

PM 2014:57 RVII (Dnr 325-1508/2012)

Finansieringen av den nedläggningshotade Qjouren

Skrivelse av Roger Mogert (S)

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Skrivelse av Roger Mogert (S) om finansieringen av den nedläggningshotade Qjouren anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i promemorian.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Roger Mogert (S) föreslår i en skrivelse den 17 oktober 2012 om finansieringen av Qjouren bland annat att kommunstyrelsen ska uttala att: staden säkerställer att Qjouren får finansiering för att kunna fortsätta bedriva verksamheten.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och socialnämnden.

Stadsledningskontoret anser att Qjouren är en viktig verksamhet och arbetar för att den ska kunna finnas kvar och drivas med stöd från alla länets kommuner. Stockholms stad har tagit initiativ till en skrivelse inom Kommunförbundet Stockholms län (KSL) för att även länskommunerna ska vilja vara med och finansiera Qjouren.

Socialnämnden konstaterar att Qjouren under det första kvartalet år 2013 fortsatt har använts både av staden och av kranskommunerna även sedan de senare har fått en höjd avgift. Under det första kvartalet 2013 har det varit totalt sju kvinnor placerade på Qjouren, varav två kom från Stockholms stad.

Mina synpunkter

Qjouren är en mycket viktig verksamhet vars arbete värderas högt, inte bara i staden utan också i länet. Arbetet med att ge kvinnor som utsätts för våld stöd är prioriterat för staden. Qjouren är en verksamhet som har hög skyddsnivå och insatserna riktar sig till kvinnor med missbruk som utsatts för våld och behöver hjälp och skydd.

Qjouren beviljades totalt 1 390 000 kronor för år 2013 och av dessa medel är en miljon kronor projektbidrag och de överstigande 390 000 kronor ett bidrag för att förstärka informationen om projektet i staden. För 2014 är bidraget en miljon. Även om beslut om verksamhetsbidrag tas en gång per år ska de betraktas som långsiktiga.

Qjouren kommer att fortsätta sitt arbete för att informera i staden om sin verksamhet och har idag en person som arbetar med det informativa arbetet.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Skrivelse av Roger Mogert (S) om finansieringen av den nedläggningshotade Qjouren anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i promemorian.

Stockholm den 19 mars 2014

ANNA KÖNIG JERLMYR

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Skrivelse (17/10) av Roger Mogert (S) angående finansieringen av den nedläggningshotade Qjouren.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Jag föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta

- Att besluta att bifalla skrivelsen och erbjuda ett mer långsiktigt stöd för Qjouren.
- Att därutöver anföra följande:

Det är glädjande att Qjouren under hösten fick ekonomiska resurser för att fortsätta sin unika verksamhet riktad till de kanske mest utsatta kvinnorna i samhället. Verksamheten kommer dock fortfarande att endast få stöd på en årlig basis. Vi anser fortfarande att det vore önskvärt om staden säkerställde finansieringen på längre sikt än på bara årlig basis.

Våldsutsatta kvinnor med missbruksproblem har svårare att få hjälp och stöd än andra våldsutsatta kvinnor. Våld finns ofta nära dessa kvinnor i deras vardag – där förövarna kan ha många ansikten – partners, bekanta, poliser/väktare, sexköpare med flera.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Roger Mogert och Emilia Bjuggren (båda S) enligt följande.

Det är glädjande att Qjourens under hösten fick ekonomiska resurser för att fortsätta sin unika verksamhet riktad till de kanske mest utsatta kvinnorna i samhället. Verksamheten kommer dock fortfarande att endast få stöd på en årlig basis. Vi anser fortfarande att det vore önskvärt om staden säkerställde finansieringen på längre sikt för att ge bättre förutsättningar för jourerna att långsiktigt planera sin verksamhet.

Mot denna bakgrund anser vi att det finansieringssystem som idag omfattar kvinnofridsområdet bör ses över och eventuellt särskiljas från de vanliga föreningsbidragen och istället beviljas medel på exempelvis treårsperioder. Vi socialdemokrater deltar gärna konstruktivt i en bred diskussion om hur ett sådant system skulle kunna utformas.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av Stefan Nilsson och Daniel Helldén (båda MP) med hänvisning till reservationen av (MP) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen besluta

1. I huvudsak bifalla skrivelsen
2. Dessutom framföra följande

Det är glädjande att Q-jouren efter hot om nedläggning hösten 2012 har fått ekonomiska resurser för att fortsätta sin unika verksamhet riktad till de kanske mest utsatta kvinnorna i samhället, Verksamheten får dock fortfarande stöd endast på årlig basis. Även om det sägs att verksamhetsbidragen från socialnämnden ska betraktas som långsiktiga är det ändå inte ett permanent stöd. En möjlighet till långsiktighet som inte har prövats är att utreda möjligheten att driva Q-jouren i stadens regi, vilket vänsterpartiet tidigare har föreslagit i socialnämnden.

Det är också avgörande att stadsdelsnämnderna får tillräckliga anslag för att ha råd att köpa insatser från Q-jouren. Vänsterpartiet har därför föreslagit att arbetet mot våld i nära relationer får ett eget riktat anslag inom individ- och familjeomsorgen på stadsdelsnämnderna och har anslagit 25 mnkr till detta i vår budgetreservation för 2014.

