

Dnr 14KS/0372

Kommunstyrelsen 2014-10-08 § 163

Nämndorganisation 2015 - 2018

Kommunstyrelsens beslut

Ärendet återremitteras för beredning till ett extra kommunstyrelsesammanträde före 2014-10-22 för att förhandla en nämndorganisation som har största möjliga samsyn bland fullmäktiges partier.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Ärendebeskrivning

Samtliga partier i kommunfullmäktige har under tre tillfällen bjudits in till överläggningar och diskussioner om den politiska nämndorganisationen under mandatperioden 2015 – 2018.

Förslaget till ny nämndorganisation bygger på diskussionen med partierna. Intervjuer och studier av andra kommuners organisation, m.m. har också genomförts. De föreslagna nämndernas ansvarsområden redovisas i tjänsteskrivelse.

Handlingar i ärendet

Nämndorganisation 2015 – 2018, KLK 2014-09-24

Yrkanden

Monica Pettersson (M) yrkar:

1. Följande nämnder ska finnas i Värmdö kommun under mandatperioden 2015 – 2018 (antalet ledamöter och ersättare anges inom parentes):
 - Kommunstyrelse, tillika krisledningsnämnd (13+13)
 - Utbildningsnämnd (9+9)
 - Teknisk nämnd (9+7)
 - Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnd (9+7)
 - Socialnämnd (9+7)
 - Vård- och omsorgsnämnd (9+7)
 - Näringslivsnämnd (9+7)
 - Kultur- och fritidsnämnd med utökat ansvar för bl.a. porslinsmuseum (9+7)
 - Överförmyndarnämnd (3+3, 2+2 utses av Värmdö kommun, 1+1 utses av Vaxholms stad)
 - Valnämnd (antal ledamöter är detsamma som antal partier i kommunfullmäktige efter valet samt lika många ersättare, 8+8)
2. Samtliga nämnder kan besluta att inrätta utskott.
3. Nämnderna har också möjlighet att inrätta rådgivande organ. Dessa råds arbetsordningar ska fastställas av kommunfullmäktige. Rådet har inte rätt till ersättning enligt ersättningsreglerna för förtroendevalda.

4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att föreslå nya reglementen för nämnder och styrelser och andra därtill relevanta styrdokument med anledning av den förändrade nämndorganisationen, Dessa ska beslutas av kommunfullmäktige senast i december 2014.
5. Gustavsberg Porslinsmuseum AB förklaras vara ett vilande bolag, samtlig verksamhet, inventarier, etc. flyttas till kommunen genom en så kallad inkråmsaffär per den 1 januari 2015. Porslinsmuseets verksamhet överflyttas till kultur- och fritidsnämndens ansvarsområde.
6. Utbildningsnämnden ansvarar för kommunens alla utbildningsfrågor, från förskola till gymnasiet och annan pedagogisk verksamhet. Näringslivsnämnden ansvarar för SFI, integration, arbetsmarknad, näringsliv och vuxenutbildning.

Annika Andersson Ribbing (S) och Max Ljungberg (MP) yrkar återremiss för beredning till ett extra kommunstyrelsesammanträde före 2014-10-22 för att förhandla en nämndorganisation som har största möjliga samsyn bland fullmäktiges partier.

Andersson Ribbing yrkar i andra hand:

