

**Handläggare**  
Torkel Kjellman  
08-508 260 43**Till**  
Trafik- och renhållningsnämnden  
2014-05-21

## **Förslag till riktlinjer för serveringstillstånd. Svar på remiss från kommunstyrelsen**

### **Förslag till beslut**

1. Trafik- och renhållningsnämnden beslutar godkänna kontorets förslag till svar på remissen från kommunstyrelsen.
2. Trafik- och renhållningsnämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Per Anders Hedkvist  
FörvaltningschefLouise Bill  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Till följd av förändringar i alkohollagen har socialnämnden föreslagit en revidering av riktlinjerna för serveringstillstånd. Kommunstyrelsen skickar detta förslag på remiss inför kommunfullmäktiges beslut.

Kontoret slår i sitt förslag till remissvar fast att föreslagna förändringar inte påverkar de delar av riktlinjerna som berör trafikkontoret. Kontoret framhåller också att riktlinjer och praxis inte får förhindra konstruktivt samarbete i de fall uteserveringarna måste betraktas som en del av ett gaturum som måste planeras och gestaltas för att fylla många funktioner och tillgodose många olika behov.

**Trafikkontoret**  
TillståndFleminggatan 4  
Box 8311  
104 20 Stockholm  
Telefon 08-508 260 43  
Växel 08-508 272 00  
Fax 08-508 263 30  
torkel.kjellman@stockholm.se  
trafikkontoret@stockholm.se  
Org nr 212000-0142  
stockholm.se

## Remissen

Riktlinjer för serveringstillstånd har antagits av kommunfullmäktige sedan 1995. Riktlinjerna har därefter reviderats av kommunfullmäktige vid fyra tillfällen. Till följd av förändringar i alkohollagen har socialnämnden föreslagit en femte revidering som nu kommunstyrelsen skickar på remis inför kommunfullmäktiges beslut.

De förändringar som föreslås rör: mål om handläggningstider, där 90 % ska behandlas inom angiven tid; krav på matservering, där det numera räcker med tillredd mat; krav på ljudisolering, som nu förtydligats för att sökande ska kunna förutse möjlig serveringstid; serveringstid, där 01.00 ska utgöra huvudregel och serveringstid efter 03.00 som ej får medges om beslut om erinran eller varning förekommit de närmast föregående två (2) åren; gemensam serveringsyta för flera serveringsställen, som föreslås kunna beviljas tillfälligt eller stadigvarande, försiktighet iakttagas vid arrangemang som riktar sig till ungdomar; allmänna samlingslokaler och liknande, där fler än tio (10) tillfälliga serveringar kan beviljas per år om lokalen bedöms lämplig; utökade serveringstider, där tillståndsutskottet föreslås få ge en tillståndshavare möjlighet att ansöka om fler än 10 tillfällen med utökad serveringstid per år vid ansökan om stadigvarande utökad serveringstid, detta för att ge ett alternativ till provotid i vissa fall; samt tillståndsenheten, som, när sekretessreglerna så medger, ges möjlighet att samverka med andra myndigheter, och delta i samordnade aktioner organiserade av annan myndighet, i syfte att motverka grov organiserad brottslighet.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts av tillståndsavdelningen i samråd med stadsmiljöavdelningen och avdelningen för trafikplanering.

## Trafikkontorets synpunkter

Kontoret redovisar här sina synpunkter i två delar. Dels de synpunkter som har direkt koppling till själva remissmaterialet, alltså riktlinjerna. Dels de övriga synpunkter kontoret har på den gemensamma hanteringen av uteserveringar i staden. Det är aspekter som inte berörs direkt i riktlinjerna, men som kontoret väljer att framföra eftersom de indirekt berörs av riktlinjerna.

## Riktlinjerna

Trafikkontoret berörs av tillståndsgivningen för servering, främst genom de uteserveringar på offentlig plats som kräver polistillstånd med markupplåtelse enligt ordningslagen.

Dessa tillstånd utgör en av de största ärendegrupperna inom kontorets markupplåtelseverksamhet, och är också upphov till många synpunkter, klagomål och förslag som inkommer till kontoret varje år.

