

Tyresö kommun
Samhällsbyggnadsförvaltningen

TJÄNSTESKRIVELSE

2014-02-25

1 (6)

Dnr: 2014BNS0107/231

Byggnadsnämnden

Kumla 3:1264, Trollbäcksvägen/Uddbyvägen

Nybyggnad av 18 m mast (monopole) och teknikbod

Förslag till beslut

Bygglov beviljas med stöd av 9 kap. 31b § plan- och bygglagen, PBL för nybyggnad av en 18 meter hög mast (monopole) med tillhörande teknikbod.

Startbesked och fastställande av kontrollplan meddelas med stöd av 10 kap 23-25 §§, plan- och bygglagen, PBL.

För genomförandet av åtgärden krävs en kontrollansvarig. Som kontrollansvarig godtas byggherrens förslag till kontrollansvarig;

Namn: XX

Adress: X

Kontrollansvarig är certifierad kvalitetsansvarig enligt 9 kap. 14 § i den upphävda plan- och bygglagen (1987:10).

Med detta startbesked bestämmer byggnadsnämnden att

Kontrollplan inkommen 24 februari 2014 fastställs.

Utstakning och lägeskontroll krävs i detta ärende.

Följande handlingar ska lämnas in till bygglovenheten, som underlag för slutbesked.

intyg från byggherren att kontrollplanen följts och att byggnadsåtgärden överensstämmer med beviljat bygglov

Sakkunnighetsintyg om lägeskontroll

Observera att när byggnadsverket färdigställts ska begärda handlingar som omfattas av startbeskedet överlämnas till bygglovenheten för utfärdande av slutbesked.



Avgift: Bygglov inklusive startbesked:	14 120 kronor
<u>Kungörelse:</u>	<u>10 651 kronor</u>
Summa avgifter:	24 771 kronor (fakturan skickas separat)

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Martin Fahlman
Bygglovchef

Christoffer Pettersson
Bygglovhandläggare

Sammanfattning

Ansökan avser nybyggnad av en 18 meter hög mast (monopole) och tillhörande teknikbod och har kungjorts i Dagens Nyheter och Svenska Dagbladet. Åtgärden avser en basstation för 3G-täckning. Bygglovenheten föreslår byggnadsnämnden att bevilja bygglov med stöd av 9 kap 31b § plan- och bygglagen för nybyggnad av mast med tillhörande teknikbod.

Beskrivning av ärendet

Ansökan om bygglov för nybyggnad av mast och två tillhörande teknikbodar inkom den 24 februari 2014. Förslaget reviderades och avser nu en 18 meter hög mast (monopole) med en tillhörande teknikbod med en sammanlagd area om 1,7 m². Förslaget avviker från detaljplanen då åtgärden är placerad på mark som är avsedd för park och plantering.

Föreslagen placering är på Tyresö kommuns mark, öster om Trollbäcksvägen och söder om Uddbyvägen. Siteområdet för masten (monopole) och boden är ca 24 m². Åtgärden kommer att placeras intill en befintlig transformatorstation och ca 22 meter från närmsta bostadshus.

Ärendet kungjordes i Dagens Nyheter och i Svenska Dagbladet den 27 februari 2014.

Bygglovenheten var på platsbesök den 9 april 2014. Platsen som tidigare bestått av vegetation i form av sly, björkar, tallar har nu avverkats och är nu kalt i det område som ansökan avser.

Parkområdet uppskattas ha en yta om ca 7210 m².

Sökande reviderade sin ansökan den 7 april 2014 till att det är bara en teknikbod som uppförs

Föreslagen åtgärd har två gånger tidigare bygglovprövats.

Första gången den 17 juni 2009 § 106 då var det endast en teknikbod som söktes. Bygglovets överklagades till länsstyrelsen, som den 14 oktober 2010 beslutade att avslå överklagandet. Eftersom giltighetstiden för bygglovets passerade lämnades en ny ansökan in om bygglov, med samma placering och utformning. Ansökan beviljades den 26 januari 2012, § 8, för nybyggnad av en 18 meter hög mast (monopole) och tillhörande teknikbod med en byggnadsarea om 1,7 m². Giltighetstiden för det beviljade lovet passerade detsamma.

