

**Handläggare**  
Christer Blomkvist  
Telefon: +46850833689

**Till**  
Utbildningsnämnden  
2014-05-22

## **Tilläggsbelopp/verksamhetsstöd för grundskola, förskoleklass och fritidshem 2013**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens redogörelse av arbetet med tilläggsbelopp/verksamhetsstöd för grundskola, förskoleklass och fritidshem.

Anders Carstorp      Ann Hellenius  
Utbildningsdirektör    T.f. avdelningschef

### **Sammanfattning**

Under 2013 beviljades 704 ansökningar om tilläggsbelopp/verksamhetsstöd. En större andel av ansökningarna beviljades under 2013 jämfört med 2012. Kostnaden för tilläggsbelopp/verksamhetsstöd under 2013 uppgick till 326 miljoner kronor. För närvarande, i april 2014, finns sammanlagt ungefär 1500 beviljade tilläggsbelopp/verksamhetsstöd. Den genomsnittliga nivån för tilläggsbelopp/verksamhetsstöd sjönk något efter nämndens beslut i april 2013. Den huvudsakliga förklaringen till detta är att beloppsnivån minskade för så kallade fristående resursskolor.

Inför det fortsatta arbetet under 2014 har förvaltningen utvecklat sina processer genom att satsa på förbättrad information och utvecklad kommunikation, ökad öppenhet med såväl den kommunala grundskoleorganisationen som de fristående resursskolorna samt förstärkt samarbetet.

## Bakgrund

Utbildningsnämnden beslutade den 28 november 2013 följande: Det är av stor betydelse att nämnden fortlöpande får information om det nya systemet för tilläggsbelopp. Förvaltningen ges därför i uppdrag att senast i april 2014 återkomma till nämnden med en förnyad skriftlig redogörelse. Förvaltningen har avvaktat med redovisningen för att kunna visa nuläget när det gäller ansökningar inför läsåret 2014/2015.

## Ärendets beredning

Ärendet har handlagts inom tillhandahållaravdelningen i samverkan med ledningsstaben, administrativa avdelningen och grundskoleavdelningen.

## Förvaltningens synpunkter och förslag

### Tilläggsbelopp/verksamhetsstöd 2010/2013

Tilläggsbelopp är ett begrepp som i skollagen endast avser fristående skolor. Nämnden har fattat beslut som innebär att verksamhetsstöd för kommunala skolor ska behandlas på motsvarande sätt som tilläggsbelopp för fristående skolor. Mot bakgrund av detta används i detta ärende tilläggsbelopp som beteckning på ersättning till både fristående och kommunala skolor.

Den totala kostnaden för tilläggsbelopp från och med år 2010 till och med år 2013 uppgår till 1 116 mnkr. Kostnaden per år framgår av nedanstående tabell.

KOSTNAD TILLÄGGSBELOPP	Mnkr
År 2010	216
År 2011	248
År 2012	326
År 2013	326
<b>SUMMA 2010-2013</b>	<b>1 116</b>

Av 2 007 inkomna ansökningar beviljades 704, det vill säga 35 % jämfört med 25 % som beviljades år 2012.

ANSÖKNINGAR	INKOMNA	BEVILJADE	ANDEL
År 2012	2 754	677	25%
År 2013	2 007	704	35%
<b>FÖRÄNDRING</b>	<b>-747</b>	<b>27</b>	<b>10%</b>

Utöver de 704 ansökningar som beviljades under 2013 finns beslut om tilläggsbelopp från tidigare år som fortfarande gäller. I slutet av december 2013 fanns det ungefär 1 460 beslutade tilläggsbelopp, beroende på att det under tidigare år har beslutats om tilläggsbelopp för två till tre år i taget. Sedan dess har ytterligare ett antal ansökningar beviljats för resten av innevarande läsår, varför det för närvarande finns total cirka 1 500 beviljade tilläggsbelopp i systemet. Ungefär 540 av dessa gäller elever som går i fristående resursskolor. Cirka 200 gäller elever som går i de centrala grupperna med särskild inriktning, CSI. Det innebär alltså att ungefär hälften av tilläggsbeloppen avser elever i fristående och kommunala enheter för särskilt stöd och den andra hälften övriga kommunala och fristående skolor.

Av de 704 under år 2013 beviljade besluten om tilläggsbelopp gällde 379 kommunala skolor och 325 fristående skolor. Även bland de gamla besluten är det ett något större antal som gäller kommunala skolor.

HUVUDMAN	BEVILJADE ÅR 2013	GENOMSNIITT NYA BESLUT, KR	GENOMSNIITT ÄLDRE BESLUT, KR
Kommunala	379	185 000	189 000
Fristående	325	225 000	253 000
<b>SUMMA</b>	<b>704</b>	<b>203 000</b>	<b>218 000</b>

Den genomsnittliga nivån för de beviljade ansökningarna för läsåret 2013/2014, alltså beslut som baseras på nämndens beslut från april 2013, är 203 000 kronor per läsår. Genomsnittsnivån skiljer sig mellan kommunala skolor (185 000 kronor) och fristående skolor (225 000 kronor). Förklaringen till skillnaden är att de beviljade beloppen för fristående skolor gäller resursskolor, där genomsnittsnivån är 250 000 kronor.

