

Handläggare
Christer Edvardsson
Telefon: 08-508 289 77

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2014-05-20 p. 22

Remiss av betänkandet om genomförandet av Seveso III-direktivet (SOU 2014:17)

Remiss från Kommunstyrelsen dnr KS 00560/2014

Förvaltningens förslag till beslut

1. Godkänna förvaltningens förslag till svar på remissen
2. Förklara beslutet omedelbart justerat

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Gustaf Landahl
Avdelningschef

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden yttrade sig, i maj 2013, över betänkandet ”En översyn inom Sevesoområdet”, SOU 2013:14. Samtidigt hade regeringen, i april 2013, tillkallat en särskild utredare med uppdrag att föreslå behövliga åtgärder, lagändringar etc. för att Sverige ska kunna genomföra bestämmelserna i Seveso III-direktivet. I SOU 2014:17 redovisas dessa förslag. Då betänkandet från översynsutredningen (2013:14) nu bereds i regeringskansliet behandlar den föreliggande SOU:n bara dessa översiktligt och bara sådana som angår genomförandet av direktivet. Utredningen i sammanfattning återfinns i bilaga 1.

Bakgrund

I den statliga utredning som hanterade översyn inom Sevesoområdet behandlades främst frågor kring tillsynsansvarets fördelning, frågor om delegation till kommunerna, tillsynsvägledning, avgiftsfinansiering m.m. Det handlade således om Sveriges sätt att nationellt administrera tillsynen över Sevesologstiftningen. De presenterade förslagen tillstyrktes, med något undantag, av miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Den nu aktuella utredningen anger att de viktigaste förändringarna som följer av Seveso III- direktivet, gentemot nu gällande rätt, är:

- En anpassning av direktivet till förordningen nr 1772/2008 om klassificering och förpackning av ämnen och blandningar (CLP-förordningen)
- Ändringar som gjorts för att uppfylla kraven i Århuskonventionen och annan EU-lagstiftning som en följd av direktivet om allmänhetens rätt att göra sin stämma hörd

Som en följd av dessa tillkommande/förändrade regleringar finns behov av att genomföra ändringar och kompletteringar av den svenska Sevesolagstiftningen.

Utredningens förslag i sammandrag

- För att tydliggöra att samrådet – i tillståndsprövning – enligt miljöbalken även ska innefatta säkerhetsfrågor föreslås en hänvisning till Sevesolagen införas i balkens regler om miljökonsekvensbeskrivningar.
- För verksamheter som inte omfattas av krav på samråd enligt miljöbalken införs samrådsbestämmelser i Sevesolagen.
- För att främja tillgången till miljöinformation föreslås att handlingsprogram för att förebygga allvarliga kemikalieolyckor – för verksamheter på den lägre kravnivån - ska lämnas in till länsstyrelsen. För verksamheter på den högre kravnivån ingår detta i den säkerhetsrapport som utgör en del i tillståndsprövningen enligt miljöbalken.
- Två nya paragrafer införs i Sevesolagen för att fånga upp behovet av att uppdatera handlingsprogram/säkerhetsrapport i samband med ändringar i verksamheten och ändringar rörande farliga ämnen.
- För att uppfylla Seveso III-direktivets krav på tillsyn föreslås att alla aktuella verksamheter ska ha en individuell och anpassad tillsynsplan som länsstyrelsen beslutar om. Vidare regleras tillsynsintervall och kravet på återkoppling till verksamheten efter genomförd tillsyn.
- Sevesolagen kompletteras med bestämmelser om sanktionsavgifter och föreskriftsrätt för regeringen i denna del. Sanktionsavgifter ska avse administrativa överträdelser, som utebliven anmälan, för sent ingiven säkerhetsrapport/säkerhetspolicy etc. Sammantaget med den kriminalisering som redan finns, enligt brottsbalken, miljöbalken och annan lagstiftning uppfylls därigenom direktivets krav på sanktioner.

- En ny Sevesoförordning föreslås. Syftet är främst att tydliggöra regelverket för tillämparna. Förordningen ska också göra det lättare för verksamhetsutövarna att överblicka vilka krav som ställs på dem.
- Utredningen föreslår vidare att Sevesoverksamheter, undantagslöst, ska omfattas av kraven i 2 kap 4§ i lag om skydd mot olyckor (LSO). Särskilt beslut från länsstyrelsen i denna del behövs således inte längre.
- Kommunen ges skyldighet att hålla information för alla Sevesoverksamheter ständigt tillgänglig för allmänheten och det även på Internet. I gällande Sevesodirektiv omfattar kravet på information till allmänheten endast risker och säkerhetsåtgärder för verksamheter på den högre nivån.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Miljöförvaltningen konstaterar, inledningsvis, att kommunen inte, med ett undantag, har någon direkt roll vad gäller att säkerställa efterlevnaden av Sevesolagstiftningen. Istället är det staten, genom riksdag/regering och myndigheter – inklusive ett antal föreslagna länsstyrelser – som ska säkerställa att kraven i Seveso III-direktivet uppfylls.

Regelverket fungerar dock parallellt med kommunala tillsynsuppgifter, såväl miljöbalkstillsyn som brandförsvarets uppgifter i lagen om skydd mot olyckor. Vid länsstyrelsens Sevesoinspektioner deltar därför, vanligtvis, såväl miljöförvaltningen som brandförsvaret. Miljöförvaltningen tillstyrker därför förslaget såvitt det berör den kommunala tillsynen.

De föreslagna ändringarna påverkar Storstockholms brandförvar (SSBF) i två delar, dels genom att samtliga Sevesoanläggningar kommer att omfattas av LSO och dels genom det utökade informationskravet gentemot allmänheten som läggs på SSBF. Info till allmänheten finns idag på SSBF:s hemsida, <http://www.storstockholm.brand.se/foretag/sevesoverksamhet>, exempel avseende oljehamn finns i bilaga 2. Förvaltningen kan inte bedöma vilket merarbete den föreslagna förändringen kommer att få. Noterbart är dock att det är respektive verksamhetsutövare som ska leverera materialet och även stå för kostnaderna.

Slut.

Bilagor

1. SOU 2014:17, sammanfattning
2. Viktig information från Storstockholms brandförsvär.