

Ks § 55

Ks2013/0473

101

Region Kronoberg 2015

Beslut om verksamheter som föreslås överföras genom lag, skatteväxling och avtal, samt avveckling av Regionförbundet södra Småland

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

- Att godkänna att Region Kronoberg övertar verksamheter från Regionförbundet södra Småland enligt förslag ” Region Kronoberg 2015 - underlag för verksamheter som föreslås överföras från Regionförbundet södra Småland till Region Kronoberg genom lag, skatteväxling och avtal”.
- Att överföra huvudmannaskapet för kollektivtrafiken till Region Kronoberg och låta Region Kronoberg bilda ensam kollektivtrafikmyndighet i samband med bildandet av region.
- Att formellt begära, tillsammans med länets övriga kommuner och Landstinget Kronoberg, till finansdepartementet att de länsvisa skattesatserna i 2§ och 3§ förordningen (2013:976) om kommunalekonomisk utjämning sänks med 39 öre för kommunerna och höjs med 39 öre för landstinget från och med 1 januari 2015.
- Att formellt begära, tillsammans med länets övriga kommuner, till finansdepartementet att kommunernas andel av standardkostnaden mellan kommunerna i länet enligt 26§ förordningen (2013:976) om kommunalekonomisk utjämning beräknas så att standardkostnaden för respektive kommun blir lika stora belopp i kronor per invånare.
- Att föreslå en inomregional utjämning under 3 år, samt att regionförbundets eget kapital per 2014-12-31, exklusive den del som hör till länstrafiken används till den inomregionala utjämningen. Enligt prognos beräknas det egna kapitalet uppgå till ca 14 miljoner kr 2014-12-31. Fördelningen per kommun och år framgår av bilaga 2. Därmed görs ett avsteg från vad som anges i förbundsordningen för Regionförbundet södra Småland.
- Att uppdraga åt Regionförbundet södra Småland att initiera en avveckling av kommunalförbundet Regionförbundet södra Småland per den 31 december 2014, samt att samtliga tillgångar, skulder, och åtaganden per den 31 december 2014 överförs till Region Kronoberg.
Att Länstrafiken Kronobergs eget kapital per den 31 december 2014 återbetalas/faktureras till medlemmarna i enlighet med vad som anges i förbundsordningen.

Ärendet

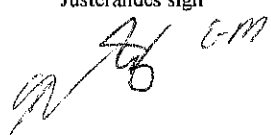
Den 1 januari 2015 går Regionförbundet södra Småland och Landstinget Kronoberg samman och bildar en ny regional organisation, Region Kronoberg förutsatt att riksdagen bifaller regeringens proposition (Proposition

(2013/14:122) Regionalt utvecklingsansvar i Östergötlands, Kronobergs och Jämtlands län i ärendet. Region Kronoberg föreslås överta landstingets och regionförbundets nuvarande uppdrag och verksamheter. Region Kronoberg kan även ges andra uppdrag från regeringen och statliga myndigheter genom regleringsbrev och villkorsbeslut.

Beredning

Regionbildningskommittén lämnar den 16 april 2014 förslag till beslut till länets kommuner med anledning av regionbildningen avseende verksamheter som förs över till den nya organisationen, skatteväxling och avveckling av Regionförbundet södra Småland.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår den 29 april 2014 att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta enligt förslaget ovan.

 G-M

Till kommunerna i Kronobergs län
Till Landstinget Kronoberg

Region Kronoberg 2015 - underlag för verksamheter som föreslås överföras från Regionförbundet södra Småland till Region Kronoberg genom lag, skatteväxling och avtal, samt avveckling av Regionförbundet södra Småland

Ärendet

Den 1 januari 2015 går Regionförbundet södra Småland och Landstinget Kronoberg samman och bildar en ny regional organisation, Region Kronoberg (förutsatt att riksdagen bifaller regeringens proposition (Proposition (2013/14:122) Regionalt utvecklingsansvar i Östergötlands, Kronobergs och Jämtlands län i ärendet).

Landstingsfullmäktige utsåg under hösten 2013 en parlamentarisk kommitté, Regionbildningskommittén, att utgöra styrgrupp i arbetet för att bilda region i Kronobergs län. Regionbildningskommittén har berett förslag till underlag för verksamheter som föreslås överföras från Regionförbundet södra Småland till Region Kronoberg genom lag, skatteväxling och avtal, samt avveckling av Regionförbundet södra Småland (se bilaga).

Förslaget innebär att Region Kronoberg föreslås överta landstingets och regionförbundets nuvarande uppdrag och verksamheter. Region Kronoberg kan även ges andra uppdrag från regeringen och statliga myndigheter genom regleringsbrev och villkorsbeslut.

Region Kronoberg föreslås genom skatteväxling kompenseras för ett ökat kostnadsåtagande. Skatteväxlingen omfattar medlemsbidraget till Länsstrafiken Kronoberg (förslag till budget 2015) och medlemsbidraget till Regionförbundets allmänna verksamhet (förslag till budget 2015). Skatteväxlingen innebär att Landstinget Kronoberg höjer utdebiteringen med 39 öre och länets kommuner sänker utdebiteringen i motsvarande grad.

Slutlig skattesats för 2015 fastställs av respektive kommun och landstingsfullmäktige på sedvanligt sätt.

