

**Handläggare**  
Christer Edvardsson  
Telefon: 08-508 289 77

**Till**  
Miljö- och hälsoskyddsnämnden  
2014-06-17 p 11

## **Remiss av förslag till ändringar i förordningen om stora förbränningsanläggningar (2013:252) m fl**

Remiss från Naturvårdsverket, ärendenummer NV-07455-13

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Tillstyrka förslagen i remissen
2. Förklara beslutet omedelbart justerat

Gunnar Söderholm  
Förvaltningschef

Gustaf Landahl  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Naturvårdsverket (NV) har givit miljö- och hälsoskyddsnämnden möjlighet att yttra sig över förslag till förändringar av tre förordningar som tidigare beslutats för att nationellt genomföra kraven i industriutsläppsdirektivet (IED) 2010/75/EU. Förslagen avser huvudsakligen förtydliganden av skrivningar men även korrigeringar där de nationella reglerna över- eller underimplementerar direktivets bestämmelser. Miljöförvaltningen tillstyrker de föreslagna förändringarna.

### **Bakgrund**

Förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar (FSF), förordningen (2013:253) om förbränning av avfall (FFA) och förordningen (2013:254) om användning av organiska lösningsmedel (VOC-F) genomför kraven i IED.

Många av reglerna i de aktuella förordningarna har formulerats på annat sätt än vad som tidigare gällt i Sverige. Som en följd härav, och IED-direktivets komplexitet, har en rad tolkningssvårigheter uppstått. Synpunkter har också framförts om att de svenska reglerna går längre än direktivet. Frågor har kommit från såväl verksam-

hetsutövare som tillsynsmyndigheter. Naturvårdsverket har därför, på uppdrag av Miljödepartementet, tagit fram förslag på förändringar. Förslagen innehåller tre principiellt olika delar:

- EU-kommissionens genomförandebeslut om start- och stopperioder behöver genomföras i Sverige. Beslutet föreslås genomföras huvudsakligen som nya paragrafer i slutet av förordningen om stora förbränningsanläggningar.
- Förslag med syfte att skapa ett säkert informationsflöde för de dispenser som Sverige är skyldiga att informera EU-kommissionen om. Dessa berör bara tillsynsmyndigheter.
- Det övergripande syftet med de andra förslagen är regelförenkling.

### Utredningens förslag i sammandrag

De dryga fyrtio förslagen grupperas av Naturvårdsverket på följande sätt.

Beteckning	Innebörd	Antal
Korrigera överimplementering	Korrigera överimplementering genom att ändra författningstexten så att den kommer närmare IED.	6
Rätta korrekturfel	Rätta misstag av typen korrekturfel.	2
Ändra formulering utan att ändra innebörd	Ta bort överflödiga ord eller fylla ut med text, på sådant sätt som inte ändrar innebörd.	2
Korrigera (delvis) annan innebörd	Korrigera författningstexten där den oavsiktligt har en annan, eller delvis annan, innebörd än, eller inte fullt ut samma innebörd som, IED.	13
Ersätta IED:s bokstav med dess syfte	Ändra förordningen genom att genom behållande av miljöskyddsnivån ersätta	4

	IED:s bokstav med dess syfte för att mildra orimliga konsekvenser för verksamhetsutövare.	
Fylla ut luckor i förordningen med IED:s syfte där IED inte anger explicit detaljförfarande	Fylla ut luckor i förordningen med IED:s syfte där IED inte anger explicit detaljförfarande, för att regelförenkla och reducera rättsosäkerhet, förenkla egenkontroll och tillsyn.	6
Korrigera underimplementering	Korrigera underimplementering genom att ändra författningstexten så att den kommer närmare IED	6
Följdändring	Genomföra en ändring till följd av ett annat eller andra förslag till ändringar i denna promemoria. Följdändringen <i>i sig själv</i> innebär inte ändrad kravnivå eller regelprecisering. Tillsammans med de(n) ändringa(ar) som den orsakats av kan den dock göra det.	3

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förslaget kring hur *start- och stopperioder* ska definieras avhjälp en svensk underimplementering. Definition av start- och stopperioder för aktuella förbränningsanläggningar har betydelse för bedömningen av efterlevnaden av luftutsläppskraven, vilket bedöms förenkla för såväl tillsynsmyndigheter som verksamhetsutövare. Förslaget träffar verksamhetsutövarna genom att driftdatorer kan behöva programmeras om men det bedöms inte innebära någon utökad arbetsbelastning för tillsynsmyndigheterna.

Ändringsförslagen som berör *rapportering till EU-kommissionen* berör bara tillsynsmyndigheter. Dagens regelverk anger att tillsynsmyndigheten, efter att man meddelat dispens från någon av förordningarna, ska underrätta (NV) för att ge verket möjlighet att uppfylla Sveriges rapporteringskrav. Dock saknas idag en nationell reglering av vem som ska meddela resultatet av ett överprövat dispensbeslut. De föreslagna ändringarna lägger ansvaret för detta på tillsynsmyndigheten. Miljöförvaltningen bedömer att eventuellt tillkommande arbetsinsats för detta utgör en försumbar del av tillsynsarbetet på de aktuella anläggningarna.

Merparten av Naturvårdsverkets ändringsförslag syftar till *regelförenkling* för att göra förordningarna lättare att tillämpa, för såväl verksamhetsutövare som tillsynsmyndigheter. Det handlar t.ex. om alltifrån att rätta felskrivningar/felaktiga ord till att förtydliga bestämmelsers innebörd eller explicit beskriva var prover ska tas och/eller hanteras. Miljöförvaltningen har inte i detalj granskat de föreslagna ordalydelserna men bedömer att förslagen underlättar för såväl tillsynsmyndigheten som verksamhetsutövarna. Förslagen tillstyrks.

Slut.