



PM 2013:130 RIII (Dnr 001-950/2013)

Mera glädje för pengarna – slutbetänkande av Nationell samordning mot brottslighet i samband med idrottsarrangemang(SOU 2013:19)

Remiss från Kulturdepartementet

Remisstid den 15 september 2013

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Som svar på remissen ”Mera glädje för pengarna (SOU 2013:19)”, hänvisas till vad som sägs i promemorian.

Föredragande borgarrådet Regina Kevius anför följande.

Ärendet

Regeringen beslutade i mars 2011 att tillsätta en nationell samordnare med uppdrag att lämna förslag till hur brottslighet i samband med idrottsarrangemang kan motverkas. Slutbetänkandet ”Mer glädje för pengarna” överlämnades till regeringen i mars 2013. Slutbetänkandet berör bland annat frågan om hur brottslighet i samband med idrottsevenemang kan motverkas. Därutöver handlar slutbetänkandet om ansvarsfrågor, arenasäkerhet, arrangemangsfrågor, bruket av alkohol och andra droger, det svenska firmalandskapet, pyroteknik samt hur den goda supporterkulturen kan stödjas genom olika initiativ. Hela förslaget kan läsas på regeringens hemsida: <http://www.regeringen.se/content/1/c6/21/23/40/06bc0ec2.pdf>

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, Stockholms Stadshus AB, Stockholm Business Region AB samt till Stockholm Globe Arena Fastigheter AB (SGA Fastigheter AB).

Idrottsförvaltningen har svarat med ett kontorsyttrande. Stockholms Stadshus AB har avstått från att svara.

Stadsledningskontoret konstaterar att Stockholms stad i liten utsträckning påverkas av förslaget men att staden genom den nya arenan har prioriterat en ökad säkerhet.

Idrottsförvaltningen konstaterar att förvaltningen jobbar med dessa frågor inom ramen för Stockholmsalliansen och nätverket Program Supporter.

Stockholm Business Region AB anser att remissen inte ligger inom ramen för bolagets verksamhetsområde.

SGA Fastigheter AB anser att de nya arenorna i Stockholm kommer att ha en positiv inverkan på supporterkulturen.

Mina synpunkter

I Stockholm finns en bred supporterkultur, inte minst inom fotboll, hockey och bandy. På senare år har tyvärr mycket fokus kommit att hamna på den negativa supporterkulturen medan den positiva supporterkulturen har hamnat i skymundan. Det är därför glädjande att detta slutbetänkande även väljer att lyfta upp frågan om hur vi tillsammans kan stödja den positiva supporterkulturen inom idrotten. Den positiva supporterkulturen är inte bara viktig för att den skänker glädje till idrotten utan den kan också motverka de negativa element som finns. Att alla ska kunna känna sig trygga när de går på ett idrottsevenemang är en självklarhet och det är också en viktig del i Stockholms stads evenemangsstrategi. Det är därför viktigt att komma tillrätta med de ordningsstörningar som idag förekommer.

Jag stödjer generellt ansatserna i betänkandet, inte minst när det gäller frågan om ansvarsfördelningen mellan olika aktörer som måste förtydligas. Precis som flera remissinstanser framhåller så är utformningen av arenor central för att kunna garantera säkerheten på våra idrottsevenemang. Där ligger Stockholms stad i framkant i och med nya Tele2 Arena. Redan i ett tidigt stadium har säkerhetsfrågan diskuterats och dialog har förts med berörda föreningar och arrangörer i syfte att få en trygg och säker arena.

Därutöver antog Stockholms stad år 2010 den övergripande strategin ”Bekämpa våldet och främja en ny supporterkultur kring idrotten”. I detta strategidokument finns många goda idéer som borde uppmärksammas nationellt. Där framgår både kortsiktiga och långsiktiga åtgärder som staden ska arbeta med. Vi delar även idrottsförvaltningens uppfattning om att de punkter de lyfter fram är särskilt viktiga.

Inom ramen för nätverket ”Program Supporter” är Stockholms stad via idrottsnämnden aktiva i det förebyggande arbetet för att stävja våldet i samband med idrottsevenemang. Genom förebyggande arbete med fältassistenter, polismyndigheten och idrottsklubbarna har det etablerats kontakter och vi kan idag dra nytta av varandras information och erfarenheter i arbetet med att stävja supportervåldet.

I frågan om finansiering för polisinsatser anser jag att lika villkor bör gälla oavsett ägarform.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen ”Mera glädje för pengarna (SOU 2013:19)”, hänvisas till vad som sägs i promemorian.

Stockholm den 21 augusti 2013

REGINA KEVIUS

Bilaga

Sammanfattning av remissen ”Betänkandet Mer glädje för pengarna (SOU 2013:19)”

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av Karin Wanngård, Roger Mogert och Maria Östberg Svanelind (alla S) enligt följande.

Vi delar stora delar av det som framförs i utredningen. Det är angeläget att skapa en tryggare miljö i anslutning till olika arrangemang.

Vi vill i fråga om finansieringsfrågan markera att vi starkt hävdar att polisiär verksamhet ska vara offentligt finansierad och att vi anser att en utveckling i motsatt riktning skulle riskera att skapa en rättsosäker och ojämlig samhällsutveckling.