Kommunalförbundet Regionförbundet södra Småland 222000-0372 föreslås avvecklas mot bakgrund av bildandet av den nya regionala organisationen. Regionbildningskommittén föreslår att länets kommuner och landsting beslutar att kommunalförbundet Regionförbundet södra Småland initierar en avveckling av förbundet från och med 2015-01-01 genom att Regionförbundet södra Småland träder i likvidation.

Beslutsunderlag

- Region Kronoberg 2015 - underlag för verksamheter som föreslås överföras från Regionförbundet södra Småland till Region Kronoberg genom lag, skatteväxling och avtal

Förslag till beslut

Regionbildningskommittén föreslår länets kommuner besluta

- Att godkänna att Region Kronoberg övertar verksamheter från Regionförbundet södra Småland enligt förslag " *Region Kronoberg 2015 - underlag för verksamheter som föreslås överföras från Regionförbundet södra Småland till Region Kronoberg genom lag, skatteväxling och avtal*".
- Att överföra huvudmannaskapet för kollektivtrafiken till Region Kronoberg och låta Region Kronoberg bilda ensam kollektivtrafikmyndighet i samband med bildandet av region.
- Att hemställa, tillsammans med länets övriga kommuner och Landstinget Kronoberg, till finansdepartementet att de länsvisa skattesatserna i 2§ och 3§ förordningen (2013:976) om kommunalekonomisk utjämning sänks med 39 öre för kommunerna och höjs med 39 öre för landstinget från och med 1 januari 2015.
- Att hemställa, tillsammans med länets övriga kommuner, till finansdepartementet att kommunernas andel av standardkostnaden mellan kommunerna i länet enligt 26§ förordningen (2013:976) om kommunalekonomisk utjämning görs med lika stora belopp per invånare.
- Att föreslå en inomregional utjämning under 3 år, samt att regionförbundets eget kapital per 2014-12-31, exklusive den del som hör till länstrafiken används till den inomregionala utjämningen. Enligt prognos beräknas det egna kapitalet uppgå till ca 14 miljoner kr 2014-12-31. Fördelningen per kommun och år framgår av bilaga 2. Därmed görs ett avsteg från vad som anges i förbundsordningen för Regionförbundet södra Småland.
- Att uppdra åt Regionförbundet södra Småland att initiera en avveckling av kommunalförbundet Regionförbundet södra Småland per den 31 december 2014, samt att samtliga tillgångar, skulder, och åtaganden per den 31 december 2014 överförs till Region Kronoberg.
- Att Länstrafiken Kronobergs eget kapital per den 31 december 2014 återbetalas/faktureras till medlemmarna i enlighet med vad som anges i förbundsordningen.

Regionbildningskommittén föreslår Landstinget Kronoberg besluta

- Att godkänna att Region Kronoberg övertar verksamheter från Regionförbundet södra Småland enligt förslag " *Region Kronoberg 2015 - underlag för verksamheter som föreslås överföras från Regionförbundet södra Småland till Region Kronoberg genom lag, skatteväxling och avtal*".
- Att överföra huvudmannaskapet för kollektivtrafiken till Region Kronoberg och låta Region Kronoberg bilda ensam kollektivtrafikmyndighet i samband med bildandet av region.

- Att hemställa, tillsammans med länets kommuner, till finansdepartementet att de länsvisa skattesatserna i 2§ och 3§ förordningen (2013:976) om kommunalekonomisk utjämning sänks 39 öre för kommunerna och höjs med 39 öre för Region Kronoberg från och med 1 januari 2015.
- Att föreslå en inomregional utjämning under 3 år, samt att regionförbundets eget kapital per 2014-12-31, exklusive den del som hör till länstrafiken används till den inomregionala utjämningen. Enligt prognos beräknas det egna kapitalet uppgå till ca 14 miljoner kr 2014-12-31. Fördelningen per kommun och år framgår av bilaga 2. Därmed görs ett avsteg från vad som anges i förbundsordningen för Regionförbundet södra Småland.
- Att uppdra åt Regionförbundet södra Småland att initiera en avveckling av kommunalförbundet Regionförbundet södra Småland per den 31 december 2014, samt att samtliga tillgångar, skulder, och åtaganden per den 31 december 2014 överförs till Region Kronoberg.
- Att Länstrafiken Kronobergs eget kapital per den 31 december 2014 återbetalas/faktureras till medlemmarna i enlighet med vad som anges i förbundsordningen.

Växjö den 16 april 2014

Regionbildningskommittén

**Region Kronoberg 2015 -
underlag för verksamheter som föreslås
överföras från Regionförbundet södra
Småland till Region Kronoberg genom lag,
skatteväxling och avtal**

