

Utlåtande 2014:58 RI (Dnr 217-281/2014)

Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda i Stockholms stad – OPF, ändring i bestämmelser om pension och avgångsersättning för förtroendevalda i Stockholms stad, ändring i reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden och reglemente för kommunstyrelsen samt arvode till vigselförrättare

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda i Stockholms stad - OPF bilaga 1 till utlåtandet, antas för förtroendevald som väljs för första gången i samband med valet år 2014 eller senare eller som i tidigare uppdrag inte omfattats av andra pensionsbestämmelser för förtroendevalda.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tolka och tillämpa OPF och utgör därmed pensionsmyndighet enligt OPF:s mening.
3. Bestämmelserna om pension och avgångsersättning för förtroendevalda i Stockholms stad, (PBF) ska fortsätta att gälla för förtroendevald som vid mandatperiodens utgång år 2014 omfattas av PBF.
4. Ändringar i reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden, bilaga 2 till utlåtandet, godkänns. Ändringarna ska gälla från och med den 20 oktober 2014.
5. Reglerna gällande möjligheten att vara ledig från kommunala förtroendeuppdrag utvidgas från att gälla borgarråd till att också

omfatta förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid.

6. Kommunstyrelsens reglemente kompletteras med uppgifterna i § 10, reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden med tillägg att det även gäller förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid. Ändringarna gäller från och med beslutsdagen.
7. Den redaktionella ändringen i PBF godkänns.
8. Till vigselförrättare, som förrättar vigsel i Stockholms Stadshus, utges dagarvode i samma omfattning som till kommunalt förtroendevalda som utför uppdrag för stadens räkning.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

I ärendet föreslås att staden ska anta nya bestämmelserna om omställningsstöd och pension för förtroendevalda OPF. De nya bestämmelserna, OPF, ska gälla för förtroendevald som tillträder som ny förtroendevald efter 2014 års val eller senare eller som i tidigare uppdrag inte har omfattats av andra omställnings- eller pensionsbestämmelser för förtroendevalda.

En utredning som gjordes i november 2013 av stadsledningskontoret visar att staden har ett reglemente Kfs 1990:6 som inte har blivit avskaffat. Detta borde ha blivit avskaffat i samband med att reglemente Kfs 2006:6 antogs. Reglementet Kfs 1990:6 ger borgarråden rätt till semester men enligt en hänvisning till en personalstadga som inte längre är gällande. Kommunfullmäktige bör därför besluta om ett nytt reglemente för borgarråden. Utöver språkliga justeringar och förtydliganden, är förändringarna i reglementet markerade i bilaga 2 till utlåtandet.

Ärendet innehåller även ett förslag till ändring i PBF och ersättning till vigselförrättare som förrättar vigsel i Stockholms Stadshus.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Jag hänvisar till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Bilagor

1. Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda i Stockholms stad – OPF.
2. Förslag till nytt reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda i Stockholms stad - OPF bilaga 1 till utlåtandet, antas för förtroendevald som väljs för första gången i samband med valet år 2014 eller senare eller som i tidigare uppdrag inte omfattats av andra pensionsbestämmelser för förtroendevalda.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tolka och tillämpa OPF och utgör därmed pensionsmyndighet enligt OPF:s mening.
3. Bestämmelserna om pension och avgångsersättning för förtroendevalda i Stockholms stad, (PBF) ska fortsätta att gälla för förtroendevald som vid mandatperiodens utgång år 2014 omfattas av PBF.
4. Ändringar i reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden, bilaga 2 till utlåtandet, godkänns. Ändringarna ska gälla från och med den 20 oktober 2014.
5. Reglerna gällande möjligheten att vara ledig från kommunala förtroendeuppdrag utvidgas från att gälla borgarråd till att också omfatta förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid.
6. Kommunstyrelsens reglemente kompletteras med uppgifterna i § 10, reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden med tillägg att det även gäller förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid. Ändringarna gäller från och med beslutsdagen.
7. Den redaktionella ändringen i PBF godkänns.
8. Till vigselförrättare, som förrättar vigsel i Stockholms Stadshus, utges dagarvode i samma omfattning som till kommunalt förtroendevalda som utför uppdrag för stadens räkning.

Stockholm den 14 maj 2014

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulrika Gunnarsson

Ärendet

Bestämmelser om omställningsstöd och pensioner för förtroendevalda

Sveriges Kommuner och Landstings styrelse har den 20 oktober 2013 antagit förslag till ny modell för omställningsstöd och pension för de förtroendevalda. Anledningen är att värderingarna på pensionsområdet har förändrats sedan år 2003 då PBF antogs. Livsinkomstprincipen och arbetslinjen har därför tjänat som utgångspunkter för utformningen. För att underlätta för förtroendevald att förena arbetsliv och uppdrag har bestämmelserna också delvis anpassats till de pensions- och omställningsavtal som gäller för anställda i kommunal sektor. Förmånerna i pensionsbestämmelserna motsvarar därför i stora delar pensionsavtalet AKAP-KL.

För att förslaget ska äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna.

