

Handläggare
Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 016

Till
Socialnämnden

Program för en sammanhållen stad

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Peter Svensson
Tf administrativ chef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fick i budget för 2014 i uppdrag att ta fram ett förslag till gemensamt program för ytterstadens utveckling. Förslaget till Program för en sammanhållen stad bygger vidare på de framgångsfaktorer som präglat ytterstadsvisionerna men med en starkare integrering i staden styr- och uppföljningssystem.

Förvaltningen anser att det kan finnas fördelar med att ha ett gemensamt program för ytterstadens utveckling istället för de tidigare framtagna visionerna. Förslaget till program bygger på resultatet av gjorda utvärderingar av tidigare satsningar i ytterstaden. Utifrån de erfarenheter man fått av detta arbete kan man nu lägga fast en struktur för framtida arbete där förutsättningarna för att nå framgång är goda.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har till socialnämnden för yttrande remitterat stadsledningskontorets förslag Program för en sammanhållen stad 2015-2020. Remisstiden går ut 30 september 2014.

Ärendet har även remitterats till stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta, Hässelby-Vällingby, Enskede-Årsta-Vantör, Skarpnäck, Farsta, Hägersten-Liljeholmen, Skärholmen och Älvsjö, arbetsmarknadsnämnden, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, kyrkogårdsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, revisionskontoret, servicenämnden, stadsarkivet, stadsbyggnadsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, utbildningsnämnden, valnämnden, äldrenämnden, överförmyndarnämnden, Hyresgästföreningen Stockholm, Fastighetsägarna Stockholm, SABO (Sveriges Allmännyttiga Bostadsföretag).

Ärendets beredning

Tjänsteutlåtandet har utarbetats inom administrativa avdelningen i samarbete med avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Ärendet har behandlats på förvaltningsgruppen 17 september 2014.

Ärendet – kort sammanfattning av remissen

Kommunstyrelsen fick i budget för 2014 i uppdrag att ta fram ett förslag till gemensamt program för ytterstadens utveckling. Det förslag som framtagits innehåller sju mål och 13 delmål. Uppföljningsansvaret för delmålen fördelas på nämnder och styrelser efter rådighet, medan kommunstyrelsen har det samlade uppföljningsansvaret för programmet.

Förslaget till program har tagits fram i dialog med förvaltningar och bolag som diskuterat arbetet med utgångspunkt i ytterstadsvisionerna. Dessutom har betydelsefulla externa samverkansaktörer bjudits in till dialoger. Förslaget till Program för en sammanhållen stad bygger vidare på de framgångsfaktorer som präglat ytterstadsvisionerna men med en starkare integrering i staden styr- och uppföljningssystem.

Stadsledningskontoret föreslår att förslag till Program för en sammanhållen stad godkänns och att programmet utgör ett styrdokument för hur arbetet med ytterstadsvisionerna ska organiseras och finansieras.

Förvaltningens synpunkter

Det är angeläget att skapa förutsättningar för en sammanhållen stad där de olika stadsdelarna framstår som attraktiva att leva i även om det finns olikheter mellan dem. Förslaget till program för ytterstadens utveckling – Program för en sammanhållen stad – ska medverka till en gynnsam utveckling för de stadsdelar där de sociala riskfaktorerna är högst i staden. Förvaltningen anser att det kan finnas fördelar med att ha ett gemensamt program för ytterstadens utveckling istället för de tidigare framtagna visionerna.

Programmet förslås gälla för ett antal stadsdelar inom Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta, Hässelby-Vällingby, Skärholmen, Enskede-Årsta-Vantör samt Farsta stadsdelsnämnder. I den inventering av sociala riskfaktorer Sweco gjort (bilaga 4) visas samtliga stadsdelar i ytterstaden med ett riskindex som är högre än stadens genomsnitt. Urvalet av vilka stadsdelsnämnder som ingår i programmet anges baseras på denna inventering.