2014-04-14

Innehåll

1	BAKGRUND	4
1.1	LAG OM REGIONALT UTVECKLINGSANSVAR I VISSA LÄN.....	4
1.2	LANDSTINGET KRONOBERGS ANSÖKAN.....	4
1.3	REGIONBILDNINGSKOMMITTÉN.....	4
2	MÅL	5
3	REGION KRONOBERGS UPPDRAG OCH ANSVARSOMRÅDEN	5
3.1	MYNDIGHETSUPPDRAGET REGION KRONOBERGS HAR STATENS UPPDRAG ATT ANSVARA FÖR:.....	5
3.2	SAMVERKANSUPPDRAGET (SAMVERKAN MELLAN REGION OCH KOMMUNER).....	5
	REGION KRONOBERG HAR SAMVERKANSUPPDRAG PÅ UPPDRAG AV KOMMUNERNA OCH REGIONEN, MEN INTAR OLIKA ROLLER BEROENDE PÅ FRÅGA. UPPDRAGEN KOMMER FRÅN KOMMUNERNA OCH REGIONEN OCH FORMULERAS GENOM ÖVERENSKOMMELSER ELLER SAMVERKANSAVTAL.....	5
3.3	MELLANKOMMUNAL SAMVERKAN (SAMVERKAN MELLAN KOMMUNER)	6
4	VERKSAMHETER SOM FÖRESLÅS ÖVERFÖRAS FRÅN REGIONFÖRBUNDET SÖDRA SMÅLAND TILL REGION KRONOBERG	6
5	VERKSAMHETER SOM ÖVERFÖRS OCH SOM STYRS AV LAGEN OM REGIONALT UTVECKLINGSANSVAR I VISSA LÄN	6
5.1	SAMVERKANSORGAN FÖR KRONOBERGS LÄN.....	6
5.2	STATSBIDRAG TILL REGIONAL KULTURVERKSAMHET.....	7
5.3	ÖVRIGA STATLIGA UPPDRAG.....	7
6	VERKSAMHETER SOM FÖRESLÅS ÖVERFÖRAS GENOM SKATTEVÄXLING	8
6.1	REGIONAL KOLLEKTIVTRAFIKMYNDIGHET.....	8
6.2	LÄNSTRAFIKEN KRONOBERG.....	8
6.3	SAMORDNINGSUPPDRAG FRÅN KOMMUNERNA.....	9
6.3.1	Kompetens.....	9
6.3.2	Välfärd.....	9
6.3.3	Kultur.....	10
6.3.4	Näringsliv och innovationer.....	10
6.3.5	Miljö.....	10
6.3.6	Internationellt samarbete.....	10
6.3.7	Personuppgiftsombud för länets kommuner – samverkan.....	10
7	VERKSAMHETER SOM FÖRESLÅS ÖVERFÖRAS GENOM AVTAL MELLAN REGION KRONOBERG OCH KOMMUNERNA ...	11
7.1	SERVICERESOR KRONOBERG (SJUKRESOR, FÄRDTJÄNST OCH RIKSFÄRDTJÄNST).....	11
7.2	SKOLSKJUTS.....	11
7.3	FÄRDTJÄNST – HANDLÄGGNING OCH BESLUT.....	11
7.4	SKL:S SÄRSKILDA SATSNINGAR.....	11
7.5	AV-MEDIA KRONOBERG.....	12

8	SKATTEVÄXLING.....	13
8.1	VERKSAMHETER SOM ÖVERFÖRS GENOM SKATTEVÄXLING.....	13
8.1.1	Ett ändrat huvudmannaskap kräver skatteväxling.....	13
8.1.2	Arbetsprocessen	13
8.1.3	Skatteväxling – preliminär beräkning	14
8.1.4	Inomregional utjämning	14
8.2	BESLUTSPROCESS TIDPLAN	15
9	AVVECKLING AV REGIONFÖRBUNDET SÖDRA SMÅLAND. 15	

1 Bakgrund

1.1 Lag om regionalt utvecklingsansvar i vissa län

Riksdagen har genom lag om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (SFS 2010:630) möjliggjort att landsting i län som uppvisar ett lokalt och regionalt initiativ får ta ansvar för regionalt tillväxtarbete och länsplaner för regional transportinfrastruktur. Lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län omfattar Skåne, Västra Götaland, Halland och Gotland.

1.2 Landstinget Kronobergs ansökan

Landstinget Kronoberg lämnade i mars 2013 en ansökan till regeringen om att från och med 1 januari 2015 få överta det regionala utvecklingsansvaret i Kronobergs län i enlighet med lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län och bilda en region i Kronoberg. Ansökan föregicks av remissomgång till länets samtliga kommuner. Fem av länets åtta kommuner tillstyrkte ansökan. De fem kommunerna utgör 74 procent av befolkningen.

Genom regionbildningen ska det regionala tillväxtarbetet samordnas och stärkas. Det starkaste skälet till ansökan var att genom ett direktvalt regionfullmäktige stärka medborgarnas inflytande och därmed fördjupa demokratin. En region med egen beskattningsrätt som förutom hälso- och sjukvård även hanterar regionala utvecklingsfrågor ger bästa förutsättningar för att uppnå ett gott liv i ett livskraftigt län.

Genom en sammanläggning av Landstinget Kronoberg och Regionförbundet södra Småland koncentreras utvecklingsfrågorna till en myndighet, vilket skapar förutsättningar för bättre samordning och större kraft, en bättre möjlighet att från regionens förutsättningar genomföra en i grunden nationell politik. Det är även en förberedelse för det påbörjade arbetet för att bilda en Sydsvensk region tillsammans med Skåne, Blekinge och Kalmar.

Socialdepartementet har i departementspromemorian Ds 2013:67 ställt sig positiva till Landstinget Kronobergs ansökan och föreslår en ändring av lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län som medför att Kronobergs län samt Östergötlands och Jämtlands län omfattas av lagen från och med 1 januari 2015. Promemorian sändes på remiss hösten 2013 och regeringen överlämnade i mars 2014 Proposition (2013/14:122) Regionalt utvecklingsansvar i Östergötlands, Kronobergs och Jämtlands län till riksdagen <http://www.regeringen.se/content/1/c6/23/50/83/87e15f0c.pdf>. Riksdagen förväntas fatta beslut om lagändringen i juni 2014.

