bostad	f
	IOF	20121001				Bostad	m
	IOF	20120808				Bostad	m
	IOF	20120403				Bostad	m
	IOF	20111027				Bostad	f
	OF	20120403				Bostad	m

	IOF	20121024				Bostad	m
	IOF	20121114				Bostad	m
	IOF	20121017				Bostad	f
Hägerst en - Liljehol men	OF	20120801			20130115	Dagvsh/ sysse sät tn	f
	IOF	20121105				Kontaktf amilj	f
	IOF	20121129				Kontaktf amilj	f
	IOF	20121023				Kontaktf amilj	f
	IOF	20121027				Kontaktf amilj	f
	IOF	20121214				Kontaktf amilj	f
	IOF	20121105				Kontakt person	m
Hässelb y - Välling by	IOF	20120621			20130415	Annat bistånd	f
	IOF	20120414		20130412		Annat bistånd	f
	IOF	20120511		20130318		Annat bistånd	f
	IOF	20120114				Annat bistånd	m
	IOF	20121207				Annat bistånd	f
	IOF	20120801				Annat bistånd	m
	IOF	20120817				Annat bistånd	f
Kungsh olmen	IOF	20111214				Bostad	m
Rinkeb y -Kista	OF	20120301				Bostad	m
	OF	20120301				Bostad	f
	OF	20120814			20130320	Boendes töd	f

	OF	20120210			20120408	Bostad	f
	IFO	20120101				Kontaktf amilj	f
	IOF	20121026				Kontakt person	f
	IOF	20120601				Kontaktf amilj	
Skarpn äck	OF	20121107				Bostad	f
	OF	20121115				Hemtjän st	m
Skärhol men	OF	20121201				Boendes töd	m
	IOF	20120416				Kontaktf amilj	f
	IOF	20120903				Kontaktf amilj	m
	IOF	20120903				Kontaktf amilj	f
	IOF	20121004		20130207		Kontakt person	m
	IOF	20120402		20130325		Kontakt person	m
Söderm alm	IOF	20121105		20130408		Kontakt person	f
	OF	20121019				Hemtjän st	m
Älvsjö	IOF	20120531				Annat bistånd	f
Enhete n för hemlösa	IOF	20121211				Stödboe nde	m
	IOF	20121031				Annat bistånd	m
Summa	IOF = 36 OF = 14 Sa 50						F= 27 M= 19 Saknas 4

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen konstaterar att boende för vuxna även detta kvartal är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. I denna redovisning har antalet ej verkställda beslut för bostad enligt SoL ökat. Totalt har 29 personer tackat nej till erbjuden bostad. Som redovisats i tidigare kvartalsrapporter pågår arbete med dessa frågor i

Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Under året ska förvaltningen också belysa behovet av bostäder för socialpsykiatrins målgrupp i samband med särskilt avsatta resurser för målgruppen. Ett aktivt arbete pågår med att hitta möjligheter att få fram bostäder snabbare och samarbete pågår med kommunala bostadsbolag, Micasa och bostadsförmedlingen. Under 2013 ska en utbyggnadsplan tas fram.

Antalet ej verkställda beslut om kontaktfamilj och kontaktperson har ökat marginellt, vilket förklaras av att det tar en viss tid att hitta lämpliga kontaktpersoner och kontaktfamiljer.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 4 september 2013 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 2 år 2013.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Reservation anfördes av vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Jonas Eklund (MP) och ledamoten Inger Stark (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 12 augusti 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. **Kvartal 2** fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg.

Typ av insats	Kv 3 2012	Kv 4 2012	Kv 1 2013	Kv 2 2013 OF	Kv 2 2013 IOF
Avlösning i hemmet	-	1	-		
Boendestöd	1	1	2	2	
Permanent bostad	7	11	20	5	8
Bostad (IFO)	-	-	-		14
Dagverksamhet/sysselsättning	-	1	1		
Hemtjänst	1	1	2	4	

Kontaktfamilj	3	5	10		15
Kontaktperson	8	2	5		7
Stödboende	1	-	1	1	1
Annat bistånd	1	10	9	1	7
Summa	22	32	50	13	52

Stadsdelsförvaltningarna rapporterar inte bostäder på ett likartat sätt:

- Försöks- och träningslägenheter har rapporterats dels som ”Annat bistånd” i sju ärenden, dels som ”Bostad (IFO) i nio ärenden.
- Permanent bostad innebär ”bostad med särskild service”, totalt 13 ärenden.

