

Dnr 13FNU/0127

Finansieringsnämnden för utbildning, 2014-10-23 § 36

Nya riktlinjer för skolskjuts

Finansieringsnämnden för utbildning beslut

1. Ärendet återremitteras med nedanstående tilläggsuppdrag
2. Att se över avståndsreglerna ytterligare, de ekonomiska konsekvenserna av ett avstånd på 2 km respektive 3 km
3. En plan för hur informationen om förändringar i reglementet fås ut till skolorna och vårdnadshavarna i god tid inför höstterminsstart 2015
4. Ökad möjlighet till skolskjuts för friskolor även i andra kommuner
5. Att synpunkter från Kullsvedskolans föräldraförenings skrivelse beaktas vid återremissen (se bilaga 1)
6. Att barn med växelvis boende i annan kommun än Värmdö kommun inte drabbas negativt av de nya riktlinjerna
7. Att rätten till skolskjuts utgår från den skola som eleven tillhör och inte den skolenhet som eleven studerar vid. Resor mellan skolans olika lokaler och enheter ska täckas av skolskjuts och inte av den enskilda skolan.
8. Att utreda möjlighet till skolskjuts efter fritids genom att se över skolskjutstider m.m.

Beslutsnivå

Finansieringsnämnden för utbildning.

Ärendebeskrivning

Den obligatoriska utbildningen ska vara kostnadsfri. För att elever ska kunna ta del av utbildningen är kommunen under vissa omständigheter skyldig att erbjuda skolskjuts. Den grundläggande rätten till skolskjuts gäller från en plats i anslutning till elevens hem och till den skola där kommunen placerat eleven och tillbaka. Bestämmelsernas lydelse är densamma för elever i grundskolan, grundsärskolan och gymnasiesärskolan. Kommunen ska dock anordna skolskjuts, om eleven valt en annan kommunal skola i eller utanför kommunen eller en fristående skola inom kommunen, om detta kan ske utan organisatoriska svårigheter eller merkostnad för kommunen.

I samband med utredningen om skolskjutsverksamheten har även förslag till nya riktlinjer för skolskjuts utarbetats i enlighet med uppdraget. De mer omfattande förändringarna gäller:

- Resebevis införs till de elever som är berättigade till skolskjuts i form av inhyrd skolbuss,
- Endast elever med resebeslut och giltigt färdbevis medges att använda inhyrd skolbuss
- Rätt till skolskjuts vid växelvis boende har förtydligats,
- Rätt till skolskjuts vid val av annan skola har förtydligats som bl.a. innebär att kommunen inte längre kommer att bevilja skolskjuts till fristående skola i annan kommun, samt att

- Till vårterminen 2015 kan det ske förändringar som gäller de inhyrda bussarna till Ösbyskolan och för vissa elever som valt Viks skola samt Hemmestaskolan.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2014-10-16

Utredning om skolskjutsverksamheten i Värmdö kommun

Förslag till riktlinjer för skolskjuts

Gällande riktlinjer för skolskjuts

Yrkanden

M, FP, KD, S yrkar på att ärendet återremitteras med följande tilläggsuppdrag:

- 1) Att se över avståndsreglerna ytterligare, de ekonomiska konsekvenserna av ett avstånd på 2 km respektive 3 km
- 2) En plan för hur informationen om förändringar i reglementet fås ut till skolorna och vårdnadshavarna i god tid inför höstterminsstart 2015
- 3) Ökad möjlighet till skolskjuts för friskolor även i andra kommuner
- 4) Att synpunkter från Kullsvedskolans föräldraförenings skrivelse beaktas vid återremissen (se bilaga 1)
- 5) Att barn med växelvis boende i annan kommun än Värmdö kommun inte drabbas negativt av de nya riktlinjerna
- 6) Att rätten till skolskjuts utgår från den skola som eleven tillhör och inte den skolenhet som eleven studerar vid. Resor mellan skolans olika lokaler och enheter ska täckas av skolskjuts och inte av den enskilda skolan.