1. Följande nämnder ska finnas i Värmdö kommun under mandatperioden 2015-2018. Antal ledamöter och ersättare anges inom parentes
 - Kommunstyrelse och tillika krisledningsnämnd (13+13)
 - Utbildningsnämnd (11+11)
 - Teknisk nämnd (11+9)
 - Bygg-, miljö och hälsoskyddsnämnd (11+9)
 - Socialnämnd (11+9)
 - Vård och omsorgsnämnd (11+9)
 - Arbetsmarknadsnämnd (11+11)
 - Kultur och fritidsnämnd med utökat ansvar för bland annat porslinsmuseum (11+9)
 - Överförmyndarnämnd (3+3, 2+2 utses av Värmdö kommun, 1+1 utses av Vaxholms stad)
 - Valnämnd (antal ledamöter är detsamma som antal partier i kommunfullmäktige efter valet i september 2014, + lika många ersättare)
2. Samtliga nämnder kan besluta att inrätta utskott.
3. Nämnderna har också möjlighet att inrätta rådgivande organ. Dessa råds arbetsordningar ska fastställas av kommunfullmäktige. Råden har inte rätt till ersättning enl. ersättningsreglerna för förtroendevalda.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att föreslå nya reglementen för nämnder och styrelser och andra därtill relevanta styrdokument med anledning av den förändrade nämndsorganisationen. Dessa ska återrapporteras till kommunfullmäktige senast i december 2014.
5. Gustavsbergs porslinsmuseum AB förklaras vara ett vilande bolag, och samtlig verksamhet, inventarier etc. flyttas till kommunen genom en så kallad inkråmsaffär per den 1/1-2015. Porslinsmuseums verksamhet överflyttas till kultur och fritidsnämndens ansvarsområde.

6. Utbildningsnämnden har ansvar för kommunens utbildningsfrågor, från förskola till grundskola och annan pedagogisk verksamhet, i en politisk nämnd. Undantagen från nämndens ansvarsområde är gymnasiet. Nämnden har 11 ledamöter och 11 ersättare.
7. Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för SFI, integration, arbetsmarknad, näringsliv, vuxenutbildning och gymnasieutbildning. Nämnden har 11 ledamöter och 11 ersättare.

Ljungberg yrkar i andra hand:

1. Följande nämnder ska finnas i Värmdö kommun under mandatperioden 2015-2018. Antal ledamöter och ersättare anges inom parentes
 - Kommunstyrelse med ett arbetsutskott, KSAU, som också fungerar som kommunens krisledningsnämnd och det forum där arbetsgivarfrågor hanteras. Vidare ska KS ha ett hållbarhetsutskott med ansvar för att följa upp såväl ekonomisk som social och ekologisk hållbarhet samt ansvara för energi- och klimatfrågor, strategisk trafik- och kollektivtrafikplanering, översiktsplanering och planering av mark och vatten samt skydd av natur. Hållbarhetsutskottet ansvarar också för vägledning/rådgivning och information ut motmedborgarna i miljö- och klimatfrågor samt sociala frågor. Såväl KSAU som HBU bör ha (5+5). Kommunstyrelsen ansvarar i övrigt enligt tjänsteutlåtandet för mark- och exploateringsfrågor, bostadsplanering och för att följa upp att kommunens verksamhet och utveckling går i linje med nationella, regionala, och kommunens politiska målsättningar och beslut samt att lagar och förordningar följs (13+13)
 - Samhällsplaneringsnämnd, SPN, som ansvarar för detaljplanering, områdesbestämmelser, fördjupad översiktsplanering, enligt PBL samt kollektivtrafikutveckling och hållbart resande (9+9)
 - Utbildningsnämnd med ansvar för alla kommunens utbildningsfrågor (Kulturskolan undantagen) från förskola till gymnasiet och annan pedagogisk verksamhet med huvudmannaskap för kommunal verksamhet och uppföljning av alla kommunens barn/elever, oavsett huvudman (11+11)
 - Teknisk nämnd, ansvar enligt förvaltningens förslag (9+9)
 - Bygg-, miljö och hälsoskyddsnämnd, ansvar enligt förvaltningens förslag (9+9)
 - Socialnämnd inklusive funktionshinder i övrigt enligt förvaltningens förslag (9+9)
 - Äldreomsorgsnämnd, ansvarar för omsorgen för kommunens äldre (9+9)
 - Arbetsmarknadsnämnd (9+9)
 - Kultur och fritidsnämnd med utökat ansvar för bland annat porslinsmuseum samt för övergripande ungdomsfrågor och samordning av kommunens främjande och förebyggande insatser för ungdomar (9+9)
 - Överförmyndarnämnd (3+3, 2+2 utses av Värmdö kommun, 1+1