Av de totalt 65 ej verkställda besluten var 52 inom individ- och familjeomsorg och 13 avsåg personer med funktionsnedsättning.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2
	2012	2012	2013	2013
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	9	11	17	21
Resursbrist, lämplig personal	4	1	1	1
Den enskilde har tackat nej	28	32	27	26
Annat skäl	32	26	29	18
Summa	73	70	74	66

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2
	2012	2012	2013	2013
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	8	14	18	16
Resursbrist, lämplig personal	3	5	14	16
Den enskilde har tackat nej	2	3	2	3
Annat skäl	9	10	16	30
Summa	22	32	50	65

”Lämplig personal” saknas framför allt när det gäller kontaktfamiljer.

Orsaken ”Annat skäl” har i tolv fall förtydligats med att personen ännu inte fått något erbjudande om försöks- alternativt träningslägenhet från Bostadsförmedlingen

I tabell 5 och 6 redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd

Tabell 5.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2013-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	---					
Enskede – Årsta - Vantör	20120321	20121105			Bostad för vuxna	m
	20111011				Bostad för vuxna	m
	20110830				Bostad för vuxna	m
	20110927				Bostad för vuxna	m
	20110927				Daglig verksamhet	m
	20120207				Bostad för vuxna	m
	20120801				Bostad för vuxna	m
	20110317			20130710	Bostad för vuxna	m
	20100520				Bostad för vuxna	m
	20121203		20130601		Bostad för vuxna	m
	20130318				Bostad för vuxna	f
	20121019				Bostad för vuxna	m
	20120403				Bostad för vuxna	m
	20110525		20130401		Bostad för vuxna	m
Farsta	20121207				Avlösarservice	m
	20121023				Bostad för vuxna	f
	20120828				Bostad för vuxna	m

	20121106				Bostad för vuxna	m
	20120710				Bostad för vuxna	f
	20121203				Bostad för vuxna	f
Hägersten - Liljeholmen	20120321		20130422		Avlösarservice	m
	20130326				Bostad för vuxna	f
	20120718			20130630	Bostad för vuxna	f
	20120710				Bostad för vuxna	m
Hässelby - Vällingby	20121024		20130628		Korttidsvistelse	f
	20130213				Bostad för vuxna	m
Kungsholmen	20121010				Daglig verksamhet	f
	20121010				Bostad för vuxna	f
	20110826				Bostad för vuxna	f
	20111024				Bostad för vuxna	f
	20120510				Bostad för vuxna	m
	20120701				Bostad för vuxna	m
	20130201				Bostad för vuxna	m
Norrmalm	20120608				Bostad för vuxna	f
	20121205				Bostad för vuxna	m
Rinkeby-Kista	20110125				Bostad för vuxna	m
	20120601			20130331	Kontaktperson	m
	20121205				Bostad för vuxna	f

	20130227				Korttidsvi stelse	m
Skarpnäck	20120601				Daglig verksamh et	f
Skärholme n	20121122		20130701		Bostad för vuxna	m
	20121220			20130531	Daglig verksamh et	f
	20120501			20130430	Bostad för vuxna	m
	20120823			20130425	Ledsagars ervice	m
	20121111			20130419	Bostad för vuxna	m
	20130418				Bostad för vuxna	f
	20130322				Korttidsvi stelse	m
	20120801				Korttidsvi stelse	f
Spånga - Tensta	20120801				Bostad för vuxna	f
Södermalm	20120815		20120515		Bostad för vuxna	m
	20110708		20130601		Bostad för vuxna	f
	20120801				Bostad för vuxna	f
	20121105				Bostad för vuxna	m
	20121115				Bostad för vuxna	m
	20121120				Korttidsvi stelse	f
Älvsjö	20130218				Daglig verksamh et	m
	20121113				Bostad för vuxna	m
	20120424				Bostad för vuxna	m
	20120330			20130307	Daglig verksamh	f

					et	
Östermalm	20101001				Bostad för vuxna	?
	20120607				Bostad för vuxna	?
	20111228				Bostad för vuxna	?
Enheten för hemlösa	20130204				Bostad för vuxna	m
	20100624				Bostad för vuxna	m
	20130321				Bostad för vuxna	m
	20110201				Bostad för vuxna	m
Summa	66					Fem = 22 Mask = 41 Saknas = 3

Tabell 6.