Ändringar i reglemente för borgarrådsberedning och borgarråden

En utredning som gjordes i november 2013 av stadsledningskontoret visar att staden har ett reglemente Kfs 1990:6 som inte har blivit avskaffat. Detta borde ha blivit avskaffat i samband med att reglemente Kfs 2006:6 antogs.

Reglementet Kfs 1990:6 ger borgarråden rätt till semester men enligt en hänvisning till en personalstadga som inte längre är gällande.

Kommunfullmäktige bör därför besluta om ett nytt reglemente för borgarråden som tydligt behandlar frågan om semester och ersätter, och därmed avskaffar, både reglemente Kfs 1990:6 och Kfs 2006:6 så att vi får ett gällande reglemente som täcker allt som gäller borgarråden. I detta ärende kompletteras reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden Kfs 2006:6 med de övriga bestämmelser, som fortfarande är aktuella i reglemente för borgarråd Kfs 1990:6.

Bestämmelser om omställningsstöd och pensioner för förtroendevalda

OPF är nya bestämmelser som kommer att ersätta PBF och gälla för alla förtroendevalda som väljs för första gången i samband med valet år 2014 eller senare eller som i tidigare uppdrag inte omfattats av andra pensionsbestämmelser för förtroendevalda. OPF innebär en del förändringar i förhållande till de nuvarande pensionsbestämmelserna, PBF.

Några av de viktigaste förändringarna är:

- Bestämmelserna om de olika omställningsstöden är helt ny. De avser i första hand att öka möjligheterna för en förtroendevald att röra sig

mellan arbetsliv och uppdragstid. Omställningsstöden kan innehålla aktiva insatser och ekonomiska omställningsstöd. De olika omställningsstöden ska kunna kombineras med lämpliga aktiva insatser för förtroendevald efter individuell prövning.

- Bestämmelsen om ålderspension innefattar enbart avgiftsbestämd ålderspension. Pensionsavgiften är 4,5 procent på den pensionsgrundande inkomsten upp till och med 7,5 inkomstbasbelopp. För pensionsgrundande lön som överstiger 7,5 inkomstbasbelopp är pensionsavgiften 30 procent.
- Pensionsavgiften för ett kalenderår avsätts senast den 31 mars följande år till en pensionsbehållning hos kommunen. Pensionsavgiften innehåller ett efterlevandeskydd som kan väljas bort.
- Inget krav på viss uppdragstid för rätt till ålderspension – avgiftsbestämd ålderspension intjänas från första kronan.
- Med förtroendevald avses i detta avseende den definition som ges i 4 kap 1 § i kommunallagen.
- Förmåner såsom visstidspension och andra egenpensionsförmåner, efterlevandepensioner, livränta och avgångsersättning och utfästelser enligt bruttopensionsprincipen gäller inte längre.

Förtroendevalda i Stockholms stad som idag omfattas av pensionsbestämmelser och avgångsersättning enligt PBF ska även efter valet 2014 fortsätta att omfattas av PBF.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 25 mars 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Bestämmelser om omställningsstöd och pensioner för förtroendevalda

Stadsledningskontoret ser positivt på att förtroendevaldas pensions och omställningsstöd anpassas till arbetsmarknaden i övrigt. OPF blir också mer finansiellt stabilt och förutsägbart.

Stadsledningskontoret ser även positivt på att möjligheten för förtroendevalda att förena arbetsliv och uppdrag underlättas. Bestämmelserna har också delvis anpassats till de pensions- och omställningsavtal som gäller för anställda i kommunal sektor.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar förslaget till bestämmelser om omställning och pension till förtroendevalda OPF.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen ges i uppdrag att tolka och tillämpa OPF:en och utgör därmed pensionsmyndighet enligt OPF:s mening. Bestämmelserna om pension och avgångsersättning för förtroendevalda i Stockholms stad, PBF, ska fortsätta att gälla för förtroendevald som vid valutgången 2014 omfattas av nämnda bestämmelser.

Ändringar i reglemente för borgarrådsberedning och borgarråden

Enligt 4 kap. 27 § kommunallagen får fullmäktige besluta att borgarråden i sina uppdrag ska få ekonomiska och andra förmåner som svarar mot de löne- och anställningsvillkor som gäller för dem som är anställda hos kommunen. Med stöd av bestämmelserna i reglemente för borgarråd (1990:6) har semester för borgarråd anpassats till och jämförts med anställdas semesterrätt, vilket innebär förutom semesterlön och semesterdagstillägg, även rätt att spara semesterdagar. Beräkning av semester för borgarråd sker inom stadens löneadministrativa system. Semesterdagar som inte har tagits ut har bokförts som en semestereskuld och har omvandlas till kontant ersättning, när uppdraget upphör.

