

Tyresö kommun  
Utvecklingsförvaltningen

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2014-09-29

1 (5)

Diarienummer

Dnr 2014/GAN 0082

Gymnasie-och arbetsmarknadsnämnden

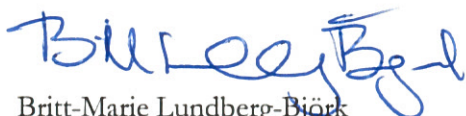
## Översyn av samverkansavtal och gemensam programpeng

### Förslag till beslut

På rekommendation av Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) föreslår utvecklingsförvaltningen nämnden att:

1. Teckna samverkansavtal inklusive programpeng och programpengsuppräknning och strukturtillägg enligt KSL:s förslag.
2. Bidrag till huvudmän för fristående gymnasieskolor ska vara detsamma som KSL:s förslag till programpeng och strukturtillägg.

Utvecklingsförvaltningen



Britt-Marie Lundberg-Björk  
Förvaltningschef



Karin Sundström  
Utredare

### Sammanfattning

Kommunförbundet Stockholms län (KSL) har i uppdrag att se över nuvarande samverkansavtal för länets gymnasieutbildningar och räkna om programpengarna

för den gemensamma prislistan. Ett samverkansavtal har tagits fram och KSL:s styrelse rekommenderar kommunerna att anta det.

KSL har kommit fram till följande förslag:

- Ett samverkansavtal med syfte att samverka för elevernas bästa, en avtalskonstruktion med basavtal för nationella program och ekonomiska villkor samt förslag till regional beslutsstruktur.
- Ny modell för programpeng som är transparent och uppdelat i de sju kostnadsslagen (med hänvisning till SL kap 15, 53§) undervisning, lokaler, lärverktyg, skolmåltider, skolhälsovård, resor samt administration/övrigt.
- Modell för uppräkningsmodell baserat på de sju kostnadsslagen enligt ovan.
- En modell för struktur tillägg som följer intentionerna i den proposition om ändring av skollagen som riksdagen antagit 2014-06-04.

## Beskrivning av ärendet

### *Bakgrund*

Bärande principer för utvecklingen av en gemensam gymnasierregion i Stockholms län har varit elevens valfrihet och förstahandsmottagande. Samverkansavtalet som tecknades 2011 gav dessa möjligheter. Samverkan omfattar även gemensam programpeng, gemensam antagning och utveckling av utbildningens kvalitet.

KSL har i uppdrag att se över nuvarande samverkansavtal för länets gymnasieutbildningar och räkna om programpengarna för den gemensamma prislistan. Styrelsen för KSL har beslutat om en översyn av nuvarande samverkansavtal för länets gymnasieutbildning för att finna möjligheter till en hållbar lösning över tid. Beslutet omfattar en fördjupad utredning om basen för programpriser, uppräkningsmodell, behov av regional beslutsstruktur samt utformning av samverkansavtal. Uppdraget om att utreda programpengen kompletterades mot bakgrund av förändringarna i skollagen avseende resursfördelning utifrån elevernas behov.

Under arbetet med översynen har KSL genomfört presidiekonferenser om översynen av samverkansavtalet för gemensam gymnasierregion i Stockholms län.

### ***Samverkansavtal***

KSL har tagit fram ett samverkansavtal som KSL:s styrelse rekommenderar kommunerna att anta.

Det nya samverkansavtalet skiljer sig något från det nuvarande avtalet. Bland annat är det några nya mål, tidigare definierades dessa som syften. Det har tydliggjorts att syftet är elevfokus. Vidare anges att avtalet ska uppfylla skollagens krav på resursfördelning efter elevernas behov, att skapa bästa möjliga förutsättningar till regional dialog i syfte att samordna planering och dimensionering så utbud och efterfrågan är i balans. Fristående huvudmän bjuds in till samråd. Likvärdigheten i utbildningen ska öka för att uppnå högre kvalitet, öka genomströmningen i gymnasieskolan för att fler ungdomar ska fullfölja utbildningen inom tre år.