1.3 Regionbildningskommittén

Landstingsfullmäktige utsåg oktober 2013 en parlamentarisk regionbildningskommitté till styrgrupp för bildandet av region i Kronoberg. Regionbildningskommittén (RBK) består av två ledamöter från de åtta partier som ingår i landstingsfullmäktige. Landstingsstyrelsens ordförande är ordförande för kommittén. Regionbildningskommitténs uppdrag som styrgrupp för regionbildningen gäller fram till 1 januari 2015. Processtödet till

regionbildningskommittén består av landstingsdirektören, regiondirektören, planeringsdirektör från landstinget och administrativ chef på regioförbundet.

Regionbildningskommitténs uppdrag är att föreslå vad som ska ingå i regionens uppgifter och ansvarsområden, finansiering av verksamheten samt tidsplan för samgåendet. Kommittén ska föreslå namn på regionen, lämna förslag på ny politisk organisation samt bereda riktlinjer för en ny förvaltningsorganisation.

Landstingsfullmäktige beslöt i februari 2014 att benämna organisationens namn till Region Kronoberg, samt att det nya landstingsfullmäktige (senare regionfullmäktige) ska ha 61 ordinarie ledamöter (antal ersättare kan först fastställas efter valet).

Regionbildningskommittén lämnar förslag till beslut avseende den politiska organisationen i övrigt under våren, för senare beslut i landstingsfullmäktige.

Arbetet förutsätter en nära dialog med länets kommuner under hela processen.

2 Mål

Det politiska målet med att bilda region är att skapa en samlad demokratisk arena med ett tydligt och starkt regionalt ledarskap, där utveckling, tillväxt och en god hälso- och sjukvård, ska möta människors behov. En positiv utveckling ur ett hållbart långsiktigt perspektiv är en förutsättning för ett gott liv i ett livskraftigt län.

3 Region Kronobergs uppdrag och ansvarsområden

Region Kronobergs uppdrag kommer att vila på tre huvudsakliga uppdrag:

3.1 Myndighetsuppdraget

Region Kronobergs har statens uppdrag att ansvara för:

- ✓ Hälso- och sjukvården (regleras av hälso- och sjukvårdslagen och kommunallagen)
- ✓ Regionalt tillväxtarbete och transportinfrastruktur (regleras i lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län).
- ✓ Andra statligt reglerade uppdrag finns inom kollektivtrafik, kultur, kompetensplattform och EU:s sammanhållningspolitik.

Region Kronoberg äger uppdraget och ska leda det regionala utvecklingsarbetet tillsammans med andra aktörer i länet.

3.2 Samverkansuppdraget (samverkan mellan region och kommuner)

Region Kronoberg har samverkansuppdrag på uppdrag av kommunerna och regionen, men intar olika roller beroende på fråga. Uppdragen kommer från

kommunerna och regionen och formuleras genom överenskommelser eller samverkansavtal.

3.3 Mellankommunal samverkan (samverkan mellan kommuner)

Regionen intar rollen som kommunförbund och skapar praktiska förutsättningar för samverkan mellan kommunerna. Uppdragen kommer från kommunerna. All styrning kommer indirekt från kommunerna, ofta via kommunchefsnätverket och nämndspresidierna.

4 Verksamheter som föreslås överföras från Regionförbundet södra Småland till Region Kronoberg

Regionbildningskommittén tillsatte hösten 2013 en arbetsgrupp i syfte att bereda förslag till skatteväxling och avtal för verksamheter som ska överföras till Region Kronoberg 1 januari 2015 *och som inte anges i lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (se punkt 5).*

Regionbildningskommittén föreslår att dagens befintliga verksamhet vid regionförbundet överförs till Region Kronoberg och det som idag är finansierat via medlemsavgift skatteväxlas och det som är finansierat via avtal fortsättningsvis avtalas.

Nedan beskrivs verksamheter som föreslås överföras från regionförbundet:

- Verksamheter som överförs och som styrs av lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län
- Verksamheter som föreslås överföras genom skatteväxling
- Verksamheter som föreslås överföras genom avtal

5 Verksamheter som överförs och som styrs av lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län

5.1 Samverkansorgan för Kronobergs län

Region Kronoberg utgör enligt Lag (2002:34) samverkansorgan i Kronobergs län. Med samverkansorgan avses i denna lag en kommunal beslutande församling inom ett län med särskild uppgift att svara för regionala utvecklingsfrågor i länet. Proposition (2013/14:122) Regionalt utvecklingsansvar i Östergötlands, Kronobergs och Jämtlands län till riksdagen avser uppgifter nedan:

Ett samverkansorgan har till uppgift att

- ✓ utarbeta och fastställa en strategi för länets utveckling som kommuner och landsting avser att genomföra i samarbete med andra parter,
- ✓ samordna insatser för genomförandet av strategin,
- ✓ trots 2 kap. 8 § andra stycket kommunallagen (1991:900) besluta om användningen av vissa statliga medel för regionalt tillväxtarbete,
- ✓ upprätta och fastställa länsplaner för regional transportinfrastruktur, och
- ✓ följa upp, låta utvärdera och årligen till regeringen redovisa resultaten av det regionala tillväxtarbetet. Lag (2010:632).

