

Handläggare
Kristofer Wallin
Telefon: 08-50833621

Till
Utbildningsnämnden
2014-08-21

Yttrande över överklagande av nämndens beslut att delvis avslå en ansökan gällande platsantalet i en pedagogisk omsorg

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner och överlämnar förvaltningens yttrande till förvaltningsrätten i mål 14282-14.
2. Stadsledningskontorets juridiska avdelning får i uppdrag att, i enlighet med tidigare utfärdad fullmakt, föra utbildningsnämndens talan. Adress: Stockholms Stad, Juridiska avdelningen, 105 35 Stockholm. Telefon 08-508 29 726 (exp), fax 08-508 29 755.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Anders Carstorp
Utbildningsdirektör

Ann Hellenius
Avdelningschef

Sammanfattning

Den 20 maj 2014 beslutade utbildningsnämnden (delegation) att medge fyra platser i den pedagogiska omsorgen (familjedaghemmet) Grus Grus. Nämnden avslag sökandens ansökan till den del som gällde fem platser i familjedaghemmet med hänvisning till att bostaden där den pedagogiska omsorgen skulle bedrivas inte hade den storlek och ändamålsenlighet som behövdes för fem platser för att syftet med den pedagogiska omsorgen skulle kunna uppfyllas (dnr 321-4966/322-1897).

Huvudmannen har överklagat nämndens beslut och Förvaltningsrätten i Stockholm har den 17 juli 2014, i mål nr 14282-14, förelagt utbildningsnämnden att senast den 22 augusti 2014 lämna in ett yttrande över huvudmannens överklagande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för utveckling och samordning.

Bakgrund

Ansvarig för Familjedaghemmet Grus Grus har innehaft rätt till bidrag att bedriva pedagogisk omsorg (familjedaghem) på adress Logvägen 85 i Spånga från och med den 4 januari 2000 (dnr 99-453/1853:1).

2011 flyttade ansvarig från denna adress utan att ansöka om ny rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på den adress ansvarig flyttat till.

Vid en rutinkontroll i februari 2014 uppmärksammade förvaltningen att sökanden flyttat från godkänd adress. Sökanden uppmanades då att lämna in en ansökan för att frågan om rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på den nya adressen skulle kunna prövas.

Förvaltningen konstaterade att sökanden, i strid med skollagen och stadens riktlinjer, flyttat sin verksamhet utan att ansöka om rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på den nya adressen.

Förvaltningen uppmärksammade samtidigt i februari 2014 att ansvarig inte följt de kriterier som fastställts för en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek. Förvaltningen återkommer till denna fråga under rubriken ”Tillsynsbeslut den 23 maj 2014”.

Med hänvisning till att beslut om rätt till bidrag saknades uppmanades ansvarig att lämna in en ansökan om rätt till bidrag för verksamheten vid den nya adressen.

Sökandens inlämnade ansökan i februari 2014 var ofullständig (dnr 322-1897/2014) och sökanden uppmanades att lämna in en ny komplett ansökan vilket sökanden gjorde i maj 2014 (321-4966/2014). Inlämnad ansökan gällde fem platser i pedagogisk omsorg (familjedaghem) på Svartviksslingan 94 i Bromma.

Efter utredning av denna ansökan, som inkluderade ett besök på den adress ansvarig flyttat till, beslutade nämnden (delegation) den 20 maj 2014 att medge rätt till pedagogisk omsorg (familjedaghem) med fyra platser.

I beslutet avslogs ansökan till den del som gällde fem platser eftersom den anvisade delen av bostaden inte hade den storlek och

ändamålsenlighet som behövdes för att syftet med den pedagogiska omsorgen skulle kunna uppfyllas (dnr 321-4966/322-1897).

Huvudmannen har överklagat nämndens beslut. Förvaltningen har den 16 juni 2014 till förvaltningsrätten lämnat sökandens överklagan, ansökan och utbildningsnämndens beslut.

Förvaltningsrätten i Stockholm har den 17 juli 2014, i mål nr 14282-14, förelagt utbildningsnämnden att senast den 22 augusti 2014 lämna in ett yttrande över huvudmannens överklagande.

Tillsynsbeslut den 23 maj 2014

Med hänvisning till att förvaltningen uppmärksammat att ansvarig dels bedrivit sin verksamhet på en adress som inte var godkänd, d.v.s. att beslut saknades för rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på denna adress, och dels skrivit in barn i verksamheten som inte följde skollagens krav på en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek, fattades ett tillsynsbeslut i enlighet med 26 kap. 10 § skollagen (dnr 331-5270/2014, bilaga 1).

I beslutet förelades huvudmannen att inför större förändringar, i god tid innan förändring planeras, lämna in en ansökan om ny rätt till bidrag och att huvudmannen ska följa stadens riktlinjer för pedagogisk omsorg.

Vidare förelades huvudmannen att uppfylla skollagens krav på en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek. I denna fråga förelades huvudmannen att följa de kriterier staden fastställt.

När det gäller frågan om en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek konstaterades att ansvarig skrivit in fem barn som var under tre år.

Stadens kriterier för en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek har kommunicerats med alla ansvariga för pedagogisk omsorg i Stockholms stad. Av dessa kriterier framgår att en barngrupp i ett familjedaghem inte får ha fler än tre barn under tre år och inte fler barn än två under två år.

Förvaltningen hänvisar i övrigt till bilagt tillsynsbeslut (se bilaga).

Förvaltningens synpunkter och förslag till beslut

Vid förvaltningens besök i verksamheten den 7 maj 2014 konstaterades att 54 kvm skulle användas för pedagogisk omsorg.

Golvytan för lek och rörelse var vid besöket starkt begränsad på grund av rummets möblering. Förvaltningen sammanfattande bedömning efter genomförd utredning var att bostaden inte uppfyllde skollagens krav på ändamålsenliga lokaler för fem barn (25 kap. 7 § skollagen).

Däremot ansåg förvaltningen att bostaden var ändamålsenlig för fyra barn.

Enligt ansvarig har ytan för verksamheten omdisponerats för att ge större plats för lek och rörelse. Ett av de köksbord som fanns i rummet har, enligt ansvarig, helt flyttats bort vilket ger ett tillskott på ca 7-8 kvm.

Förvaltningen konstaterar att totalytan för verksamheten är 54 kvm och att det på denna yta finns utrustning och möbler för kök och vardagsrum.

Även om ansvarig nu anger att ett bord tagits bort ifrån det stora rummet anser förvaltningen att de lokalytor, och hur dessa är disponerade, inte kan anses uppfylla skollagens krav på ändamålsenlighet för fem platser/barn.

Förvaltningens bedömning förstärks av det faktum att familjedaghemmet idag har ett för stort antal små barn inskrivna vilket inte motsvarar skollagens krav på barngruppens lämpliga sammansättning och storlek.

Förvaltningen anser därför att nämndens beslut den 20 maj 2014 ska fastställas.

Förvaltningen föreslår därför att utbildningsnämnden godkänner och överlämnar bilagt yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 14282-14, enhet 11 och att Stadsledningskontorets juridiska avdelning får i uppdrag att, i enlighet med tidigare utfärdad fullmakt, föra utbildningsnämndens talan. Adress: Stockholms Stad, Juridiska avdelningen, 105 35 Stockholm. Telefon 08-508 29 726 (exp), fax 08-508 29 755. Omedelbar justering.

Bilaga

Utbildningsförvaltningens yttrande över överklagande i förvaltningsrättens mål 1482-14.