Detta bör således vara en grundbult i det fortsatta arbetet med anledning av denna remiss.

Det antecknades till protokollet att Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

ÄRENDET

Regeringen beslutade i mars 2011 att tillsätta en nationell samordnare med uppdrag att lämna förslag till hur brottslighet i samband med idrottsarrangemang kan motverkas. Slutbetänkandet ”Mer glädje för pengarna” överlämnades till regeringen i mars 2013. Slutbetänkandet berör bland annat frågan om hur brottslighet i samband med idrottsevenemang kan motverkas. Därutöver handlar slutbetänkandet om ansvarsfrågor, arenasäkerhet, arrangemangsfrågor, bruket av alkohol och andra droger, det svenska firmalandskapet, pyroteknik samt hur den goda supporterkulturen kan stödjas genom olika initiativ. Hela förslaget kan läsas på regeringens hemsida: <http://www.regeringen.se/content/1/c6/21/23/40/06bc0ec2.pdf>

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, Stockholms Stadshus AB, Stockholm Business Region AB samt till Stockholm Globe Arena Fastigheter AB (SGA Fastigheter AB).

Idrottsförvaltningen har svarat med ett kontorsyttrande. Stockholms Stadshus AB har avstått från att svara.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 11 juni 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Betänkandet *Mer glädje för pengarna* berör inte på något direkt sätt stadens verksamhet, organisation eller mål. Betänkandet redovisar inte några ekonomiska konsekvenser av de förslag som läggs, stadsledningskontoret bedömer dock att dessa har ringa påverkan på stadens budget.

Stadsledningskontoret stödjer generellt sett ansatserna i betänkandet vilka syftar till att fokusera på lusten och glädjen i att besöka idrottsevenemang samt stävja inslagen av negativ supporterkultur. De förslag som betänkandet för fram påverkar dock staden i mycket begränsad omfattning. I betänkandet identifieras framförallt andra parter än kommunerna som bärare av ansvar när evenemang genomförs i klubbars eller förbunds regi.

Stockholm stad uppträder därmed mycket sällan som evenemangsägare, dock är staden i flera fall fastighetsägare till arenor som används när evenemang genomförs. Som sådan uppbär staden ett ansvar för att fastigheten möter de krav som förväntas ur brand-, utrymnings-, eller säkerhetsskäl och som ställs upp av myndigheter eller idrotten själva. Staden har ett väl fungerande samarbete med berörda parter i dessa frågor. Redan innan byggandet av Tele2-arena fanns kontaktytor och förtroenden uppbyggda mellan fastighetsägare/byggherre, klubbar och andra intressenter. Säkerhetsfrågan har därför varit i fokus och belyst sedan projektets inledning.

En annan del där kommunen kan sägas ha åtaganden och dessutom bidra till betänkandets uppdrag, är insatser som riktas mot ungdomar. Kommunerna har exempelvis ett uttalat åtagande gentemot ungdomar i gymnasieåldern som av olika anledningar befinner sig utanför gymnasieskolan. Stockholms stad bedriver aktivt uppsökandearbete och har åtgärdande verksamheter samt strukturerat arbetssätt för att bland annat bevaka att dessa ungdomar inte dras med i negativa supporterkulturer.

Stockholms stad arbetar också sedan många år på ett mer direkt sätt med att hindra en negativ supporterkultur att breda ut sig. Program Supporter arbetar med socialt förebyggande

fältarbete och gängbearbetning på och omkring stadens arenor. Idrottsnämnden koordinerar arbetet där fältassistenter verkar över stadsdelsgränserna genom att följa ungdomarna till och från arenorna. Det långsiktiga arbetet med målgruppen sker i det vardagliga arbetet mellan idrottsevenemangen. Stadens fältassistenter, polismyndigheten och idrottsklubbarnas säkerhetsavdelningar har etablerat kontakter och drar nytta av varandras information och erfarenheter i arbetet med att stävja supportertervåldet. De trygghetsskapande insatserna är väl etablerade i samband med stadens idrottsevenemang. Program Supporter ingår som en av flera aktörer inom den nationella strategin mot våld i samband med fotboll och ishockey.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår remissen besvarad med vad som sägs i tjänsteutlåtandet.

Idrottsförvaltningen

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 juli 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen arbetar med supporterfrågor i samarbete med Stockholmsalliansen (Djurgården, Hammarby och AIK), som får ett årligt stöd av idrottsnämnden på 325 000 kronor. Det finns också ett nätverk, Program Supporter, som drivs av idrottsförvaltningen. Nätverket, som består av fältassistenter och ungdomsarbetare från stadens stadsdelsförvaltningar, bedriver ett gemensamt, socialt förebyggande fältarbete både individuellt och med gängbearbetning. Arbetet innebär att aktiv delta vid och omkring stadens elitidrottsarrangemang för att stödja ungdomar.