- utes av Vaxholms stad)
- Valnämnd (antal ledamöter är detsamma som antal partier i kommunfullmäktige efter valet i september 2014, + lika många ersättare).
2. Samtliga nämnder och fullmäktigeberedningar kan besluta att inrätta utskott.
 3. Nämnderna och fullmäktigeberedningarna har också möjlighet att inrätta rådgivande organ. Dessa råds arbetsordningar ska fastställas av kommunfullmäktige. Råden har inte rätt till ersättning enl. ersättningsreglerna för förtroendevalda.
 4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att föreslå nya reglementen för nämnder och styrelser och andra därtill relevanta styrdokument med anledning av den förändrade nämndsorganisationen. Dessa ska återrapporteras till kommunfullmäktige senast i december 2014.
 5. Gustavsbergs porslinsmuseum AB förklaras vara ett vilande bolag, och samtlig verksamhet, inventarier etc. flyttas till kommunen genom en så kallad inkråmsaffär per den 1/1-2015. Porslinsmuseums verksamhet överflyttas till kultur och fritidsnämndens ansvarsområde.
 6. Avslag på punkt 6 till förmån för eget förslag att-sats 1.
 7. Att en Demokratiberedning inrättas i kommunfullmäktige med ansvar för att utveckla medborgarinflytandet och demokratin i kommunen bestående av en ledamot och en ersättare från varje i kommunfullmäktige invalt parti (8+8).
 8. Kommunstyrelsen får i uppdrag att föreslå en ny budgetprocess där kommundirektörens budgetförslag bygger på föregående års bokslut och nämndernas mål och beslutade inriktningar. Detta ska återrapporteras till kommunfullmäktige senast i februari 2015.
 9. Att varje parti representerat i kommunfullmäktige ges möjlighet att utse en politisk revisor.

Pettersson yrkar avslag på återremissyrkandet.

Propositioner

Ordföranden ställer proposition om återremissyrkandet bifalles eller avslås och finner att det avslås.

Votering begärs. Följande voteringsproposition uppläses och godkänns:

”Den som avslår återremissyrkandet röstar ja, den som biträder återremissyrkandet röstar nej.”

Följande röstar ja:

Peter Frej (M), Marie Bladholm (M), Anders Bergman (FP), Per-Olof Fransson (KD), Monica Pettersson (M).

Följande röstar nej:

Max Ljungberg (MP), Malin Åberg Aas (MP), Annika Andersson Ribbing (S), Nils-Erik Särnbrink (S), Sandro Wennberg (S), Mikael Lindström (S).

Kommunstyrelsen beslutar med sex nej-röster mot fem ja-röster att återremittera ärendet.

Reservationer och protokollsanteckningar

S-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”Socialdemokraterna är mycket besvikna att det handslag och den överenskommelse om ny organisation som vi gjorde med Moderaterna under sommaren inte har hållits. Vi var beredda att vid kommunstyrelsens sammanträde i augusti, rösta för den kompromiss vi hade nått under våra förhandlingar. Tyvärr rycktes då förslaget från dagordningen av ordföranden.

När det nya ärendet kom i handlingarna för dagens sammanträde, blev vi ytterligt förvånande att förslaget var ändrat. Flera nämnder hade krympt från 11+11 till 9+9 (utbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden samt utbildningsnämnden) och övriga hade inte längre nio ersättningsplatser utan endast sju.

Vår utgångspunkt för den ursprungliga kompromissen var att beställar- och utförarnämnderna skulle tas bort och att antalet nämndsplatser inte skulle minska.

Ett av skälen till neddragningen i förslaget är att göra en besparing. Vi menar att det handlar om småpengar i sammanhanget, särskilt i förhållande till nackdelarna. Med bibehållet antal platser skulle vi ändå ha gjort en de facto-effektivisering, eftersom vi då inte hade ändrat antalet folkvalda alls under perioden 2011-2018. Under samma period har befolkningen i Värmdö ökat mycket. Tanken med att ha många politiskt engagerade medborgare är en av den representativa demokratins grundpelare. När det finns en tillräckligt stor plattform att bedriva politik utifrån, ökar också möjligheten för politiska partier att locka nya medlemmar. Och ju fler platser det finns, desto större chans att få personer med många olika bakgrunder i de politiska församlingarna.