Särskilt uttalande gjordes av Roger Mogert, Emilia Bjuggren och Maria Östberg Svanelind (alla S) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (S) i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Roger Mogert (S) föreslår i en skrivelse om finansieringen av Qjouren att kommunstyrelsen bland annat ska uttala att: staden säkerställer att Qjouren får finansiering för att kunna fortsätta bedriva verksamheten.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och socialnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 5 december 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att Qjouren är en viktig verksamhet och arbetar för att den ska kunna finnas kvar och drivas med stöd från alla länets kommuner. Stockholms stad har tagit initiativ till en skrivelse inom Kommunförbundet Stockholms län (KSL) för att även länskommunerna ska vilja vara med och finansiera Qjouren. Detta arbete pågår och det finns ännu inga resultat att presentera.

Idag finns verksamheten Hvilan som också tar emot målgruppen våldsutsatta missbrukande kvinnor och har samma skyddsnivå på boendet. Skillnaden mellan Hvilan och Qjouren är att Qjouren är en kvinnojour där våldet och skyddet är det primära.

Qjouren har ett fungerande samarbete med myndigheter och andra organisationer samt väl fungerande rutiner kring de boende. Socialnämndens organisations- och föreningsutskott har beviljat RFHL Stockholm projektbidrag om 1 390 000 kronor för Qjouren år 2013. Av de beviljade medlen avser 1 miljon kronor projektbidrag för att subventionera placeringsavgiften till att vara 1 200 kronor för placeringar från Stockholms stad under år 2013. De resterande 390 000 kronorna avser ett engångsbidrag under år 2013 för att informera om verksamheten i staden.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 maj 2013 följande.

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remisserna.
2. Socialnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och tjänstgörande ersättaren Jackie Nylander (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 21 maj 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Socialnämnden har sedan starten av Qjouren ställt sig positiv till verksamheten och har samarbetat med RFHL Stockholm om utvecklingen av denna. Sedan 2007 har

socialnämnden tillsammans med RFHL Stockholm sökt och fått årliga utvecklingsmedel från Länsstyrelsen i Stockholms län för start och utveckling av Qjouren. Totalt uppgår de beviljade medlen till 8 000 000 kronor för perioden 2007-2011. Länsstyrelsen har successivt, från 2008, sänkt det beviljade bidraget till Qjouren.

Från och med 2012 överflyttades ansvaret för de statliga utvecklingsmedlen för kvalitetsutveckling av arbetet mot våld i nära relationer från länsstyrelserna till Socialstyrelsen. Detta innebär att ideella organisationer inte längre behöver kommunen som huvudman för att söka medel, utan ska söka dessa själva.

RFHL ansökte om utvecklingsmedel hos Socialstyrelsen men fick i september 2012 avslag på sin ansökan med motiveringen att insatserna inte i tillräckligt hög grad överensstämde med statsbidragets prioriteringar och ändamål. Avslaget förändrade förutsättningarna för verksamheten då dessa utvecklingsmedel tidigare utgjorde basen i finansieringen, förutom intäkter från placeringsavgifter.

Avgiften för en placering hos Qjouren har fram till och med år 2012 varit 1 200 kronor per dygn oavsett placerande kommun. Den faktiska kostnaden för en placering hos Qjouren är cirka 2 400 kronor per dygn. Socialförvaltningen anser att stadens bidragsgivning inte ska användas för att subventionera andra kommuners placeringar i boendet. Från och med 2013 har placeringsavgiften för övriga kommuner höjts till den faktiska kostnaden 2 400 kronor per dygn medan placeringsavgiften för Stockholms stad fortsatt är 1 200 kronor per dygn.

I december 2012 beviljade organisations- och föreningsutskottet Qjouren ett bidrag om 1 miljon kronor för år 2013 för att subventionera placeringsavgiften som stadens förvaltningar betalar. Detta var en ökning av bidraget jämfört med för år 2012 då organisations- och föreningsutskottet beviljade ett bidrag om 350 000 kronor. Beläggningsen från Stockholms stad har samtidigt minskat vid Qjouren. År 2011 motsvarade beläggningsen från Stockholms stad 55 procent och år 2012 var beläggningsen från Stockholm 22 procent. För år 2013 beviljades därför också ett tillfälligt bidrag om 390 000 kronor för informationsinsatser från Qjouren för att säkerställa att den minskade beläggningsen från Stockholms stad inte beror på låg kännedom om verksamheten. Totalt beviljades således 1 390 000 kronor till Qjouren för år 2013.

I mars 2013 beviljades RFHL Stockholm också 450 000 kronor av Socialstyrelsen i utvecklingsmedel för 2013 för Qjouren.

Förvaltningen har under det senaste året haft återkommande möten med RFHL Stockholm för att följa utvecklingen vid Qjouren. Förvaltningen kommer även fortsättningsvis att ha en tät dialog med föreningen för att följa utvecklingen. Under det första kvartalet 2013 kan förvaltningen konstatera att Qjouren är fortsatt använd både av staden och av kranskommunerna även sedan de senare har fått en höjd avgift. Under det första kvartalet 2013 har det varit totalt sju kvinnor placerade på Qjouren, varav två kom från Stockholms stad.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar att hänvisa till detta tjänsteutlåtande som svar på de båda skrivelserna om Qjouren.

Reservationer m.m.

Socialnämnd

Reservation anfördes av tjänstgörande ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och tjänstgörande ersättaren Jackie Nylander (V) enligt följande.

1. Socialnämnden tillstyrker skrivelsen.
2. Därutöver anför nämnden följande.

Det är glädjande att Qjouren under hösten fick ekonomiska resurser för att fortsätta sin unika verksamhet riktad till de kanske mest utsatta kvinnorna i samhället. Verksamheten kommer dock fortfarande att endast få stöd på en årlig basis. Vi anser fortfarande att det vore önskvärt om staden säkerställde finansieringen på längre sikt än på bara årlig basis.