

Handläggare:
Per-Ove Mattsson
08 508 18 148

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2014-05-22

En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen av socialdepartementets promemoria En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst (Ds 2014:9).
2. Omedelbar justering.

Steinunn Á Håkansson
stadsdelsdirektör

Per-Ove Mattsson
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt ett yttrande av stadsdelsnämnden över en promemoria från socialdepartementet med förslag till en samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst. Förslagen bedöms ge positiva effekter i kommunsektorn och bidra till att huvudmännen ges ett bättre stöd för en evidensbaserad hälso- och sjukvård respektive socialtjänst.

Förvaltningen tycker att förslagen i promemorian är bra, inte minst då de kan bidra till en ökat evidensbaserad praktik. En samlad kunskapsstyrning kommer att vara positiv för kommunerna.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för socialtjänst i samråd med avdelningen för äldre.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt ett yttrande över socialdepartementets promemoria En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst (Ds 2014:9). Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 23 maj 2014.

Remissen i sammanfattning

Socialdepartementets förslag ska leda till en förbättrad statlig kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst.

Kunskapsstyrning definieras som de olika former av kunskapsstöd och bindande föreskrifter som statliga myndigheter ansvarar för och som riktar sig till huvudmännen och den verksamhet de ansvarar för. Kunskapsstyrning är en förutsättning för en evidensbaserad praktik, det vill säga att patienter och brukare ges vård och insatser baserade på bästa tillgängliga kunskap.

Kunskapsstyrning och samverkan

En grundläggande utgångspunkt för förslagen är att kunskapsstyrning är en nyckelfråga för att möta kommande utmaningar inom hälso- och sjukvården och socialtjänsten. En väl fungerande kunskapsstyrning hänger nära samman med en välutvecklad samverkan mellan staten och ansvariga huvudmän i kommunsektorn.

Socialdepartementets förslag syftar till att skapa ett nytt, långsiktigt hållbart system när det gäller den statliga kunskapsstyrningen. Åtta statliga myndigheter – E-hälsomyndigheten, Folkhälsomyndigheten, Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd, Inspektionen för vård och omsorg, Läkemedelsverket, Socialstyrelsen, Statens beredning för medicinsk utvärdering samt Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket – bedöms ha centrala roller för den statliga kunskapsstyrningen. De föreslås ingå i ett strategiskt råd, Rådet för statlig kunskapsstyrning inom hälso- och sjukvård och socialtjänst, eller enklare uttryckt Kunskapsstyrningsrådet. Dess uppgift blir att se till att den statliga kunskapsstyrningen är samordnad, effektiv och anpassad till de behov patienter, brukare, personal inom hälso- och sjukvård och socialtjänst samt de olika huvudmännen har.

Som ett led i att minska risken för en splittrad kunskapsstyrning och öka överskådligheten inom den formella regleringen på området föreslås en gemensam författningssamling där alla myndigheter som har föreskriftsbemyndiganden kungör sina föreskrifter. Socialstyrelsens författningssamling föreslås bli den gemensamma författningssamlingen.

Respektive huvudman har det fulla operativa ansvaret för verksamheterna inom hälso- och sjukvård och socialtjänst, men idag saknas en formell plats för dessa i de statliga myndigheternas arbete med kunskapsstyrning. En sådan plats skapas genom att det inrättas ett rådgivande organ, Huvudmannagruppen för behovsanpassad kunskapsstyrning inom hälso- och sjukvård och socialtjänst, eller Huvudmannagruppen.

Renodling av myndigheternas uppdrag med mera

För att förtydliga myndigheternas roller samt underlätta samverkan och minska risken för dubbelarbete föreslås att vissa myndigheters uppdrag renodlas.

Socialstyrelsen föreslås få nya centrala uppgifter och myndighetens uppdrag förtydligas genom att vissa uppgifter flyttas till andra myndigheter. Socialstyrelsen ges på så sätt möjlighet att bli en tydlig, renodlat utvecklingsinriktad kunskapsmyndighet med expertkompetens inom hälso- och sjukvård och socialtjänst.

Statens beredning för medicinsk utvärdering (SBU) föreslås få ett samlat ansvar för systematiska vetenskapliga kunskapsöversikter inom hälso- och sjukvård och socialtjänst, vilket innebär att Socialstyrelsen inte längre ska göra sådana kunskapsöversikter. Syftet är att ge Socialstyrelsen förutsättningar att mer samlat arbeta med kunskapsstöd som vilar både på vetenskap och beprövad erfarenhet. SBU föreslås byta namn till Statens beredning för social och medicinsk utvärdering.

Uppdraget för Myndigheten för vårdanalys föreslås omfatta hela socialtjänsten och den verksamhet som bedrivs enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade. Myndigheten föreslås byta namn till Myndigheten för vård- och omsorgsanalys.

Som ett led i att renodla Socialstyrelsens uppdrag föreslås att Folkhälsomyndigheten ges ett samlat ansvar för smittskyddsfrågor. Detta innebär att Folkhälsomyndigheten ska ansvara för

uppgifter som i huvudsak rör befolkningskydd medan Socialstyrelsen ska ansvara för vård och behandling av och insatser till enskilda på individnivå inom hälso- och sjukvård och socialtjänst. Folkhälsomyndigheten föreslås även ta över Socialstyrelsens uppdrag att vara nationell kontaktpunkt enligt Världshälsoorganisationens hälsoreglemente enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

I syfte att effektivisera det administrativa stödet till Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd (HSAN) föreslås att Socialstyrelsen blir värmyndighet för nämnden istället för Kammarkollegiet.

Genomförande och konsekvenser

För att säkerställa att förslagen leder till åsyftat resultat föreslås att Statskontoret får i uppdrag att följa och utvärdera de förändringar avseende samverkan och kunskapsstyrning som föreslås. Statskontoret bör även följa upp att den renodling som förslagen innebär leder till en ökad effektivitet och ett minskat dubbelarbete samt redovisa eventuella besparingsmöjligheter till följd av föreslagna förändringar. De föreslagna förändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2015.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att förslaget till en samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvården och socialtjänsten är bra. Det kommer att ge positiva effekter för kommunsektorn och bidra till att stödet blir bättre för en evidensbaserad hälso- och sjukvård och socialtjänst. Det är också bra att roller och ansvar för de olika inblandade myndigheterna tydliggörs och renodlas.

Det är dock viktigt att de förändringar som kommer att göras om förslaget genomförs följs upp och utvärderas.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bilaga

Sammanfattning av socialdepartementets promemoria En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst (Ds 2014:9)

Hela promemorian publiceras på www.insynsverige.se/stockholm