5.2 Statsbidrag till regional kulturverksamhet

Enligt förordning 2010:2012 om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet fördelar Region Kronoberg statliga ekonomiska medel enligt kultursamverkansmodellen. Fördelningen av statsbidraget ska bidra till att de nationella kulturpolitiska målen uppnås samt ge ökade möjligheter till regionala prioriteringar och variationer. Idag är det statliga uppdraget delat mellan landstinget och regionförbundet.

Region Kronoberg ska:

- ✓ Ansvara för att den regionala kulturplanen utarbetas i samverkan med länets kommuner och efter samråd med länets professionella kulturliv och det civila samhället.
- ✓ Ansvara för att bidragsgivningen enligt förordningen främjar en god tillgång för länets invånare till
 1. professionell teater-, dans- och musikverksamhet,
 2. museiverksamhet,
 3. biblioteksverksamhet,
 4. konst- och kulturfrämjande verksamhet,
 5. regional enskild arkivverksamhet,
 6. filmkulturell verksamhet, och
 7. främjande av hemslöjd.
- ✓ Region Kronoberg får även lämna statsbidrag till sådana verksamheter som avses i första stycket och som bedrivs i form av länsöverskridande samarbeten om dessa uppfyller de krav på anknytning till landstingets område eller dess medlemmar som avses i 2 kap. 1 § kommunallagen (1991:900). Regionen får även lämna statsbidrag till konstområdesöverskridande samarbeten.
- ✓ Region Kronoberg får endast lämna statsbidrag till sådan verksamhet som också får bidrag från landsting, kommun eller annan huvudman.

5.3 Övriga statliga uppdrag

Enligt statliga regleringsbrev och villkorsbeslut ansvarar samverkansorganen för nedan beskrivna uppgifter. Dessa uppgifter överförs till Region Kronoberg. Eventuellt kan fler statliga uppdrag tillkomma framöver. Regeringen fattar årliga beslut avseende regleringsbrev och villkorsbeslut.

Region Kronoberg för att:

- ✓ främja kvinnors företagande,
- ✓ främja jämställd regional tillväxt
- ✓ utarbeta regionala Kompetensplattformar

6 Verksamheter som föreslås överföras genom skatteväxling

6.1 Regional kollektivtrafikmyndighet

Kommunerna i Kronobergs län och Region Kronoberg har tidigare beslutat att Region Kronoberg ska utgöra regional kollektivtrafikmyndighet, enligt Lag 2010:1065 om kollektivtrafik. Myndighetens uppgift är att se till att invånarna i länet har en god tillgång till kollektivtrafik och att kollektivtrafiken utvecklas i enlighet med invånarnas resbehov och länets politiska målsättningar. Myndighetens obligatoriska uppgift är att fatta strategiska beslut, som till exempel att besluta om trafikförsörjningsprogram. Dessa program ska beskriva det behov av kollektivtrafik som finns i länet.

En regional kollektivtrafikmyndighet har till uppgift att:

- ✓ regelbundet fastställa mål för den regionala kollektivtrafiken genom att anta trafikförsörjningsprogram
- ✓ efter överenskommelse med kommunerna och landstinget upphandla person- och samordningstjänster för sådana transportändamål som kommunerna och landstinget ansvarar för (sjukresor, färdtjänst, riksfärdtjänst och skolskjuts).
- ✓ verka för att kollektivtrafiken är tillgänglig för alla
- ✓ verka för en tillfredsställande taxiförsörjning i länet

Den regionala trafikmyndigheten är behörig lokal myndighet enligt EU:s kollektivtrafikförordning och fattar beslut om allmän trafikplikt i länet.

Regionbildningskommittén föreslår att Region Kronoberg utgör regional kollektivtrafikmyndighet.

6.2 Länstrafiken Kronoberg

Länstrafiken Kronoberg ansvarar för driften av den lokala och regionala kollektivtrafiken i Kronobergs län. Länstrafiken ansvarar även för samordning av andra trafikuppdrag efter särskild överenskommelse med respektive kommun eller landsting (se nedan).

Länstrafiken har till uppgift att utifrån de riktlinjer som den regionala Kollektivtrafikmyndigheten sätter upp att: upphandla, samordna, planera, utveckla och marknadsföra kollektivtrafik och anropsstyrd trafik i länet.

Verksamheten omfattar

- ✓ Linjelagd busstrafik i hela länet
- ✓ Sjukresor i Kronobergs län (sjukresor genomförs idag på uppdrag av Landstinget Kronoberg och återförs därmed).
- ✓ Tågtrafik inom Öresundstågssystemet, Krösatågssystemet och Pågatågssystemet.

Den linjelagda busstrafiken är den största delen av länstrafikens verksamhet och den består av både regiontrafik och stadstrafik.

All kollektivtrafik, samt särskild kollektivtrafik utförs av fristående entreprenörer och upphandlas i konkurrens.

6.3 Samordningsuppdrag från kommunerna

Regionförbundet har idag samordningsuppdrag inom ett flertal områden och som finansieras via medlemsavgiften till regionförbundet. Med samordningsuppdrag avses verksamhet som bedrivs effektivt och med gemensam kompetens. Verksamheten kan variera över tid och finansieras delvis ofta i projektform. I dagsläget bedrivs samordning inom följande områden, som är tätt kopplade till områdena i det regionala utvecklingsprogrammet "Förnyelse och dynamik", "Infrastruktur och kommunikationer", "Kompetens- och arbetskraftsförsörjning", samt "Livskraft":

- ✓ Kompetens
- ✓ Vårld
- ✓ Kultur
- ✓ Näringsliv & Innovationer
- ✓ Miljö
- ✓ Internationellt samarbete

Inom ramen för samordningsansvaret administreras idag en rad nätverk såsom kommunchefer, presidienätverk, förvaltningschefsnätverk m.m.