Ungdomarna kommer från alla delar av staden och det långsiktiga ungdomsarbetet bedrivs inom respektive stadsdelsförvaltning mellan de olika arrangemangen. Program Supporter ingår som en av flera aktörer inom den nationella strategin mot våld i samband med fotboll och ishockey. De trygghetsskapande insatserna är väl etablerade i samband med stadens idrottsevenemang. Stadens fältassistenter, polismyndigheten och idrottsklubbarnas säkerhetsavdelningar har etablerat kontakter och kunnat dra nytta av varandras information och erfarenheter i arbetet med att stävja supportertervåldet.

Stockholms stad är genom idrottsförvaltningen medlem i Riksidrottsförbundets (RF) samordningsgrupp för supporterkultur samt i den nationella samordningsgruppen där 21 olika parter ingår idag, och har i den rollen varit delaktig i utredningens arbete.

Slutbetänkandet ”Mer glädje för pengarna” innehåller, förutom en beskrivning och analys av supporterkultur i Sverige och internationellt, bland annat en mängd förslag på åtgärder för att komma tillrätta med den negativa supporterkulturen. Med utgångspunkt i slutbetänkandet bjuder kultur- och idrottsminister Lena Adelsohn Liljeroth in till en hearing den 23 oktober 2013. För att möjliggöra ett värdefullt erfarenhetsutbyte ges organisationer och myndigheter möjlighet att komma med synpunkter och förslag till insatser utifrån slutbetänkandet.

Nedanstående punkter ser förvaltningen som speciellt viktiga.

- Spelarnas ansvar som idoler och föredömen – viktigt är att de agerar på ett schysst sätt både verbalt och i sitt uppträdande mot spelare, funktionärer och publiken
- Alkohol – tillslag mot samlingsplatser innan match
- Central alkohol- och drogpolicy, fotboll
- Pyroteknik – prova att tillåta viss form under kontrollerade förutsättningar
- Extratrafik – SL:s roll är viktig, framför allt i samband med större idrottsevenemang
- Det förebyggande arbetet för att förhindra tillströmning av fler ungdomar till den ”negativa” supporterkulturen
- Uppföljningsperspektiv/funktion – viktigt att följa upp och ta tillvara det arbete som genomförts och de kunskaper som finns inom den nationella samordningsgruppen
- Förlängning av maskeringsförbudet – det borde vara en självklarhet att ingen är maskerad på en idrottsarena eller utanför.

Stockholm Globe Arena Fastigheter AB

Stockholm Globe Arena Fastigheter AB:s yttrande daterat den 1 augusti 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Supportervåldet har bidragit till att färre människor väljer att följa sitt favoritlag på plats på läktaren. Klubbarna och supporterföreningarna har ett stort ansvar för situationen och det är de som måste vara ledande i arbetet med att skapa en trygg och trevlig miljö kring sina evenemang.

Men det idrottsanknutna våldet håller sig inte bara till och kring arenorna vid match. De senaste åren har det spridit sig långt utanför evenemangen. Det är inte ovanligt att idrottsklubbarnas så kallade firmor stämmer träff för att slåss helt oberoende om det är match. Dessa slagsmål sker då på helt andra platser än i anslutning till idrottsarenor.

Våldet och skadegörelsen medför också stora kostnader för enskilda medborgare, för polisen och för arenaägare.

Med tanke på de omfattande offentliga investeringarna i idrotts- och evenemangsarenor i Stockholmsområdet måste tryggheten kring idrotten förstärkas. SGA Fastigheter tror att de nya fina arenorna i Stockholm kommer ha en positiv inverkan på supporterkulturen och att fler människor kommer välja att närvara för att följa sitt favoritlag.

SGA Fastigheter anser i likhet med utredaren att det är viktigt att betona att arrangörerna har ett övergripande ansvar för ordningen och säkerheten i och i nära anslutning till arenan. Det är positivt om idrottsklubbarna och polisen tillsammans utreder hur ansvarsfördelningen kan bli ännu tydligare.

SGA Fastigheter vill dock belysa att redan idag är fotbollsklubbarna underställda tävlingsbestämmelser från Svenska fotbollförbundet. I dessa stipuleras bland annat att:

- Arrangerande och gästande förening är ansvarig för sina respektive spelares, ledares och supportrars uppförande i samband med och under match.
- Arrangerande förening är skyldig att informera publiken om vilka ordningsregler som gäller i samband med och under match. Dessutom ska arrangören se till att det råder god ordning bland publiken och vidta åtgärder för att skydda funktionärer och spelare för eventuella övergrepp.
- Föreningarna är skyldiga att identifiera och stänga av sina respektive ordningsstörande supportrar genom så kallad arrangörsavstängning och/eller att ansöka om tillträdesförbud.

SGA Fastigheter anser att huliganism i grunden är ett socialt problem. För att stävja den krävs att det långsiktiga arbetet som idag bedrivs av olika myndigheter och ideella föreningar fortsätter och utvecklas.

Stockholm Business Region AB

Stockholm Business Region AB:s yttrande daterat den 26 juni 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholm Business Region avstår från att svara på remissen mot bakgrund av att de frågor som behandlas i slutbetänkandet avseende nationell samordning mot brottslighet i samband med idrottsarrangemang inte ligger inom ramen för bolagets verksamhetsområde.