

PM 2014:97 RI (Dnr 014-1817/2012)

Öppna facknämndernas möten för allmänheten

Skrivelse av Daniel Helldén och Stefan Nilsson (båda MP)

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Skrivelsen Öppna facknämndernas möten för allmänheten av Daniel Helldén och Stefan Nilsson (båda MP) anses besvarad med vad som anförs i promemorian.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Daniel Helldén och Stefan Nilsson (båda MP) har i en skrivelse den 12 december 2012 föreslagit att kommunstyrelsen ska tillsätta en utredning för att utreda eventuella hinder, och hur dessa kan undanröjas, för öppna facknämndsmöten.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att det inte bör införas en generell bestämmelse om att tillåta öppna möten i facknämnderna.

Mina synpunkter

Vi har i dag öppna stadsdelsnämndsmöten med undantag för de gånger bestämmelser i kommunallagen kräver att mötena hålls stängda. Jag ser detta som ett positivt inslag och en styrka för vårt demokratiska styre. Till skillnad från stadsdelsnämnder har facknämnderna ett mycket skiftande arbete. Jag delar därför stadsledningskontorets syn att det inte går att göra en generell bedömning för alla facknämnder. Mot den bakgrunden ser jag inget behov att tillsätta en utredning som föreslås i skrivelsen.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Skrivelsen Öppna facknämndernas möten för allmänheten av Daniel Helldén och Stefan Nilsson (båda MP) anses besvarad med vad som anförs i promemorian.

Stockholm den 4 juni 2014

STEN NORDIN

Bilaga

Skrivelsen av Daniel Helldén och Stefan Nilsson (båda MP)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Jag föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta

Skrivelsen Öppna facknämndernas möte för allmänheten av Daniel Helldén och Stefan Nilsson (båda MP) anses besvarad med vad som anförs nedan.

Vi menar att det ska införas en generell bestämmelse om att tillåta öppna facknämnder och att den ska införas direkt.

Öppna nämnder fungerar i många andra kommuner och vi har svårt att se att Stockholms facknämnder skulle vara så olika andra kommuners facknämnder. Vi vill att Stockholms stad ska vara en öppen, tillåtande organisation. Vi sitter på väljarnas mandat och öppenheten är en viktig del av demokratin.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Karin Wanngård, Roger Mogert och Emilia Bjuggren (alla S) enligt följande.

Socialdemokraterna är positiva till initiativ för att förenkla tillgången till information om facknämndernas verksamheter och beslut. Möjligheten att ta del av och förstå stadens verksamheter är en grundsten för vårt demokratiska samhälle. Socialdemokraterna ställer sig dock tveksamma till att öppna facknämndernas möten för allmänheten. Det är så pass stora verksamheter som berör så pass många medborgare att det är svårt att se hur det i praktiken skulle genomföras på ett bra sätt. Socialdemokraterna vill istället betona stadsdelsnämndernas

centrala roll i att stärka den lokala demokratin genom medborgardialog och möjligheten till delaktighet i politiska processer.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av Stefan Nilsson och Daniel Helldén (båda MP) med hänvisning till reservationen av (MP) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen besluta

1. I huvudsak bifalla skrivelsen
2. Dessutom framföra följande

Stockholm har blivit en allt mer sluten stad. Vänsterpartiet har därför i en motion i november 2013 föreslagit att alla möten i facknämnder, kommunstyrelsen och bolagsstyrelser, liksom stadsdelsnämndens möten, ska vara öppna för allmänheten med de undantag som följer av sekretess och liknande.

I likhet med miljöpartiet kan vi inte se några hinder för att facknämndernas möten öppnas för allmänheten, förutom att kommunfullmäktige måste medge öppna möten även i facknämnderna. Det är lätt gjort genom att bifalla vår motion. Skälen till att öppna facknämndernas möte har ökat under tiden som alliansen har styrt Stockholm, i och med att de har överfört stora delar av stadsdelsnämndernas verksamheter till facknämnder. Det handlar om grundskolan, skolbarnsomsorgen, arbetsmarknadsåtgärder etc.