Region Kronoberg föreslås överta uppdraget på så sätt att regionen utgör en regional stödstruktur för varje område var för sig. Uppdraget innebär att Region Kronoberg har sakkompetens inom respektive område, samt samordnar nätverk inom ramen för Kommunalt forum.

6.3.1 Kompetens

Regionförbundet stöder kommunerna i deras arbete med skolfrågor, förmedlar utbildning och material genom AV-Media Kronoberg samt genomför kurser och konferenser om aktuella frågor i offentlig sektor. Flera projekt som främjar kompetensförsörjningen i Kronobergs län.

6.3.2 Vårld

Regionförbundet arbetar med nationella och regionala utvecklingsprojekt och gränsöverskridande samverkansfrågor mellan socialtjänst och hälso- och sjukvård.

6.3.3 Kultur

Tillsammans med Landstinget Kronoberg, som är huvudman för länets kulturinstitutioner, arbetar vi för att utveckla och stimulera kulturaktiviteter och skapa en god kulturell infrastruktur i Kronoberg.

Regionförbundet ger även långsiktigt driftstöd till ett antal organisationer och ansvarar för regionala utvecklingsmedel och stödet till det fria kulturlivet.

6.3.4 Näringsliv och innovationer

Inom näringslivsområdet ansvarar Region Kronoberg för att skapa förutsättningar för en långsiktigt hållbar utveckling i länet. I regionens uppdrag ligger att fånga upp och stödja idéer och projekt som stärker den ekonomiska utvecklingen.

Innovation är ett horisontellt område som löper genom flera av Region Kronobergs verksamheter. Region Kronoberg ansvarar för samordningen för en stor satsning för att stärka arbetet med innovationsfrågor i Kronobergs län, enligt den Innovationsstrategi som sedan tidigare är fastställd.

6.3.5 Miljö

Regionförbundets arbete med bland annat en klimatkommission och Miljösamverkan Kronoberg-Blekinge bidrar aktivt till att de nationella och regionala miljömålen uppfylls. En stor del av det regionala miljöarbetet utförs även genom det regionala Energikontor Sydost, men regionförbundet finansierar och deltar i både nationella och internationella projekt inom området.

6.3.6 Internationellt samarbete

Regionförbundet har ett omfattande utbyte och samverkan över länsgränserna och bistår kommunerna och landstinget med visst stöd vid internationellt samarbete.

- ✓ Ett gemensamt Brysselkontor med övriga regionförbund i Småland och Blekinge stärker de internationella perspektiven i regionerna.
- ✓ Deltagande i Östersjösamarbetena har varit ett naturligt inslag under en längre tid.
- ✓ Genom Kinasamarbetet hjälper Regionförbundet småländska företag att knyta affärskontakter i Kina.

6.3.7 Personuppgiftsombud för länets kommuner – samverkan

Regionförbundet är sedan 2001 personuppgiftsombud för länets kommuner och dess nämnder. Uppdraget motsvarar 10 % av en heltidstjänst och finansieras som en del av medlemsbidraget. Uppdraget föreslås överföras till Region Kronoberg.

Verksamheter som föreslås överföras genom avtal mellan Region Kronoberg och kommunerna

Nedan beskrivna verksamheter är idag avtalade genom överenskommelser mellan kommunerna, landstinget, Sveriges Kommuner & Landsting eller är reglerade i förbundsordningen för Regionförbundet södra Småland.

Regionbildningskommittén föreslår att verksamheterna överförs till Region Kronoberg och därefter avtalas vart och ett för sig. Avtalet reglerar uppdrag och finansiering.

6.1 Serviceresor Kronoberg (sjukresor, färdtjänst och riksfärdtjänst)

Serviceresor ansvarar för beställningsmottagning samt ledning och planering av transportuppdragen. Serviceresor utför sjukresor inom länet på uppdrag av Landstinget Kronoberg samt kompletteringstrafik (anropsstyrd trafik) i hela länet.

Serviceresor utför färdtjänst och riksfärdtjänst på uppdrag av regionförbundets medlemmar, Alvesta, Lessebo, Ljungby, Tingsryd, Uppvidinge och Växjö kommuner. Uppdraget att utföra sjukresor går tillbaka till huvudmannen (landstinget senare Region Kronoberg) och den övriga verksamheten föreslås avtalas.

6.2 Skolskjuts

Region Kronoberg föreslås utföra skolskjutstransporter på uppdrag av Alvesta, Lessebo, Ljungby, Markaryd, Tingsryd, Uppvidinge och Växjö kommuner. Uppdraget föreslås avtalas mellan kommunerna och Region Kronoberg.

6.3 Färdtjänst – handläggning och beslut

Region Kronoberg föreslås ansvara för handläggning och beslut om färdtjänst och riksfärdtjänst för de fyra kommuner som tidigare överlätit uppdraget till den regionala Kollektivtrafikmyndigheten, (Alvesta, Lessebo, Tingsryd och Växjö kommuner). Uppdraget möjliggörs genom Kollektivtrafiklagen (Lagen om Kollektivtrafik 2 kap§1-2).