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2013-06-30 (**Kvartal 2**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/IOF	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	Iof	20121122				Permanent bostad	m
	Iof	20121001				Perm. bostad	m
	Iof	20121122				Perm. Bostad	f
	Iof	20121122				Perm. bostad	f

	Iof	20120521			20130531	Perm. bostad	f
	Iof	20121001				Perm. bostad	f
	Iof	20121122			20130427	Perm. bostad	f
Enskede- Årsta- Vantör	Iof	20120403				Bostad (IFO) (fösöks lgh)	m
	Iof	20111027				Bostad (IFO)	f
	Iof	20120808				Bostad (IFO) (träning gslgh)	m
	Iof	20121001				Bostad (IFO) (fösöks lgh)	m
	Iof	20121101				Bostad (IFO) (fösöks lgh)	f
	Iof	20130111				Bostad (IFO) (fösöks lgh)	f
	Iof	20130215				Bostad (IFO) (fösöks lgh)	f
	Iof	20130110				Bostad (IFO) (träning gslgh)	m
	Iof	20130111				Bostad (IFO) (försök slgh)ad	f
	Iof	20130314				Bostad (IFO)	f
	Iof	2010306				Bostad (IFO)	f
	Iof	20121024				Bostad	m

						(IFO) (träning slgh)	
	Iof	20121114				Bostad (IFO) (träning slgh)	m
	Iof	20121017				Bostad (IFO)	f
Hägersten - Liljeholmen	Of	20130304				Hemtjänst	f
	Of	20130305				Boendestöd	f
	Iof	20121027				Kontaktfamilj	f
	Iof	20121214				Kontaktfamilj	f
	Iof	20121129		20130501		Kontaktfamilj	f
	Iof	20121105				Kontaktperson	m
	Iof	20121105		20130601		Kontaktfamilj	f
	Iof	20121023		20130507		Kontaktfamilj	f
Hässelby-Vällingby	Iof	20130228				Annat (träning slgh)	m
	Iof	20120830				Annat (föreläsning slgh)	m
	Iof	20120621		20130702		Annat (träning slgh)	f

	Iof	20121207				Annat (trning slgh)	f
	Iof	20120817			20130617	Annat (trning slgh)	f
	Iof	20120114			20130612	Annat (fösöks lgh)	m
Kungsholmen	Of	20130104				Bostad	f
Rinkeby-Kista	Of	20130215				Hemtjänst	f
	Iof		20120918			Kontaktperson	f
	Iof	20130219				Kontaktperson	m
	Iof	20130301				Kontaktfamilj	f
	Iof	20130130				Kontaktfamilj	m
	Iof		20130301			Kontaktfamilj	f
	Iof	20130207				Kontaktfamilj	f
	Iof	20121218				Kontaktperson	m
	Iof	20130121				Kontaktperson	f
	Iof	20130121				Kontaktperson	m
	Iof	20120601		20130506		Kontaktperson	f
	Iof	20130513		20130513		Kontaktfamilj	f
	Iof	20120601		20130510		Kontaktfamilj	f

	Of	20120301				Perm. bostad	m
	Of	20120301			20130306	Perm. bostad	f
	Of	20121126			20130507	Annat bistånd (tryggh etslarm)	f
Skarpnäc k	Of	20121115		20130517		Hemtjä nst	m
	Of	20121107				Perm. bostad	f
Skärholm en	Of	20121201			20130531	Boend estöd	m
	Iof	20120416			20130617	Kontak tfamilj	f
	Iof	20130307				Kontak tfamilj	m
Södermal m	Of	20121029				Hemtjä nst	m
	Iof	20121130		20130401		Kontak tfamilj	m
	Iof	20121130		20130401		Kontak tfamilj	f
Älvsjö	Iof	20120531				Annat (försök slgh)	f
Enheten för hemlösa	Of	20130202		20130521		Perm. bostad	m
	Of	20121211		20130612		Stödbo ende	m
	Iof	20121213				Stödbo ende	m
	Iof	20130118				Perm. bostad	m
Summa	IOF = 52 OF = 13						F= 39 M=26

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen konstaterar att boende för vuxna även detta kvartal är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. I denna redovisning har antalet ej verkställda beslut enligt SoL ökat. Totalt har 29 personer tackat nej till erbjuden bostad. Som redovisats i tidigare kvartalsrapporter pågår arbete med dessa frågor i Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Till grund för genomförandegruppens arbete ligger en planeringslista, framtagen av tjänstemän från flera olika förvaltningar och bolag. Samtliga aktuella detaljplaner i staden genomgås, oavsett byggherre, med fokus på att finna möjliga objekt för bostäder med särskild service. Planeringen sker med ett flerårigt perspektiv, för närvarande fram till 2020. I planeringen finns en ökning av antalet planerade objekt, men det är förvaltningens bedömning att det finns en fördröjningseffekt innan planerna får genomslag i konkreta projekt.

