



Handläggare

Sophie Linder & Ewa Norrström

Kundvals- och finansieringsavdelningen

Diarienummer

14FNU/0135

Utredning om verksamheten vid Saltarö Barnbod

Förslag till beslut

1. Finansieringsnämnd för utbildning godkänner utredningsrapporten.
2. Saltarö Barnbod AB föreläggs att vidta rättelser, gällande brister i systematisk uppföljning och utvärdering av verksamheten, samt det aktiva arbete som följer av 25 kap. 8 § skollagen, i följande avseenden:
 - a) Kartläggning av verksamhetens förutsättningar och genomförande
 - b) Skapa rutin och eventuell mall för hur uppföljning och utvärdering dokumenteras.
 - c) Dokumentation över resultatet av uppföljning och utvärdering.
 - d) Analys av kvaliteten och bedömning av verksamhetens utvecklingsbehov
 - e) planering av och beslut om vilka områden som behöver utvecklas för att stimulera barnens utveckling och lärande, med utgångspunkt i analysen och i dialog med personalen
 - f) Uppföljning av att formerna för barnens delaktighet och medverkan i uppföljning och utvärdering, anpassat till deras ålder och mognad.
 - g) Genom uppföljning av verksamhetens förutsättningar anpassa personalens möjligheter till kompetensutveckling och pedagogisk handledning efter de behov som upptäcks
 - h) Dokumentation av hur klagomålshanteringen har bidragit till att nödvändiga åtgärder vidtagits
 - i) dokumentation av muntliga klagomål som framförts till huvudmannen
 - j) Genomföra uppföljning och utvärdering regelbundet och systematiskt.
3. Saltarö Barnbod föreläggs att vidta rättelser, gällande brister i krav om efterlevnaden av tystnadsplikten som följer av 29 kap. skollagen, i följande avseende:
 - a) Huvudman för verksamheten ska vidta nödvändiga åtgärder för att tillse att ingen (varken föräldrar eller personal) som är eller har varit verksam i Saltarö Barnbod obehörigen röjer vad han eller hon därvid har fått veta om enskildas personliga förhållanden.
4. Saltarö Barnbod föreläggs att vidta nödvändiga åtgärder gällande verksamhetens

- barnsäkerhetsarbete. I detta ingår att
- a) Tillse att dokumentation av verksamhetens barnsäkerhetsarbete sker, samt att
 - b) Till se att dokumentationen av säkerhetsarbetet används i den systematiska uppföljning och utvärdering av verksamheten.
5. Saltarö Barnbod föreläggs att tillse att, i all information kring föräldratjänst i förskolans lokaler, dokument eller muntligt, även finns information om att föräldrar helt kan avstå från att delta i föräldramedverkan.
6. Saltarö Barnbod föreläggs att tillse att använda all nödvändig säkerhetsutrustning, inklusive sele, vid aktiviteter i verksamheten som innebär att barn doppas i isvak.
7. Värmdö kommun överlämnar information till Skolinspektionen avseende uppmärksammade brister i Saltarö Barnbods likabehandlingsplan/plan mot kränkande behandling, samt det aktiva arbete som följer av 6 kap. skollagen samt därutöver informerar Saltarö Barnbod om uppmärksammade brister.

Beslutsnivå

Finansieringsnämnd för utbildning.

Sammanfattning

Värmdö kommun har under juni 2014 mottagit två anmälningar om brister i verksamheten vid den fristående pedagogiska omsorgen Saltarö Barnbod, som före 2014-07-01 var en fristående förskola. Föreliggande rapport utgör utredning av verksamheten med utgångspunkt i anmälningarna i enlighet med Värmdö kommuns ansvar som tillsynsmyndighet över fristående verksamheter.

Utredningen belyser verksamheten vid Saltarö Barnbod, redovisning av resultat från enkäter från föräldrar och intervjuer med personalen utifrån perspektivet omsorg, säkerhet, förhållningssätt till föräldrar och barn samt tystnadsplikten. Utredningen granskar också styrande dokument samt verksamhetens dokumentation.