6.4 SKL:s särskilda satsningar

Socialdepartementet har via Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) initierat ett antal utvecklingsarbeten inom välfärdsområdet. Region Kronoberg föreslås ansvara för att samordna och leda dessa utvecklingsarbeten i samverkan med länets kommuner. Överenskommelser med SKL och regionförbundet finns idag inom området för barn & unga, ehälsa, funktionshinder, missbruk & beroende och äldresatsningar.

De aktuella satsningarna föreslås överföras och avtalas och eventuellt nya uppdrag beslutas av Region Kronoberg och kommunerna.

Regionförbundet ger verksamhetsstöd till FoU Kronoberg som tillhandahåller verksamhet som är överenskommet med kommunerna. Överenskommelsen föreslås förnyas.

6.5 AV-Media Kronoberg

AV-Media inspirerar, informerar och utbildar med avseende på media och IT i skolan och tillgodoser länets pedagogers behov av handledning. AV-Medias verksamhet står på två ben:

- ✓ Länslicenser till läromedel och information om/utlåning av aktuell film för skolan genom medieinformatörer och Mediekatalogen SLI.
- ✓ IT-pedagogik - information och utbildning om aktuella verktyg, program, tekniska hjälpmedel och alternativa verktyg.

7 Skatteväxling

7.1 Verksamheter som överförs genom skatteväxling

Regionbildningskommittén utsåg den 30 oktober en arbetsgrupp (Roland Gustbée (M), Per Schöldberg (C) och Anna Fransson (S)) för att ansvara för beredningen av skatteväxlingsfrågor m.m. Arbetsgruppen har tagit hjälp av Sveriges Kommuner & Landsting (SKL) för att bereda skatteväxlingsberäkning för ett ändrat huvudmannaskap.

Arbetsgruppens förslag bygger på att det som idag finansieras via medlemsavgift till regionförbundet ska skatteväxlas och det som idag är avtalade verksamheter också framledes ska avtalas.

7.1.1 Ett ändrat huvudmannaskap kräver skatteväxling

En huvudmannaskapsförändring är när ansvaret för en verksamhet överförs från en huvudman till en annan, exempelvis från landsting till kommuner. En huvudmannaskapsförändring innebär också att kostnader för verksamheten överförs mellan huvudmännen. Detta regleras ekonomiskt vanligtvis genom en skatteväxling, vilket innebär att mottagande och överlämnande part i samförstånd höjer respektive sänker skattesatsen lika mycket.

Vid den skatteväxling som behövs för att kompensera landstinget ekonomiskt för övertagen verksamhet ska växlingssatsen baseras på *faktiskt överförd* kostnad. En skatteväxling påverkar både inkomstutjämnningen och kostnadsutjämnningen inom ramen för systemet om den kommunalekonomiska utjämnningen.

7.1.2 Arbetsprocessen

För att kunna bereda förslag till ändrat huvudmannaskap så har följande steg i beredningsprocessen beskrivits och presenterats:

- ✓ Bestämma gränssnittet, d.v.s. vilka verksamheter skall skatteväxlas (se rubrik 6)
- ✓ Beräkna hur stor skatteväxling som krävs för att kompensera landstinget
- ✓ Beräkna förändringar i utjämnningssystemet
- ✓ Redovisa konsekvenserna för berörda
- ✓ Beskriva möjligheterna till/förutsättningarna för ett inomregionalt utjämnningssystem

Arbetsprocessen och ett *preliminärt förslag*, samt effekterna av ett ändrat huvudmannaskap har presenterats vid dialogmöte mellan kommunerna, landstinget och regionförbundet den 27 november, 13 december 2013 och den 19 mars 2014. Därutöver har dialog förts vid regionförbundets "budgetturné" med medlemmarnas presidier eller KSAU under våren 2014.

7.1.3 Skatteväxling – preliminär beräkning

Utgångspunkten för de preliminära beräkningarna har varit från senast kända invånarantal (2013-11-01). SKL har vid beräkningarna utgått från uppskattade budgetsiffror för 2015 (eftersom budget 2015 fastställs i regionfullmäktige i maj 2014 och i landstingsfullmäktige i juni 2014).

Följande verksamheter har ingått i SKL:s första preliminära beräkning:

- ✓ Medlemsbidraget till Länstrafiken Kronoberg (förslag till budget 2015)
- ✓ Medlemsbidraget till Regionförbundets allmänna verksamhet (förslag till budget för 2015)

Faktorer som kan komma att ändra den prelimära beräkningen

- ✓ Beslut om vilka verksamheter som skall ingå i skatteväxlingen
- ✓ Fastställd budget för 2015 finns inte förrän i maj 2014
- ✓ Beroende på ambitionsnivån kan även framtida kostnader för kollektivtrafiken behöva vägas in vid beräkningarna
- ✓ Senare uppgifter om antalet invånare

7.1.3.1 Utfall av skatteväxlingen, preliminär beräkning

Enligt SKL:s preliminära beräkningar skall Landstinget Kronoberg höja skatten med 39 öre och kommunerna sänka skatten med 39 öre.

Med denna skatteväxling så blir det förhållandevis små ekonomiska differenser mellan kommunerna. Om målsättningen skulle vara att samtliga kommuner efter skatteväxlingen skulle få oförändrad ekonomi så skulle förändringar av utdebiteringen behöva göras i kommunerna *utöver den minskade utdebiteringen på 39 öre*. För preliminär beräkning se bilaga 1.

Kostnadsutjämnningen för kollektivtrafiken inom kostnadsutjämnningssystemet beräknas efter gamla siffror (2009 års redovisning), vilket är en av anledningarna till skillnaderna mellan de olika kommunerna.