När det gäller kontaktpersoner kan konstateras en stor minskning av antalet ej verkställda beslut gällande kontaktperson enligt LSS. Förvaltningens bedömning är att detta huvudsakligen beror på att ett intensivt arbete med matchning från stadsdelsförvaltningarnas sida. I övrigt fortsätter socialförvaltningens arbete med en stadsgemensam kontaktmannapool, dit stadsdelsförvaltningarna kan vända sig med önskemål om kontaktpersoner.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Reservationer m.m.

Socialnämnden

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) enligt följande.

Socialnämnden bifaller i huvudsak förvaltningens förslag till beslut.
Därutöver anför nämnden följande.

Det är allt för många Stockholmare som inte får den hjälp de efterfrågar och har rätt till enligt LSS och SoL. Det blir tydligt när man läser rapporterna om ej verkställda beslut. Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 1 till 74 stycken och det är i princip oförändrat sedan föregående kvartal. Värt att notera är att det är nästan 20 fler än under kvartal 1 2012.

Det kanske största problemet finns inom LSS och boende för vuxna. Vi vill därför att socialnämnden tillsammans med staden intensifierar arbetet för att få tillgång till fler bostäder. Utan tillgång till detta försämras det sociala arbetet. Stockholm växer och det finns ett stort problem när nybyggda områden inte planeras för alla livets faser och situationer. Bristen på förskolor brukar lyftas fram, men det torde även föreligga en brist på LSS-boenden. Utan tillgång till detta försämras det sociala arbetet. Stockholm växer och det finns ett stort problem när nybyggda områden inte planeras för alla livets faser och situationer. Därför är det rimligt att det ska planeras in när det byggs. Stockholm växer och det finns ett stort problem när nybyggda områden inte planeras för alla livets faser och situationer

Särskilt uttalande gjordes av tjänstgörande ersättaren Jackie Nylander (V) enligt följande.

Att det är 73 ej verkställda beslut om permanent bostad enligt LSS och SoL är ett politiskt misslyckande för majoriteten. Kvartal efter kvartal återkommer rapporteringen till fullmäktige om de stora bristerna. År efter år redovisas icke uppfylld måluppfyllelse i årsredovisningen för antal omsorgslägenheter.

Utbyggnadsplanen som ska komma under året har vi väntat på sedan majoriteten tog över ansvaret för socialpolitiken. Nu krävs att de kommunala bostadsbolagen får bygga betydligt fler hyresrätter, om gruppboenden och serviceboenden ska finnas i de områden och med den utformning som sökande kvinnor och män vill ha. Det är viktigt att boendena blir hemlika.

Förutsättningar för boenden behöver prövas i alla bostadsprojekt i de områden där det finns brist, inte bara i stora projekt. Stadsdelsnämnderna måste få bättre incitament

för att planera för hela stadens behov. Normen ska vara att bygga särskilda boenden och servicebostäder i nya projekt. Motiven vid avsteg ska redovisas som en avvikelshantering. Lokala funktionshindersrådet ska alltid få yttra sig tidigt i processen.

Antal ej verkställda beslut om kontaktfamilj/-personer är högre andra halvåret 2012 jämfört med första halvåret. Om trenden fortsätter behövs en djupare analys av orsakerna. För att få bästa möjliga effekt av insatsen krävs att rätt person tillsätts för kontaktuppdraget, men också att syftet med insatsen och inriktningen klargörs.

Socialnämnden

Reservation anfördes av vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Jonas Eklund (MP) och ledamoten Inger Stark (V) enligt följande.

1. Socialnämnden bifaller i huvudsak förvaltningens förslag till beslut.
2. Därutöver anför nämnden följande.

Det är allt för många stockholmare som inte får den hjälp de efterfrågar och har rätt till enligt SoL och LSS. Det blir tydligt när man läser rapporterna om ej verkställda beslut. Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick i kvartal 2 till 65 stycken och är en ökning med 15 stycken ärenden i förhållande till kvartal 1 2013. I jämförelse med kvartal 2 år 2012 är det dessutom en ökning med 37 ärenden. Det är positivt att antalet ej verkställda ärenden enligt LSS har minskat i jämförelse med de tre föregående kvartalen, men ligger fortfarande på en oroväckande hög nivå (66 ärenden). 77 procent av de 66 ärenden gällande ej verkställda beslut enligt LSS berör boende för vuxna.

Vi vill därför att socialnämnden tillsammans med staden intensifierar och fortsätter arbetet för att få tillgång till fler bostäder. Utan tillgång till detta försämras det sociala arbetet. Stockholm växer och det finns ett stort problem när nybyggda områden inte planeras för alla livets faser och situationer. Bristen på förskolor brukar lyftas fram, men det torde även föreligga en brist på LSS-boenden. Utan tillgång till detta försämras det sociala arbetet. Därför är det rimligt att det ska planeras in när det byggs.