



2014-09-01



Dnr 2014-00733/1.1.9

Angående begäran om att få ta del av allmän handling

Ni har i brev som inkommit till Stockholms Hamn AB den 18 augusti 2014 begärt att få kopia av avtal med Hutchison Ports Sweden AB angående "Norvikshamnen".

Bedömning

Efter sekretessbedömning gör bolaget följande bedömning i fråga om utlämnandet av begärda handlingar.

Mellan Stockholms Hamn AB och Hutchison Ports Sweden AB finns ett avtal daterat den 18 augusti 2008 avseende drift och nyttjanderätt för containerterminal i Stockholm-Nynäshamn, Norvikudden. Avtalet tecknades ursprungligen med Hutchison Port Holdings men överläts till Hutchison Ports Sweden AB. Vidare finns ett mellan parterna den 6 februari 2013 tecknat avtal om ändring av detta förstnämnda avtal. Delar av dessa båda avtal, vilka i bifogade kopior av avtalen har överstrukits/övertäckts, innehåller uppgifter om bolagets affärs- och driftsförhållanden samt mellan parterna överenskomna priser och andra kommersiella villkor.

Frågan om utlämnande av det avtal som tecknades 2008 har tidigare prövats av kammarrätten i Stockholm i dom den 29 november 2011 (Mål nr 5687-10), vilken bifogas. I sina skäl fann kammarrätten i likhet med Stockholms Hamn AB att de då inte utlämnade uppgifterna var sådana att det kan antas att någon som driver likartad rörelse gynnas om uppgiften röjs och att uppgifterna var av sådan karaktär att sekretess rådde enligt 19 kap. 1 § Offentlighets- och sekretesslagen (OSL).

I sin dom redovisade kammarrätten även förarbetena till den tidigare sekretesslagen (prop. 1979/80:2 del A s.144f.) bl.a. gällande 6 kap. 1 § sekretesslagen (1980:100), vilken nu motsvaras av 19 kap. 1 § OSL.





”Med affärsverksamhet förstås en verksamhet som är antingen i sin helhet eller i viss avgränsad del affärsinriktad. Begreppet får inte fattas alltför snävt. På den kommunala sidan finns de skyddade verkstäderna, affärsverken, hamnrörelserna osv. Utmärkande för affärsverksamhet är i allmänhet att verksamheten bedrivs under krav på att den går med vinst eller åtminstone på att verksamheten går ihop ekonomiskt, låt vara att den kan vara delvis subventionerad. Det är vidare i allmänhet fråga om verksamhet som inte kan sägas bestå i fullgörande av förvaltningsuppgift i snäv bemärkelse. Sekretessen i myndigheternas affärsverksamhet ska skydda denna från insyn från konkurrenternas sida. Utlämnande av uppgift får inte ske, om det kan antas att röjande skulle på det allmännas bekostnad gynna någon som driver likartad rörelse. Likartad rörelse föreligger när någon driver en affärsrörelse som erbjuder ett alternativ till myndighetens affärsverksamhet.”

Samma förhållanden som rådde vid den tidigare prövningen råder alltså för Stockholms Hamn AB. Konkurrenssituationen inom container marknaden är såväl nationellt som internationellt mycket skarp. Avtalet rörande hamnen i Norvik är en del av det uppdrag som Stockholms stad gett till Stockholms Hamn AB innebärande att bolaget ska trygga varuförsörjningen till regionen. Avsikten är att den nuvarande containerhamnen i Frihamnen, Stockholm ska ersättas av en ny hamn i Norvik, Nynäshamn där den operativa verksamheten drivs av annan med internationell erfarenhet och nätverk. Hutchison Port Sweden AB är ett bolag inom den globala koncernen Hutchison Port Holding.

Stockholms Hamn AB är ett affärsdrivande kommunalt företag som verkar på en konkurrensutsatt marknad där ett utlämnande av de uppgifter som överstrukits/övertäckts i avtalen kan antas gynna någon som driver likartad rörelse. Som framgår av nämnda kammarrättsdom föreligger likartad rörelse när någon driver en affärsrörelse som erbjuder ett alternativ till myndighetens verksamhet. I detta fall ska Stockholms Hamn AB med tillämpning av 2 kap. 3 § OSL jämföras med myndighet. Stockholms Hamn AB har enligt sin bolagsordning (3 §) till uppgift att bedriva hamnverksamhet inklusive expeditions-, godshanterings- och lagringsverksamhet samt förvaltning av fastigheter. Bolagets verksamhet ska bedrivas åt ägaren/i ägarens ställe inom ramen för Stockholms kommuns kompetens.