Finansborgarrådets motiv för att inte bifalla skrivelsen från miljöpartiet är synnerligen krystad. Facknämndernas arbete är inte mer skiftande än stadsdelsnämndernas, snarare tvärtom. Andra kommuner har öppna möten i facknämnderna, till och med kommunstyrelsen.

Vår mening är att alla nämnder ska vara öppna för allmänheten. Liksom i stadsdelsnämnderna finns ärenden i facknämnder som behandlas på sluten nämnd eller på särskilda möten, exempelvis vissa av stadsbyggnadsnämndens ärenden. Vi anser att även kommunstyrelsen och bolagsstyrelser bör ha öppna möten. Stockholmarna ska ha möjlighet till öppen dialog och framföra åsikter till hela facknämnden respektive styrelsen inför de beslut som ska fattas.

I stadsdelsnämnderna innebär den öppna mötesformen att de folkvalda har möjlighet att beakta allmänhetens synpunkter även efter att förvaltningen har lagt fram sitt tjänsteutlåtande med förslag till beslut, och faktiskt gör det i vissa fall. Detta är en viktig demokratifråga.

Särskilt uttalande gjordes av Karin Wanngård, Roger Mogert och Emilia Bjuggren (alla S) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (S) i borgarrådsberedningen.

Ärendet

Daniel Helldén och Stefan Nilsson (båda MP) har i en skrivelse föreslagit att kommunstyrelsen ska tillsätta en utredning för att utreda eventuella hinder och hur dessa kan undanröjas för öppna facknämndsmöten. De framför att öppna nämndmöten som inleds med en frågestund för allmänheten redan finns hos stadsdelsnämnderna och att de inte ser varför detta inte skulle gälla även i stadens facknämnder. De framför vidare att ärenden som rör myndighetsutövning eller som omfattas av sekretess eller där en enig nämnd bedömer det nödvändigt att behandla ett ärende bakom lykta dörrar kan behandlas i slutet av mötet.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontoret tjänsteutlåtande daterat den 6 februari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

I 6 kap 19 a § kommunallagen sägs att en nämnd får besluta att dess sammanträden ska vara offentliga, om fullmäktige har medgett det. Det sägs vidare att en nämnds sammanträden alltid ska hållas inom stängda dörrar i ärenden som avser myndighetsutövning eller i vilka det förekommer sekretessbelagda uppgifter.

I reglemente för stadsdelsnämnderna (Kfs 2010:05) stadgas att stadsdelsnämnderna bör besluta att deras sammanträden ska vara offentliga med de begränsningar som anges i 6 kap 19 a § kommunallagen. Bestämmelsen tillkom i samband med att stadsdelsnämnderna inrättades. Det framfördes då att stadsdelsnämndreformen syftade till att stärka medborgarnas inflytande över den lokala politiken och över de frågor som berörde dem som brukare och boende i området. I syfte att öka intresset för stadsdelsnämndernas möten föreslogs att de skulle hållas öppna för allmänheten så att stadsdelens invånare, på samma sätt som i fullmäktige, skulle kunna sitta med och lyssna på politikerna när de beslutade om de viktigaste frågorna som berör stadsdelen.

Stadsledningskontoret föreslår att skrivelsen avslås. Under förutsättning att en nämnds sammanträden alltid hålls inom stängda dörrar i ärenden som avser myndighetsutövning eller i vilka det förekommer sekretessbelagda uppgifter är det enligt bestämmelserna i kommunallagen möjligt att ha öppna möten i alla nämnder, således även i facknämnder. Eftersom stadens olika facknämnder bedriver mycket skiftande verksamheter är det dock inte möjligt att göra en generell bedömning av huruvida det skulle vara lämpligt att tillåta facknämnderna att ha öppna möten på motsvarande sätt som har gjorts för stadsdelsnämnderna. De ovannämnda argumenten som framfördes när beslut fattades att införa möjligheten till öppna möten i stadsdelsnämnderna är inte tillämpliga på facknämnderna. Till skillnad från vad som gäller för stadsdelsnämnderna anser kontoret att det inte bör införas en generell bestämmelse om att tillåta öppna möten i facknämnderna. Skäl saknas därför att tillsätta en utredning såsom föreslås i skrivelsen.