Bakgrund

Under juni 2014 inkom två anmälningar avseende Saltarö Barnbod till Värmdö kommun (2014-06-11 och 2014-06-25). Allvaret i anmälningarna liksom tidigare anmälningar och brister som uppmärksammats i den regelbundna tillsynen ledde till att Värmdö kommun under juni 2014 beslutade att genomföra en utredning av verksamheten vid Saltarö Barnbod. Till grund i utredningen ligger även "Anmälan angående den pedagogiska verksamheten på Saltarö Barnbod" DNR 13FNU/0131 i vilken anmälaren beskriver inslag i verksamheten då de äldre barnen hissas ner i en isvak där det är djupt vatten.

Ärendebeskrivning

Nedan anges motiven för de förelägganden m.m. som föreslås.

Brister gällande systematisk uppföljning och utvärdering av verksamheten

Motivering

En kommun ska systematiskt följa upp och utvärdera sådan verksamhet som avses i 2-5 §§.

Om det vid uppföljning, genom klagomål eller på annat sätt kommer fram att det finns brister i sådan verksamhet som avses i 2-5 §§ ska kommunen se till att nödvändiga åtgärder vidtas. Kommunen ska ha skriftliga rutiner för att ta emot och utreda klagomål mot verksamheten. Information om rutinerna ska lämnas på lämpligt sätt. (25 kap. 8 §)

Motsvarande gäller enligt 25 kap. 10 § för en enskild huvudman som en kommun har förklarat har rätt till bidrag för pedagogisk omsorg.

I Skolverkets Allmänna råd för pedagogisk omsorg anges:

Enligt skollagen är huvudmannen ansvarig för att följa upp och utvärdera pedagogisk omsorg. Det är därför viktigt att huvudmannen följer upp hur den egna styrningen och ledningen av arbetet fungerar och vilka förutsättningar verksamheten ges. Det innebär exempelvis att följa upp och kartlägga personalens förutsättningar att arbeta med barnets särskilda och andra mänskliga rättigheter och grundläggande demokratiska värderingar, personalens förutsättningar att stimulera barns utveckling och lärande, att omsorgen om barn i behov av särskilt stöd i sin utveckling förbereder för fortsatt lärande samt att lokalerna är trygga, säkra och hälsosamma för barnen att vistas i.

Värmdö kommun har i sin granskning av Saltarö Barnbods systematiska uppföljning och utvärdering konstaterat att ovan nämnda punkter saknas.

Brister gällande tystnadsplikten

Motivering

”Den som är eller har varit verksam i enskilt bedriven förskola, enskilt bedrivet fritidshem eller enskilt bedriven förskoleklass eller inom sådan enskilt bedriven verksamhet som avses i 25 kap., får inte obehörigen röja vad han eller hon därvid har fått veta om enskildas personliga förhållanden.” (29 kap. 14 §)

Värmdö kommun har i sin granskning av Saltarö Barnbod konstaterat att verksamheten har brutit i ovan nämnda punkter. En personal vid Saltarö Barnbod har brutit mot tystnadsplikten. Därmed har huvudman för verksamheten brutit i sitt ansvar att tystnadsplikten efterlevs. I intervjuer framkommer även att personalen anser att föräldrar har brutit mot tystnadsplikten.

Brister gällande barnsäkerhetsarbete

Motivering

"En kommun ska systematiskt följa upp och utvärdera sådan verksamhet som avses i 2-5 §§. Om det vid uppföljning, genom klagomål eller på annat sätt kommer fram att det finns brister i sådan verksamhet som avses i 2-5 §§ ska kommunen se till att nödvändiga åtgärder vidtas." (25 kap. 8 §)

Motsvarande gäller enligt 25 kap. 10 § för en enskild huvudman som en kommun har förklarat har rätt till bidrag för pedagogisk omsorg.

I Skolverkets allmänna råd för pedagogisk omsorg anges:

Enligt skollagen är huvudmannen ansvarig för att följa upp och utvärdera pedagogisk omsorg. Det är därför viktigt att huvudmannen följer upp hur den egna styrningen och ledningen av arbetet fungerar och vilka förutsättningar verksamheten ges. Det innebär exempelvis att följa upp och kartlägga personalens förutsättningar att arbeta med barnets särskilda och andra mänskliga rättigheter och grundläggande demokratiska värderingar, personalens förutsättningar att stimulera barns utveckling och lärande, att omsorgen om barn i behov av särskilt stöd i sin utveckling förbereder för fortsatt lärande samt att lokalerna är trygga, säkra och hälsosamma för barnen att vistas i.