Det finns också ett stort demokratiskt problem i nedskärningen av antalet ersättningsplatser eftersom det riskerar att mindre partier hamnar utanför.

Dessutom är det lagstiftarens mening att antalet ersättningsplatser ska vara samma som antalet ledamotsplatser.

Vi har också inför och under dagens möte varit villiga att kompromissa gentemot nämndsförslaget från augusti, men det lyckades inte. Vi ser nu fram emot en ny, bred och inkluderande diskussion.

Eftersom vi är ett ansvarstagande parti yrkade att denna beredning skulle bli klar till ett extra kommunstyrelsenssammanträde som borde hållas före nya mandatperiodens första fullmäktige, den 22 oktober 2014.”

MP-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”Vi i Miljöpartiet de gröna i Värmdö är inte nöjda med den process som har fört fram till det liggande förslaget till ny nämndorganisation. Särskilt anmärkningsvärt är det att det liggande förslaget minskar antalet förtroendevalda jämfört med den ram som togs strax innan sommaren. Vi finner det också remarkabelt att förslaget inte har hanterats av samtliga partier eller åtminstone förankrats bland gruppledarna. Värmdömoderaterna har en dålig historik vad gäller omorganisationer av den kommunala organisationen och det är märkligt att de återigen väljer att lägga fram ett förslag som går emot den enighet som rådde kring den politiska kappan i kommunstyrelsen innan sommaren och den samstämmighet som rådde under våren då samtliga partier träffades i breda politiska grupper och diskuterade kommande politisk organisation. Under de mötena var vi i Miljöpartiet mycket konstruktiva. Tidigt deklarerade vi våra syn- och ståndpunkter på hur vi ser att en kommande politisk organisation bör se ut. Efter det sista mötet den 17 juni vet vi att det pågått en diskussion mellan partier i kommunstyrelsens presidium som vi inte varit delaktiga i.

Det är inte klädsamt att i efterhand ändra kostymen för att passa ett valresultat. Det har varit för många år i Värmdö när den politiska organisationen har varit det största trätoämnet mellan majoritet och opposition, så vill vi inte ha det den här gången.

Miljöpartiets förslag till nämndorganisation föreslår några förändringar jämfört med det framlagda förslaget. Vi ser med tillfredsställelse att den dubbla nämndstrukturen är borta och att det har skapats en nämnd för arbetsmarknads- och näringslivsfrågor, något vi föreslog under det föregående arbetet då samtliga partier var inbjudna att vara med.

Miljöpartiet föreslår att följande nämnder ska finnas i Värmdö kommun under mandatperioden 2015-2018. Antal ledamöter och ersättare anges inom parentes.

- Kommunstyrelse med ett arbetsutskott, KSAU, som också fungerar som kommunens krisledningsnämnd och det forum där arbetsgivarfrågor hanteras. Vidare ska KS ha ett hållbarhetsutskott med ansvar för att följa upp såväl ekonomisk som social och ekologisk hållbarhet samt ansvara för energi och klimatfrågor, strategisk trafik- och kollektivtrafikplanering, översiktsplanering och planering av mark och vatten samt skydd av natur. Hållbarhetsutskottet ansvarar också för vägledning/rådgivning och information ut mot medborgarna i miljö- och klimatfrågor samt sociala frågor. Såväl KSAU som HBU bör ha (5+5)

Kommunstyrelsen ansvarar i övrigt enligt tjänsteutlåtandet för mark och exploateringsfrågor, bostadsplanering och för att följa upp att hela kommunens verksamhet och utveckling går i linje med nationella, regionala, och kommunala politiska målsättningar och beslut samt att lagar och förordningar följs. (13+13)