I det nya avtalet finns skrivningar om att avtalsparterna åtar sig att aktivt arbeta mot målet att tillämpa gemensam programpeng för nationella program och introduktionsprogrammen programriktat individuellt val och yrkesintroduktion. I programpengen ska poster för undervisning, lärverktyg, elevhälsa, måltider, administration samt lokalkostnader ingå. I förekommande fall ska även tilläggsbelopp för modersmål ingå. Utöver programpengen ska det utgå ett strukturtillägg som baseras på varje elevs meritvärde från grundskolan.

I avtalet finns möjligheter att undanta introduktionsprogrammen.

I avtalet regleras också om ett årligen besluta om eventuell justering av programpeng för respektive utbildning efter förslag från KSL:s beredningsorgan.

### ***Ny modell för gemensam programpeng***

Sedan 2010 har det funnits en gemensam programpeng inom Stockholms län. Programpengen beräknades då utifrån kommunernas budget och antalet elever.

Någon anpassning har inte gjorts när den nya gymnasieskolan trädde ikraft 2011. Programpengen har räknats upp fyra gånger, men ingen avstämning av utfallet per program har gjorts.

För att skapa en ny programpeng har 50 rektorer sorterat de olika programmen utifrån undervisningstid, lokalyta och lärverktyg. Detta har jämförts med statistik från SCB över genomsnittskostnaden per kostnadsslag.

### ***Förslag till uppräknning av programpengen***

Uppräkningen av programpengen har tidigare gjorts baserat på prisindex (KPIX). Uppräkningen gjordes på hela programpengen utan att ta hänsyn till olika kostnadsslag. 2012 blev kostnadsutvecklingen väldigt olika mellan kostnadsslagen, lärarlönerna ökade medan konsumentpriserna låg nära noll.

Därför föreslås uppräknningen ske på sju olika kostnadsslag: undervisning, lokaler, lärverktyg, måltider, elevhälsa, resor och övrigt/administration. Kostnadsutvecklingen hämtas från SCB. Beroende på hur stor andel per kostnadsslag de olika programmen har ökar pengarna för vissa program mer och andra mindre. Genomsnittsökningen blir då 2,89 procent för 2015.

### ***Förslag till modell för strukturtillägg***

Strukturtillägg även kallat socioekonomiskt tillägg används i många kommuner inom grundskolan. Syftet är att ge ekonomiskt stöd till skolor som har elever med lägre måluppfyllelse. Beräkningarna kan baseras på olika bakgrundsvariabler, som samvarierar med lägre resultat hos eleverna. I länet är det bara Stockholm och Huddinge som använt sådana tillägg inom gymnasieskolan. Regeringen och riksdagen har beslutat att ändra skollagen med innebörden att alla kommuner ska använda sig av ett resursfördelningssystem som ger alla elever likvärdiga förutsättningar i skolan. Sweco har på uppdrag av KSL gjort beräkningar på hur stor sannolikheten är att elever med olika meritpoäng klarar gymnasieskolan med godkända betyg.

Förslaget innebär att strukturtillägget fördelas med utgångspunkt från elevernas meritvärden i årskurs 9. 113 miljoner kronor är den volym som avsätts till strukturtillägget 2015, ca 1,5 procent av programpengen. Finansiering sker

genom att det genomsnittliga strukturtillägget inom respektive program, minskar programpengen. Per program blir den totala effekten kostnadsneutral.

Inför 2016 ska strukturtillägget ses över.

### ***Kommentarer***

Utvecklingsförvaltningens utgångspunkt är elevernas möjligheter att välja gymnasieutbildning i de olika kommunernas samlade utbud.

Utvecklingsförvaltningen anser att Tyresö kommun kan acceptera samverkansavtalet.

Utvecklingsförvaltningen är positiv till att koppla strukturtillägget till meritvärdet. Det är däremot inte rimligt att 49 miljoner kronor motsvarande 44 procent av strukturtillägget ges till elever med meritvärden över 200 poäng. Om en elev har 200 poäng är eleven behörig att söka alla nationella program på gymnasiet.

Det kan vara rimligt att diskutera planering och dimensionering av utbudet inom gymnasieskolan, men beslutanderätten över utbudet bör alltid finnas hos de enskilda kommunerna.