

Handläggare
Elisabeth Klett
Telefon: 08 508 28336

Till
Stadsledningskontoret
Finansroteln

Remiss av PSI-utredningens slutbetänkande Ett steg vidare- nya regler och åtgärder för att främja vidareutnyttjande av handlingar (SOU2014:10)

- Stadsarkivet överlämnar detta tjänsteutlåtande till Finansroteln som svar på remiss av PSI-utredningens slutbetänkande

Lennart Ploom
stadsarkivarie, förvaltningschef

Inledning

Detta tjänsteutlåtande beskriver Stadsarkivets syn på PSI-data och de möjligheter som ett systematiskt arbete med att utveckla informationshanteringen i stadens förvaltningar och bolag kan skapa. Det perspektivet ligger till grund för förvaltningens synpunkter på de förslag till ändringar som ges i PSI-utredningens slutbetänkande.

Bakgrund

Den nuvarande PSI-lagen, Lag (2010:566) om vidareutnyttjande av handlingar från den offentliga förvaltningen, ses över med anledning av förändringar i Europaparlamentets och rådets direktiv (2003/98/EG) för att skapa bättre förutsättningar för vidareutnyttjande av sådana handlingar.

Ärendet

Förändringen i PSI-direktivet avser främst att även arkiv, bibliotek och museer ska omfattas av lagen, samt att förtydliga och begränsa möjligheten till uttag av avgifter för tillhandahållande av PSI-data.

Stockholms stad har sedan flera år varit engagerad i PSI-frågor. Redan i 2010 års Chydeniusinitiativ gavs det uppdrag som nu präglar Stadsarkivets verksamhet och ambition: att bli världsledande när det gäller att utveckla öppenheten i de offentliga arkiven.

I riktning mot att utveckla öppenheten arbetar staden på flera områden för att förbättra tillgängligheten till stadens information. Det görs dels genom en portal för öppen data och e-arkiv Stockholm, dels genom det utvecklingsarbete som genomförts och genomförs utifrån Stockholms stads e-strategi. Exempel på pågående arbete där främjande av PSI-data ingår, är införande av standardiserade arbetssätt för hantering av ärenden och handlingar (eDOK) och framtagande av en strategi för gemensam informationsförsörjning.

PSI-lagens grundtanke är att den offentliga förvaltningens information är outnyttjade tillgångar som kan skapa ekonomisk utveckling i Europa. Insyn i verksamheter och transparens i beslutsprocesser nämns också, men inte framträdande. De förändringar som utredaren föreslår i betänkandet är förtydliganden av formuleringar och att inkludera arkiv, bibliotek och museer bland dem som omfattas av lagen. Utredaren resonerar kring insyn och tillgänglighet för medborgare, men kommer till slutsats att några ändringar inte behövs för att framhäva demokratiaspekter.

Ärendets beredning

Remiss av PSI-utredningens slutbetänkande kom till Stockholms stadsarkiv den 11 juni 2014. Med tanke på remisstiden medgavs inte behandling i Kulturnämnden. Remissen besvaras därför som en tjänstemannaremiss. Remissen har beretts av avdelningen Informationsförsörjning och Utveckling.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsarkivet lämnar följande synpunkter:

Stadsarkivet anser att förslaget i stort är bra, att förslag på ändrade formuleringar underlättar förståelse för lagens innebörd och välkomnar att kulturinstitutioner som arkiv, bibliotek och museer också kommer att omfattas.

Stadsarkivet instämmer i att tillämpning av standarder är avgörande för att PSI-information ska få betydelse för samhällsutvecklingen. Det handlar inte bara om tekniska standarder, metadata och informationsstruktur, utan också om standarder för informationshantering för att säkerställa informationskvaliteter som tillförlitlighet och fullständighet.

Utredningen lyfter fram det faktum att Tryckfrihetsförordningen inte ger en enskild rätt att få ut handlingar i elektronisk form utan endast på papper.

Stadsarkivet anser att möjligheterna att förändra lagstiftningen i en riktning som i vissa fall ger enskild rätt att få ut handlingar i elektroniskt form bör utredas. För handlingar som skapats och förvaras digitalt i verksamhetssystem eller e-arkiv borde t ex första alternativ för utlämnande vara i digital form.

Stadsarkivets uppfattning är att ett ytterligare förtydligande av demokratispekten i lagen skulle främja publicering av PSI-information.

Stadsarkivet välkomnar förslaget att Riksarkivet får ansvar för statens gemensamma portal för Öppen data och ges i uppdrag att utarbeta riktlinjer för redovisning av myndigheters PSI-data. Det är positivt att det i betänkandet betonas arkivinstitutionernas specialkompetens inom informationshanteringsområdet.

Stadsarkivets uppfattning är att tillgången till PSI-information i så stor utsträckning som möjligt ska vara avgiftsbefriad för att lagens intentioner ska uppnås. Utredaren tar stor hänsyn till den situation som är, och att kostnaderna kan bli stora. En avgiftsfri tillgång till all PSI-information kräver naturligtvis en översyn av finansieringslösningar.

SLUT