I riktlinjerna konstateras, avseende offentlig plats, att när polistillstånd finns (i riktlinjerna kallat ”marktillstånd”), så kan serveringstillstånd ges tämligen omgående fram till 22.00. Vid sökt serveringstid efter 22.00, eller om serveringen är tänkt att ske på en innergård, så ska även möjliga störningar för omkringboende beaktas och ansökan remitteras till miljöförvaltningen, och bör remitteras till polismyndigheten, för bedömning av möjliga störningar. I de fall serveringstiden inne i restaurangen sträcker sig till en senare tidpunkt än den tid som gäller för uteserveringen, så ska uteserveringen vara utrymd senast en halvtimme efter den tidpunkt som gäller för uteserveringen. Enligt de föreslagna riktlinjerna är alltså socialnämndens beslut om serveringstillstånd för uteserveringar avhängigt trafikkontorets beslut, såvida inte miljöförvaltningen (eller eventuellt polismyndigheten) gör en annan bedömning avseende möjliga störningar för boende avseende servering efter 22.00 eller på innergårdar. Det är oförändrat i förhållande till de nu gällande riktlinjerna och Trafikkontoret har ingenting att invända mot den ordningen.

I riktlinjerna slås också fast att en uteservering ska vara avgränsad på ett sådant sätt att gästerna ska kunna förstå var uteserveringen börjar och slutar. Avgränsningen ska vara tydlig, men den ska också ta hänsyn till funktionshinderens möjlighet att få tillträde till uteserveringen. Även detta är oförändrat i förhållande till nuvarande riktlinjer, och kontoret tillstyrker detta.

## Övriga synpunkter

Som nämnts är uteserveringar en av de största ärendegrupperna i kontorets markupplåtelseverksamhet. Eftersom markupplåtelse berör ianspråktagande av offentlig plats så är de också en viktig och betydande del av gaturummet. Därför påverkar de också alla områden som berörs av utformandet av gaturummet. Det handlar

om tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning, framkomlighet, gestaltningen av gaturummet, mm.

I likhet med alla företeelser som är avsedda att finnas på platsen under längre tid, får uteserveringar en något mer strategisk karaktär än de kortare tillstånd som utfärdas för mer tillfälliga och kortvariga företeelser. Det gäller naturligtvis för själva tillståndshavaren som kanske räknar med uteserveringen, eller ett befintligt tillstånd, i sin affärsplan. Det gäller dock också för trafikkontoret som måste ta hänsyn till dessa faktorer, både när trafikföringen på gatan måste förändras av olika skäl, men också när gestaltningen av gaturummet planeras vid större utvecklingsprojekt.

I de flesta fall innebär detta inte någon utmaning. Uteserveringen har en logisk plats utifrån tillgängligt utrymme och gällande riktlinjer för framkomlighet och tillgänglighet. Gatan underhålls planmässigt och det finns en självklar hantering utifrån befintliga regler, rutiner och riktlinjer.

I de fall ett större grepp tas om en plats eller gata, och ett gaturum ska planeras, utformas och gestaltas, med de många hänsyn som måste beaktas i ett sådant arbete, kan dock nya frågeställningar aktualiseras. För trafikkontoret är uteserveringar inte bara en utkomstmöjlighet för en näringsidkare, och ett tillstånd som ska prövas enligt ordningslagen. Det är också en integrerad och naturlig del av en stadsmiljö, som måste hanteras tillsammans med alla andra funktioner och behov som kontoret måste ta hänsyn till i sin planering och förvaltning av gaturummet (se bilaga 4).

Trafikkontoret önskar därför att riktlinjerna används på ett sådant sätt, och ges en sådan betydelse, att de också fortsättningsvis möjliggör lösningar på konkreta utmaningar vid hanteringen av offentlig plats i en allt tätare stadsmiljö som ska möta en lång rad olika krav och förväntningar på en begränsad yta. Där utgör uteserveringar *ett* av många inslag som förväntas förekomma i en stadsmiljö, och de utgör därmed ibland en integrerad del av planeringen och gestaltningen av offentlig plats. Trafikkontoret ser därför fram emot ett fortsatt konstruktivt samarbete kring dessa frågor när så krävs.

## Trafikkontorets förslag

Trafik- och renhållningsnämnden föreslås godkänna kontorets förslag till svar på remissen från kommunstyrelsen.

## Slut

## Bilagor

1. Socialnämndens beslut 2014-02-04
2. Socialförvaltningens tjänsteutlåtande 2014-01-13
3. Förslag till riktlinjer för serveringstillstånd
4. Gatan – stadens blodomlopp och nervbana