- Samhällsplaneringsnämnd, SPN, som ansvarar för detaljplanering, områdesbestämmelser, fördjupad översiktsplanering, enligt PBL samt kollektivtrafikutveckling och hållbart resande. (9+9)

- Utbildningsnämnd med ansvar för kommunens alla utbildningsfrågor (Kulturskolan undantagen) från förskola till gymnasiet och annan pedagogisk verksamhet med huvudmannaskap för kommunal verksamhet och uppföljning av alla kommunens barn/elever, oavsett huvudman. (11+11)
- Teknisk nämnd, ansvar enligt förvaltningens förslag. (9+9)
- Bygg-, miljö och hälsoskyddsnämnd, ansvar enligt förvaltningens förslag (9+9)
- Socialnämnd inklusive funktionshinder i övrigt enligt förvaltningens förslag (9+9)
- Äldreomsorgsnämnd, ansvarar för omsorgen om kommunens äldre. (9+9)
- Arbetsmarknadsnämnd (9+9)
- Kultur, ungdoms och fritidsnämnd med utökat ansvar för bland annat porslinsmuseum samt ansvar för övergripande ungdomsfrågor och samordning av kommunens främjande och förebyggande insatser för ungdomar. (9+9)
- Överförmyndarnämnd (3+3, 2+2 utses av Värmdö kommun, 1+1 utses av Vaxholms stad)
- Valnämnd (antal ledamöter är detsamma som antal partier i kommunfullmäktige efter valet i september 2014, + lika många ersättare)

Vi vill att samtliga nämnder och fullmäktigeberedningar ska kunna besluta om att inrätta utskott. Nämnderna och fullmäktigeberedningar har också rätt att inrätta rådgivande organ. Dessa råds arbetsordningar ska fastställas av kommunfullmäktige. Råden har inte rätt till ersättning enligt ersättningsregler för förtroendevalda.

Kommunstyrelsen får i uppdrag att föreslå nya reglementen för nämnder och styrelser och andra därtill relevanta styrdokument med anledning av den förändrade nämndorganisationen. Dessa ska återrapporteras till kommunfullmäktige senast i december 2014. Gustavsbergs porslinsmuseum AB förklaras vara ett vilande bolag, och samtlig verksamhet, inventarier etc. flyttas till kommunen genom en så kallad inkråmsaffär per den 1/1-20 15. Porslinsmuseums verksamhet överflyttas till kultur och fritidsnämndens ansvarsområde.

Vi vill att en Demokratiberedning inrättas i kommunfullmäktige med ansvar för att utveckla medborgarinflytandet och demokratin i kommunen bestående av en ledamot och en ersättare från varje i kommunfullmäktige invalt parti (8+8).

Kommunstyrelsen får i uppdrag att föreslå ny budgetprocess där kommundirektörens budgetförslag bygger på föregående års bokslut och nämndernas mål och beslutade inriktningar. Detta ska återrapporteras till kommunfullmäktige senast i februari 2015.

Varje parti representerat i kommunfullmäktige ges också möjlighet att utse en politisk revisor.

Vi ser också en brist i det förslag som förvaltningen har skickat ut i förhållande till det som kommunallagen rekommenderar när det gäller antalet ledamöter och ersättare.

6 kapitlet kommunallagen:

Antalet ledamöter och ersättare

9 § Ledamöter och ersättare i en nämnd väljs av fullmäktige till det antal som fullmäktige bestämmer. I styrelsen får antalet ledamöter inte vara mindre än fem och antalet ersättare bör vara lika stort som antalet ledamöter.

Med hänvisning till allt detta yrkade vi på återremiss för att Värmdö kommun ska ha en nämndorganisation som har så brett stöd bland de partier som ingår i fullmäktige som möjligt utifrån de tre olika förslag som hittills föreslagits.”

Ej tjänstgörande ersättaren Mats Skoglund (V) antecknar till protokollet att han skulle ha biträtt återremissyrkandet om han varit beslutande vid dagens sammanträde.

Sändlista

KS

KLG

KF