7.1.4 Inomregional utjämning

En mellankommunal utjämning innebär att de kommuner som vunnit på en skatteväxling i samband med en huvudmannaskapsförändring under en kortare övergångstid skall lämna bidrag till de kommuner som förlorat på förändringen. SKLs rekommendation är att övergångstiden är så kort som möjligt, dock helst ingen alls.

Vid dialoger med länets kommuner har framkommit förslag innebärande att en inomregional utjämning genomförs för de kommuner som med anledning av skatteväxlingens effekter inte kan sänka utdebiteringen i samma utsträckning som Region Kronoberg höjer utdebiteringen.

Arbetsgruppen för skatteväxlingsfrågan föreslår därmed en inomregional utjämning under 3 år, samt att regionförbundets eget kapital per 2014-12-31 exklusive den del som hör till länstrafiken används till den inomregionala

utjämnigen. Enligt prognos beräknas det egna kapitalet uppgå till ca 14 miljoner kr 2014-12-31.

Fördelningen per kommun och år framgår av bilaga 2.

Den inomregionala utjämnigen innebär ett avsteg från förbundsordningen, där det anges § 16 Likvidation att ... *Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen skall den i 12 § angivna fördelningsgrunden mellan förbundsmedlemmarna tillämpas.*

7.2 Beslutsprocess tidplan

Beslut om skatteväxling föreslås fattas i respektive kommun-, samt landstingsfullmäktige senast under juni månad 2014, eftersom beslut om ändrat huvudmannskap och skatteväxling ska vara inlämnat senast den 30 september 2014.

8 Avveckling av Regionförbundet södra Småland

Kommunalförbundet Regionförbundet södra Småland 222000-0372 föreslås avvecklas mot bakgrund av bildandet av den nya regionala organisationen. Avvecklingen av regionförbundet anges i § 16 i "Förbundsordning för Regionförbundet södra Småland":

§ 16

Förbundet skall träda i likvidation om en enskild förbundsmedlem begär utträde ur förbundet men först vid den tidpunkt då uppsägningstiden enligt 15 § är till ända. Likvidationen verkställs av regionstyrelsen eller den som regionstyrelsen utser att vara likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen skall den i 12 § angivna fördelningsgrunden mellan förbundsmedlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation skall förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning på offentlig auktion eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När likvidatorn har fullgjort sitt uppdrag skall likvidatorn avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen skall fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen skall fogas likvidatorns beslut om vilken av förbundets förbundsmedlemmar som skall överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv.

Förvaltningsberättelsen ska granskas av förbundets revisorer. När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar upplöses förbundet.

Regionbildningskommittén föreslår att länets kommuner och landsting beslutar att kommunalförbundet Regionförbundet södra Småland initierar en

avveckling av förbundet från och med 2015-01-01 genom att Regionförbundet södra Småland träder i likvidation.

Tabell 1a Kostnader

Budget 2015			
Regionförbund	Länstrafiken	Summa	Kr/inv
Uppvidinge	532	9 023	1 034
Lessebo	456	5 763	6 219
Tingsryd	699	7 756	8 455
Alvesta	1 072	15 876	16 948
Älmhult	866	10 079	10 945
Markaryd	513	4 471	4 984
Växjö	4 564	91 909	96 473
Ljungby	1 456	17 341	18 797
Total	10 158	162 218	172 376

**Tabell 1b underlag kostnader regionförbund
Utgår då ni baserar kostnadsunderlaget på**

Tabell 2a Sammanställning totala effekter vid växling, Tkr					
Tkr	Skatte- intäkt	Inkomst- utjämning	Justerad kost.utj	Netto- kostnad	Utdebitering
Kronoberg	139 777	30 482	0	-172 376	-2 117
Summa kommun	-139 777	-30 424	0	172 376	2 175
Uppvidinge	-6 460	-1 949	-2 423	9 555	-1 277
Lessebo	-5 498	-1 796	767	6 219	-308
Tingsryd	-8 418	-2 622	1 113	8 455	-1 473
Alvesta	-13 689	-3 829	-954	16 948	-1 523
Älmhult	-12 894	-1 451	3 590	10 945	191
Markaryd	-6 456	-2 194	2 203	4 984	-1 464
Växjö	-65 812	-12 268	-6 585	96 473	11 808
Ljungby	-20 550	-4 315	2 290	18 797	-3 779
					0,01
					-0,01
					0,08
					0,08
					0,02
					0,07
					0,04
					-0,01
					0,09
					-0,07
					0,07

Tabell 2b Sammanställning totala effekter vid växling, kr/inv					
Kr/inv	Skatte- intäkt	Inkomst- utjämning	Justerad kost.utj	Netto- kostnad	Befolkning
Kronoberg	747	163	0	-922	-11
Summa kommun	-747	-163	0	922	12
Uppvidinge	-699	-211	-262	1 034	-138
Lessebo	-686	-224	96	776	-38
Tingsryd	-693	-216	92	696	-121
Alvesta	-711	-199	-50	881	-79
Älmhult	-818	-92	228	694	12
Markaryd	-680	-231	232	525	-154
Växjö	-667	-143	-77	1 125	138
Ljungby	-752	-158	84	688	-138
					187 004
					187 004
					9 237
					8 017
					12 141
					19 241
					15 768
					9 499
					85 789
					27 312