Beloppsnivån för tidigare läsår har varit genomsnittligt högre, vilket visar sig i att de kvarvarande fleråriga tilläggsbeloppen är högre än de nya beloppen. Genomsnittsnivån för de kvarvarande gamla besluten är 218 000 kronor. Det är främst nivån för de fristående skolorna som är högre i de gamla besluten (253 000 kronor), medan nivån för de kommunala skolorna är ungefär på samma nivå som för innevarande läsår (189 000 kronor). Även för de gamla besluten förklaras skillnaden mellan kommunala och fristående skolor av nivån på beloppen för resursskolorna (280 000 kronor).

Nämnden fattade beslut om förändringar av tilläggsbeloppen i april 2013. Sista ansökningsdag inför läsåret 2013/2014 senarelades och

sattes till den 31 maj. Bedömningarna gjordes under sommaren och besluten distribuerades i augusti. Förändringarna jämfört med tidigare läsår blev relativt stora, särskilt för vissa resursskolor. Tidigare hade i stort sett alla ansökningar från resursskolor beviljats. Nu avlogs i flera fall ansökningar från dessa skolor. Därutöver var de beviljade beloppen för elever i resursskolorna genomgående på en lägre nivå än tidigare.

Liksom i det gamla systemet använder sig förvaltningen i det nya systemet av behovsgrupper för att fastställa storleken på beloppen. Den vanligast förekommande behovsgruppen för elever i resursskolor var 182 250 kronor per läsår, vilket var lägre än de belopp som tidigare hade beslutats för elever i resursskolor.

Konsekvenserna av förändringen påverkade resursskolornas ekonomi påtagligt. Det ledde till att föräldrar med barn på resursskolor reagerade negativt och till stor medial uppmärksamhet. Utbildningsnämnden beslutade i september dels att skolor skulle få möjlighet att sända in kompletteringar till sina ansökningar för omdömning, dels att belopp den för elever i resursskolor dominerande behovsgruppen skulle höjas till 250 000 kronor per läsår. För att möjliggöra detta tillsköt nämnden ytterligare medel.

Under hösten 2013 inkom 439 kompletteringar till tidigare ansökningar. Förvaltningen bedömer att kvaliteten på ansökningarna höjdes vilket kan förklara att drygt 200 ansökningar beviljades i efterhand. Det stora antalet som beviljades efter komplettering kan i huvudsak förklaras av att kvaliteten på ansökningarna tydligt höjdes med kompletteringarna vilket i sin tur påverkade bedömningsnivån.

#### **Tilläggsbelopp/verksamhetsstöd 2014/2015**

Under våren 2014 har ungefär 1 500 ansökningar om tilläggsbelopp (fristående skolor) och motsvarande verksamhetsstöd (kommunala skolor) som avser läsåret 2014/2015 kommit in till förvaltningen. Under resten av året förväntas ytterligare cirka 500 ansökningar göras. Prognosen är att drygt hälften av ansökningarna beviljas. Det betalas ut tilläggsbelopp till skolor för ungefär 1 500 elever under läsåret 2013/2014. Cirka 300 av de besluten gäller även för läsåret 2014/2015. Troligt är därför att det kommer att betalas tilläggsbelopp för ungefär 1 500 elever även under läsåret 2014/2015.

### Genomförda förändringar 2014

De analyser som förvaltningen har gjort av sina processer i arbetet med tilläggsbelopp under 2013 har främst lett fram till nedanstående förändringar:

#### **Insatserna för information och kommunikation har förstärkts**

Det innebär till exempel att det under februari har genomförts ett informationsmöte för fristående resursskolor, ett för vanliga fristående skolor och sju med de kommunala skolornas rektorer, ett möte per grundskolechefsområde.

#### **Ökad öppenhet**

Förvaltningen har ansträngt sig för att tydliggöra vad som berättigar till tilläggsbelopp och vad som inte gör det samt vilka kriterier som finns för de olika behovsgrupperna.

#### **Samarbete**

Samarbetet har stärkts mellan tillhandahållaravdelningen, som genomför bedömningarna och fattar besluten, och grundskoleavdelningens ledning för att utveckla arbetet med bedömningar av ansökningar från kommunala skolor och för att utveckla förståelsen för systemet.

Förvaltningen har besökt flertalet av de aktuella fristående resursskolorna för att inhämta synpunkter och erfarenheter från skolorna och få kunskap om hur respektive skola arbetar.

#### **Förvaltningens förslag**

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner ovanstående redogörelse av arbetet med tilläggsbelopp/verksamhetsstöd för grundskola, förskoleklass och fritidshem.