Förutsättningar

Planförutsättningar

Fastigheten omfattas av detaljplan (byggnadsplan) 65, fastställd den 12 juni 1954. Området är avsett för park eller plantering.

Yttranden

Fem yttranden som motsätter sig åtgärden har inkommit från fastighetsägare i området på namnlistor och tre av yttrandena har varit enskilda yttranden, se aktbilaga.

Yttrandena framför i huvudsak att placeringen på parkmark ej kan anses utgöra en liten avvikelser. Att föreslagna åtgärder ses som en olägenhet till stads- och landskapsbilden. Att åtgärden anses utgöra fara för strålningsrisken och risken för uppkomst av brand då åtgärden placeras intill en transformatorstation. Yttrandet framför även att de sökta åtgärderna inte framgår tillräckligt tydligt i handlingsmaterialet.

Ett positivt yttrande har inkommit som framför att då täckningen varit dålig, ser inte fastighetsägaren något hinder för åtgärden. Se akt bilaga.

Ritningar och handlingar som ingår i beslutet

Situationsplan, registrerade 24 februari 2014

Situationsplan med siteområde, registrerade 7 april 2014

Fasadritning monopole, registrerade 24 februari 2014

Plan- och fasadritning teknikbod, registrerade 24 februari 2014

Skäl till beslut

Bedömning och bemötande av anpassning och utformning, olägenheter samt allmänt och enskilt intresse.

Enligt 2 kap 1 § PBL. Vid prövningen av frågor enligt denna lag ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen.

Enligt 2 kap 6 § Vid planläggning och i ärenden om bygglov enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

1. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,
2. skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser,
8. behovet av framtida förändringar och kompletteringar.

Enligt 2 kap 9 §. Planläggning av mark och vattenområden samt lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk enligt denna lag får inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

Bygglovenheten anser att radiomaster oftast inte upplevs som särskilt tilltalande från estetisk synpunkt oavsett placering. Med hänsyn till kravet från Post- och Telestyrelsen på god täckning i hela landet är det också svårt att undvika att master ibland måste placeras nära bebyggelse.

Utbyggnaden av infrastrukturen för trådlös kommunikation är av starkt allmänintresse. Det är oundvikligt att en mast för mobiltelefoni på grund av sin höjd i många fall blir synligt från flera håll och ibland måste placeras i nära anslutning till bostadsbebyggelse. Även om en anläggning av aktuellt slag kan upplevas som en olägenhet, så måste därför enskilda räkna med att de kan tvingas tåla ett förhållandevis stort intrång i sin närmiljö. Det gäller särskilt, om anläggningen är nödvändig för att uppnå det avsedda allmännyttiga ändamålet, och om det är svårt att finna ett alternativ och för alla enskilda lämpligare placering.

Bygglovenheten bedömer att masten kommer att tydligt synas från de bostäder som ligger längs med Uddbyvägen, Trollbäcksvägen och bakomliggande fastigheter samt Barrstigen i närheten av masten under sommarhalvåret då i övrigt omkringliggande bebyggelse skärmas av genom vegetationen och under vinterhalvåret synas för andra omkringliggande bebyggelse. Då ingen vegetation i markhöjd finns kan anordningen anses var mycket påträngande för vistandes i området, dock bedöms att när vegetationen återhämtat sig efter utförd avverkningen kommer den inte bli vara lika påträngande. Även om masten upplevs som påträngande, finner bygglovenheten att allmänintresset och den generella svårigheten att finna för ändamålet lämpliga platser som inte i stället stör någon annan gör att berörda fastighetsägare får tåla den olägenhet som masten innebär. Tornets placering och utformning medför alltså inte sådana olägenheter för omgivningen att den kan anses betydande.

Enligt Strålsäkerhetsmyndigheten är deras uppgift att följa forskningen om magnetfält och hälsorisker. Myndigheten ska informera om risker upptäcks eller om det finns misstankar om risker. Myndighetens uppgift är också att informera om olika magnetfältskällor i vår miljö.

Myndigheten menar att i ett nät med glesst mellan basstationerna blir det svårare för mobilen, åtminstone på vissa platser, att etablera god kontakt med närmaste basstation. Basstationen tvingas då sända med högre styrka för att kommunikationen ska fungera. På samma sätt tvingas en mobiltelefon höja sändarstyrkan för att kommunicera med en basstation långt bort.