Värmdö kommun har konstaterat att Saltarö Barnbod inte följer sina egna regler kring dokumentation från barnsäkerhetsronder. Det är därmed svårt att utröna vilka brister som har upptäckts och om och hur de har åtgärdats.

Brister i information om föräldratjänsten

Motivering

"Den kommun där en enskild bedriver sådan pedagogisk omsorg som avses i 2 § ska efter ansökan besluta att huvudmannen har rätt till bidrag om (...) verksamheten är öppen för alla barn som en kommun ska sträva efter att erbjuda motsvarande verksamhet, med undantag för barn som i hemkommunen har beslutat att inte lämna bidrag för enligt 13 § andra stycket." (25 kap. 10 §, skollagen)

Värmdö kommun har i sin granskning av Saltarö Barnbods arbetsplan konstaterat att det fortfarande finns brister i informationen om föräldratjänst vid Saltarö Barnbod. De skrivningar som finns i arbetsplanen antyder att föräldratjänsten är tvingande då det inte uttryckligen skrivs att föräldrar har rätt att avstå från att delta i föräldratjänst.

Brister gällande likabehandlingsplan/plan mot kränkande behandling

Motivering

Huvudmannen ansvarar för att personalen fullgör de skyldigheter som anges i detta kapitel, när den handlar i tjänsten eller inom ramen för uppdraget. (6 kap. 5 §)

Huvudmannen ska se till att det inom ramen för varje särskild verksamhet bedrivs ett målinriktat arbete för att motverka kränkande behandling av barn och elever. Närmare

föreskrifter om detta finns i 7 och 8 §§. (6 kap. 6 §)

Huvudmannen ska se till att det genomförs åtgärder för att förebygga och förhindra att barn och elever utsätts för kränkande behandling. (6 kap. 7 §)

Huvudmannen ska se till att det varje år upprättas en plan med en översikt över de åtgärder som behövs för att förebygga och förhindra kränkande behandling av barn och elever. Planen ska innehålla en redogörelse för vilka av dessa åtgärder som avses att påbörjas eller genomföras under det kommande året. En redogörelse för hur de planerade åtgärderna har genomförts ska tas in i efterföljande års plan. (6 kap. 8 §)

Huvudmannen eller personalen får inte utsätta ett barn eller en elev för kränkande behandling. (6 kap. 9 §)

En lärare, förskollärare eller annan personal som får kännedom om att ett barn eller en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till förskolechefen eller rektorn. En förskolechef eller rektor som får kännedom om att ett barn eller en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till huvudmannen. Huvudmannen är skyldig att skyndsamt utreda omständigheterna kring de uppgivna kränkningarna och i förekommande fall vidta de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling i framtiden.

Första stycket första och andra meningarna ska tillämpas på motsvarande sätt om ett barn eller en elev anser sig ha blivit utsatt för trakasserier eller sexuella trakasserier på sätt som avses i diskrimineringslagen (2008:567).

För verksamhet som avses i 25 kap. och för fritidshem som inte är integrerade med en skolenhet eller förskoleenhet gäller första och andra styckena för den personal som huvudmannen utser. (6 kap. 10 §)

Värmdö kommun har i sin granskning av Saltarö Barnbods likabehandlingsplan/plan mot kränkande behandling konstaterat att ovan nämnda punkter helt saknas arbetet med likabehandlingsplan/plan mot kränkande behandling.

Bedömning

Värmdö kommun har mot bakgrund av anmälningar avseende verksamheten vid Saltarö Barnbord genomfört en utredning. Utredningen visar brister i verksamheter. De förelägganden som föreslås syftar till att ge grund för att åtgärda identifierade brister.

Ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser har identifierats.

Konsekvenser för miljön

Inga konsekvenser för miljön har identifierats.

Konsekvenser för medborgarna

Beslutet innebär att verksamheten föreläggs att vidta åtgärder som förväntas leda till positiva konsekvenser för medborgarna.

Konsekvenser för barn

Beslutet innebär att verksamheten föreläggs att vidta åtgärder som förväntas leda till positiva konsekvenser för barnen.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilaggs/Bilaggs ej
1	Utredning om verksamheten vid Saltarö Barnbod	Bilaggs

Sändlista för beslutsexpediering

Saltarö Barnbod



Monica Fransson

Kundvals- och finansieringschef



Fredrik Nornvall

Chef för utbildningsenheten