Förvaltningen saknar dock Skarpnäcks stadsdelsnämnd bland de som föreslås ingå då både stadsdelarna Bagarmossen och Skarpnäcks gård finns med bland de stadsdelar som har ett riskindex högre än stadens genomsnitt. För att få en helhetssyn över utvecklingen i de stadsdelar i ytterstaden som har ett högre riskindex än stadens genomsnitt bör Skarpnäcks stadsdelsnämnd omfattas av programmet.

Förslaget till program bygger på resultatet av gjorda utvärderingar av tidigare satsningar i ytterstaden. Utifrån de erfarenheter man fått av detta arbete kan man nu lägga fast en struktur för framtida arbete där förutsättningarna för att nå framgång är goda. Det är viktigt att ge tydliga uppdrag och mandat till nämnder, bolag, samverkansgrupper och andra aktörer som ingår i den organisationsstruktur man lägger fast för arbetet. I den dialog de olika aktörerna kommer att ha med invånarna i dessa stadsdelar är det också viktigt att vara tydlig med hur beslut fattas och av vilka.

Det finns förutsättningar till ökad samverkan och erfarenhetsutbyte inom ramen för ett gemensamt program. De facknämnder som är delaktiga i arbetet tillsammans med stadsdelsnämnderna kan medverka till spridning av goda exempel och utveckling av samarbetet såväl inom staden som med ideella organisationer och andra städer.

Att följa upp de insatser som görs vare sig det gäller den ordinarie verksamheten eller projekt för att utveckla nya metoder, är av

största vikt. Förslaget att integrera programmet i stadens styrmodell ILS ökar förutsättningarna för att följa utvecklingen av arbetet och se om insatserna leder till önskade resultat.

Om facknämnderna ska kunna tillföra den kunskap och de erfarenheter som finns inom respektive nämnds ansvarsområde i utvecklingen av ytterstaden är det angeläget att de lyfts fram i programmet för en sammanhållen stad för att deras ansvar i utvecklingen ska tydliggöras. Utifrån förvaltningens perspektiv bör såväl socialnämnden som kulturnämnden och idrottsnämnden kunna få en större och tydligare roll i detta arbete.

I programförslaget finns förslag på ansvariga nämnder för olika delmål. Förvaltningen menar att socialnämnden borde finnas som medansvarig under fler delmål än *Betygsresultat och resultat på nationella prov* och *Självförsörjning*. Exempelvis anges under delmålet *Samband* att sociala stadsbyggnadsanalyser ska användas för att identifiera det offentliga rummets potential och begränsningar. Såväl socialnämnden som kultur- och idrottsnämnden skulle kunna tillföra viktiga perspektiv i detta arbete.

När det gäller målet Lokalt arbete med social hållbarhet (f.d. Trygghet i vardagen) anges inga mål och delmål. Stadsdelsnämnderna anges vara ansvariga för att i samarbete med det (eller de) bostadsbolag som har ett stort bestånd i området ta fram en analys under våren 2015 utifrån det sociala riskindexet. Utifrån analysen ska mål anges för vilka resultat som ska uppnås inom programperioden. Målen i arbetet med social hållbarhet ska ligga i linje med den dokumenterade planeringen för brottsförebyggande arbete och samverkansavtalen med polismyndigheten som tas fram för varje stadsdelsnämnd.

Förvaltningen menar att det i programmet bör tas upp den riktlinje för brottsförebyggande arbete som tagits fram och där stadsledningskontoret i samverkan med socialförvaltningen ska samverka i den strategiska utvecklingen av stadens brottsförebyggande arbete. Socialförvaltningen ansvarar för metodutveckling och FoU-stöd inom området. Förvaltningen ska också ge stöd genom kunskap om insatser och metoder för att förbättra stadens lokala arbete och stöd till samverkan mellan förvaltningar och bolag i staden. Även när det gäller det trygghetsskapande arbetet har socialnämnden en viktig roll för metodutveckling och stöd.

Bilagor

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande Program för en sammanhållen stad 2015-2020
2. Visionsarbete i ytterstaden 2007-2014
3. Program för en sammanhållen stad 2015-2020
4. Ytterstadsvisionerna – inventering av sociala risker för stadsdelar (Sweco)