Då samma förhållanden som rådde vid kammarrättens prövning alltså råder, omfattas de aktuella uppgifterna i avtalet av den 18 augusti 2008 fortfarande av sekretess enligt 19 kap. 1 § OSL. Överstrukna/övertäckta uppgifter i avtalet av den 6 februari 2013 är av motsvarande karaktär som aktuella uppgifter i avtalet av den 18 augusti 2008 och omfattas därför av sekretess på samma grunder. Ett offentliggörande av överstrukna/övertäckta uppgifter i bägge avtalen omfattas därför av sekretess enligt 19 kap. 1 § OSL.



Beträffande ej utlämnade uppgifter i det mellan parterna träffade ändringsavtalet omfattas dessa av sekretess jämväl enligt 19 kap. 3 § och 31 kap. 16 § OSL och kan därför inte heller lämnas ut.

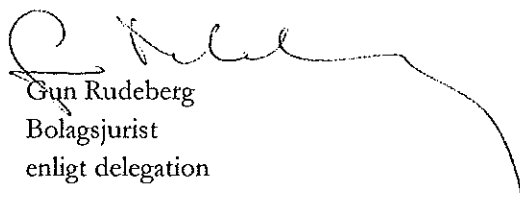
Enligt 31 kap. 16 § OSL krävs att det av särskild anledning kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs. De överstrukna uppgifterna i ändringsavtalet är till sin karaktär sådana att det finns särskild anledning anta att Hutchison Ports Sweden AB lider skada om uppgifterna röjs. Stockholms Hamn AB hänvisar till den prövning som kammarrätten i Stockholm tidigare gjort i nämnda dom. Kammarrätten fann att sekretess rådde även enligt detta lagrum och att uppgifterna i avtalet av den 18 augusti 2008 inte kunde lämnas ut. Då uppgifterna i avtalet av den 6 februari 2013 är av motsvarande karaktär, omfattas dessa därför av sekretess enligt 31 kap. 16 § OSL.

Hutchison Ports Sweden AB har uppgett att Hutchison Ports Sweden AB lider skada om överstrukna/övertäckta uppgifter avtalet av den 6 februari 2013 lämnas ut. Vad gäller skyddet för enskilda som trätt i affärsförbindelse med Stockholms Hamn AB har vid tillämpningen av 31 kap. 16 § OSL den enskildes motivering för sin begäran om sekretess tillmätts betydelse vid bedömningen (se t.ex. RÅ 1991 ref.56, RÅ 1991 not 465, RÅ 1994 not 596 och RÅ 2007 not 154). Med skada avses ekonomisk skada. Även helt rättsenliga åtgärder kan ibland få bedömas som skada (prop. 1979/80:2 Del A s. 83). I förarbetena till paragrafens tidigare motsvarighet i sekretesslagen (8 kap. 10 § sekretesslagen) anförts bl.a. att något krav på en mera ingående utredning om skadan inte bör ställas upp och behovet av sekretess för enskild som trätt i affärsförbindelse med myndighet betonas (prop. 1979/80:2 del A s. 240-241). Bolaget har fäst tilltro till vad Hutchison Ports Sweden AB har anfört om att Hutchison Ports Sweden AB lider skada om uppgifterna lämnas ut. Enligt fast rättspraxis är det tillräckligt att bolaget fäster tilltro till vad Hutchison Ports Sweden AB har uppgett om att uppgifternas offentliggörande kan befaras medföra skada för att tillämpa lagrummet ifråga.

Beslut

Stockholms Hamn AB beslutar med stöd av 19 kap. 1 och 3 §§ respektive 31 kap. 16 § Offentlighets- och sekretesslagen att inte lämna ut de delar av avtalen som överstrukits i bifogade kopior av avtal mellan Stockholms Hamn AB och Hutchison Ports Sweden AB.

Stockholm 2014-09-01


Gun Rudeberg
Bolagsjurist
enligt delegation

ANVISNING OM ÖVERKLAGANDE

Om ni vill överklaga beslutet skall det ske skriftligen till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen skall dock ges in till Stockholms Hamn AB under nedansående adress. Skrivelsen med överklagandet skall ha inkommit till Stockholms Hamn AB inom tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Av skrivelsen skall framgå vilket beslut ni överklagar och den ändring av beslutet som ni begär.