När basstationer står tätare etableras oftare god kontakt mellan basstation och mobiltelefon. Basstationens sändarstyrka kan då minska. Vid god kommunikation med basstationen minskar även mobilen sin sändarstyrka. Den som använder mobilen blir då lägre exponerad. Basstationer för mobiltelefoni sänder bara med högsta styrkan i undantagsfall. Basstation för mobiltelefoni har en sändarstyrka mellan 2 W–80 W.

Flera faktorer påverkar exponeringen. Radiovågornas styrka avtar snabbt med avståndet till sändaren. Det gör att även radiovågor från starka tv- och radiosändare har låg styrka när de når marken eller andra platser där allmänheten vistas. Det är alltså inte bara sändarstyrkan som avgör exponeringen utan även avståndet till antennen, antennens riktning liksom förekomsten av dämpande och reflekterande föremål.

Strålsäkerhetsmyndighetens bedömning är att radiovågor från trådlösa datornätverk, mobilt bredband, mobilbasstationer samt radio- och tv-sändare inte medför någon risk för skadliga hälsoeffekter.

Av ovanstående information från strålsäkerhetsmyndigheten som bygglovenheten tagit del av kan riskerna ej anses utgöra hinder för bygglov.

Därav bedöms anläggningen uppfylla kraven och förutsättningarna i 2 kap 6, 9 §§ plan- och bygglagen med avseende på utformning och placering på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan samt att anläggningen kan anses som en olägenhet för omgivningen men inte så pass att den kan ses som betydande.

Bedömning och bemötande av avvikelser

Enligt 9 kap. 31b § PBL får bygglov ges för en åtgärd som avviker från detaljplanen om avvikelserna är liten och förenlig med detaljplanens syfte.

Regeringsrätten har i ett rättsfall (RÅ 2002 ref. 63) funnit att bygglov för en 36 meter hög radiomast och två teknikbodar på mark som i detaljplan avsatts för park inte kunde ses som en mindre avvikelse från planen. I rättsfallet var emellertid fråga om ett naturparksområde som nyttjades som rekreationsområde och uttrycks enligt följande ”Området utgör naturpark med tallbevuxen vacker hällmark och nyttjas flitigt som rekreationsområde.”

I gällande ärende har det inte framkommit något som ger anledning att anta att fastigheten Kumla 3:1264 nyttjas för friluftsliv eller annan rekreation på ett sådant sätt som det ansågs göra i det fallet.

Enligt kammarrättens mening i ett liknande fall (mål nr.: 2007-939) var användningsområdet för marken park eller plantering som i detta ärende, till skillnad från i rättsfallet (RÅ 2002 ref. 63) som

avsåg naturparksområde Kammarrätten fann att en sådan radiomastanläggning inte kunde anses inkräkta på den planerade markanvändningen.

Med beaktande härav och då mobiltelefonanläggningar tjänar ett allmännyttigt ändamål bedömde kammarrätten vid en samlad bedömning att åtgärderna som avsågs med ansökan är av sådan art och omfattning att de kan godtas på den aktuella marken som en mindre avvikelse som var förenligt med detaljplanens syfte. Kammarrätten har i sin bedömning vägt in att radiomasten i olika grad är synlig från klagandenas fastigheter.

Att masten och tillhörande teknikbod placeras intill en befintlig transformatorstation utgör ingen risk enligt sökande som även har entreprenader på transformatorstationer. Även i beslutet från Högsta förvaltningsdomstolen (mål nr: 2007-2046) bedömdes en mast som planerig då den placerades inom ett plan område som var avsett för transformatorstationer. Detta kan då bedömas inte utgöra någon risk.

Att ytterligare exploatering av fastigheten kommer bebyggas vidare med liknande anläggningar är inte möjlig, då operatörerna ska samlokaliseras.

Bygglovenheten bedömer därför att nybyggnad av mast (monopole) med tillhörande teknikbod på endast en begränsad yta på ett område i detaljplanen markerat som allmän plats (park) kan inte nämnvärt anses inkräkta på den planerade markanvändningen och kan rimligen bedömas på samma sätt, att avvikelsen är liten och inte i strid med planens syfte.