Enligt 1§ i reglemente för borgarråd (Kfs 1990:6) ska personalförvaltningsstadgan och nedan angivna bestämmelser i ”Allmänna bestämmelser för arbetstagare hos Stockholms stad” tillämpas på borgarråd:

1. Ersättning från tredje man
2. Beräkning av lön för del av månad
3. Förmåner vid förbud för tjänstgöring
4. Semester (dock utgår semester för borgarråd med lägst 33 arbetsdagar per år)
5. Ledighet
6. Samordning av lön med försäkringsersättningar, pensioner m.m.
7. Trygghetsförsäkring
8. Avtalsgruppförsäkring
9. Grupplivskydd och begravningshjälp.

Förslag till förändringar

Punkterna 1 och 3

- Gäller arbetsgivarens rätt att ta över och föra talan i vissa rättsfrågor samt att

utfärda förbud för tjänstgöring. Stadsledningskontoret bedömer att bestämmelserna inte är tillämpliga när det gäller förtroendeuppdrag som borgarråd.

Punkt 2

- Bestämmelsen om beräkning av lön för del av månad följer gängse beräkningsregler och behöver inte regleras särskilt beträffande arvoden.

Punkt 4

- Borgarråd omfattas inte av semesterlagen men har tidigare, enligt fullmäktiges beslut, fått semester utöver vad som gäller för anställda inom staden. Denna bestämmelse föreslås utgå. Borgarråd har inte semester i uppdraget som förtroendevald, men kan välja att vara ledig om och när uppdraget medger det.

Punkt 5

- Bestämmelser om ledighet för borgarråd finns med i § 10 reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden (Kfs 2006:6) och tillämpas vid frånvaro på grund av sjukdom, föräldraledighet m.m.

Punkt 6

- Bestämmelserna om samordning av arvode med ersättning från allmän försäkring vid ledighet för sjukdom eller föräldraledighet förs över till § 8 i reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden.

Punkterna 7, 8 och 9

- Bestämmelser om trygghetsförsäkring för förtroendevalda finns i särskilda försäkringsvillkor i gällande TFA-KL. Bestämmelser om grupplivförsäkring finns i gällande GL-F.

I 2§ reglemente för borgarråd (Kfs 1990:6) anges att bestämmelserna i kollektivavtal mellan staden och personalorganisationerna om resor (kommunalt reseavtal) ska tillämpas på borgarråd. En motsvarande bestämmelse finns i kommunfullmäktiges beslut avseende regler om ersättning för kommunala förtroendeuppdrag och behöver inte föras över till reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden. Ersättning för resekostnader ges enligt samma regler som för tjänstemän.

Vissa språkliga justeringar har gjorts i reglementet.

I och med förslagen i detta ärende upphör samtliga bestämmelser i tidigare reglementen för borgarråd respektive för borgarrådsberedningen och borgarråden att gälla.

Stadsledningskontoret föreslår att ändringar i reglemente för borgarrådsberedningen och borgarråden godkänns och att dessa ändringar ska gälla från och med den 20 oktober 2014.

Ledighet för förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid

Kommunallagen berör inte möjligheten till ledighet från förtroendeuppdrag. För

förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid hänvisar dock konstitutionsutskottet till regeringens proposition 2001/02:8 ”Demokrati för det nya seklet”, som legat till grund för vissa ändringar i kommunallagen och där det ges möjlighet att lokalt fatta beslut om att de förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid omfattas av rätten till ledighet. I Stockholm stad finns rätten att vara ledig reglerad vad avser borgarråd.

Reglerna gällande möjligheten att vara ledig från kommunala förtroendeuppdrag föreslås utvidgas från att gälla borgarråd till att också omfatta förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid. Kommunstyrelsens reglemente kompletteras med uppgifterna i bilaga 2 § 10, reglemente för borgarråden och borgarrådsberedningen med tillägg att det även gäller förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid.

Övrigt

Redaktionell ändring i PBF

En redaktionell ändring i fullmäktiges beslut ”Bestämmelser om pension och avgångsersättning för förtroendevalda hos Stockholm stad – PBF” görs med hänvisning till att avgångsersättning även ges till förtroendevald som fyllt 50 år och för vilken gällt PBF intill avgången från uppdraget, med undantag för borgarråd som omfattas av PBF och därmed har rätt till visstidspension. Det är orimligt att rätten till avgångsersättning skulle upphöra för förtroendevalda vid fyllda 50 år eftersom de inte omfattas av bestämmelserna om visstidspension, varför en praxis har varit att utge avgångsersättning enligt tabellen nedan

<i>Uppdragstid i månader</i>	<i>Inte fyllt 40 år</i>	<i>Fyllt 40 år</i>
mindre än 72	1 år	1 år
72 men mindre än 96	2 år	2 år
96 men mindre än 120	2 år	3 år
120 men mindre än 144	2 år	4 år
144 eller mer	2 år	5 år

Vigselverksamhet i Stadshuset

Med anledning av omfattningen av stadens vigselverksamhet bör ersättning, motsvarande dagarvode, utbetalas till vigselförrättare som förrättar vigsel i Stockholms Stadshus.

Stadsledningskontoret föreslår att dagarvode utges, i samma omfattning som till kommunalt förtroendevalda som utför uppdrag för stadens räkning, till vigselförrättare som förrättar vigsel i Stockholms Stadshus.