MP yrkar på att ärendet återremitteras med följande förändringar:

- 1) Att skolskjuts ska erbjudas även F-klass
- 2) Att avståndsgränsen för skolskjuts ska gälla enligt följande:
2km när eleven går förskoleklass till och med skolår 3
3 km när eleven går i skolår 4-9
- 3) Att möjligheten att resa med skolskjuts i mån av plats bibehålls och att förvaltningen utreder hur denna möjlighet kan utökas till att gälla föräldrar till barn i årskurs F-3
- 4) Att förvaltningen utreder hur avtal kan skrivas mellan kommunen och förälder, oavsett om en skola ligger inom och utom kommunen, vad gäller att resa med skolskjuts hem efter fritids istället för direkt efter skolans slut. Det ska även gälla elever som valt friskola i annan kommun
- 5) Att förvaltningen inleder en diskussion med Trafikförvaltningen om möjlighet till tätare turer för att förbättra SL:s funktion vad gäller kommunens skolskjutsar
- 6) Att förvaltningen utreder hur en ersättningsmodell för skolskjuts i skärgården skulle kunna se ut som möjliggör för skärgårdsboende att välja skola i skärgården oavsett vilken kommun skolan ligger i."

S-gruppen lämnar tilläggsyrkandet "att utreda möjlighet till skolskjuts efter fritids genom att se över skolskjutstider m.m."

Proposition

Ordförande ställer proposition om nämnden ska återremittera hela ärendet eller endast riktlinjerna och finner att hela utredningen ska återremitteras.

Ordförande ställer proposition om tilläggsuppdragen, punkt 1-6, från M, FP, KD, S bifalles eller avslås och finner att tilläggsuppdragen antas.

Ordförande ställer proposition om MP:s tilläggsyrkande punkt 1-6 bifalles eller avslås och finner att det avslås.

Votering begärs. Följande voteringsproposition uppläses och godkänns:

”Den som röstar avslag för MP:s tilläggsyrkande röstar ja och de som bifaller röstar nej”

Följande röstar ja:

Allan Sooman (M), Karin Aaseby (S), Ulrik Lindgren (KD), Ann-Kristin Särnbrink (S), Henrik Paulsen (S), Iréne Ulfvin (M), Cecilia Lindberg (M), Eva Rosenthal (FP).

Följande röster nej:

Siv Strömbäck (MP)

Nämnden beslutar med åtta ja-röster mot en nej-röster att avslå yrkandet, således har MP:s yrkandet avslagits.

Ordförande ställer proposition om S-gruppens tilläggsyrkandet bifalles eller avslås och finner att tilläggsyrkandet bifalles.

Protokollsanteckning

Ärendet ajourneras vid tre tillfällen.

S-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”Socialdemokraterna välkomnar återremissen av de nya skolskjutsriktlinjerna som enbart vilar på skollagens minimikrav. Vi som kommun har ett eget val när det gäller skolskjuts och vi kan själva välja vilken ambition vi ska ha. Vi ser att skolskjutsen spelar en viktig del i en säker och trygg transport för eleverna till och från skolan. En väl genomtänkt och generös skolskjuts skapar gynnsamma förutsättningar för fler föräldrar att ha ett aktivt yrkesliv samtidigt som det minskar trafikbelastningen under rusningstid och minskar klimatbelastningen genom det kollektiva åkandet. Vår kommuns särskilda förutsättningar med ett levande åretruntboende i skärgården, med elever inom resurs- och särskola som läser utanför kommunens gränser, med en stor andel föräldrar som pendlar långt till sina arbeten samt en glesbygdsproblematik med åretruntboende som bor i områden utan plogade och sandade cykelvägar till skolan. Vi är glada över att majoriteten var lyhörda till våra synpunkter rörande problematiken kring avståndet till skolan, likvärdigheten i rätten till skolskjuts till skola utanför kommunen oavsett huvudman, likvärdigheten i

rätten till skolskjuts för elever till frånskilda föräldrar som bor i olika kommuner, likvärdigheten i rätten till finansiering av skolskjuts för eleverna på Möja, Runmarö och Svartsö skola till Djurö skola då de alla tillhör Värmdö skärgårdsskola, möjligheten till skolskjuts efter fritids för att säkerställa att barnen har en god sysselsättning efter skolan och inte tvingas åka hem till ett tomt hus i väntan på att föräldrar slutar jobbet. Vi är också glada över att våra efterfrågade synpunkter från Kullsvedsskolans föräldraförenings kommer att beaktas vid återremissen. Vi hoppas på att dagens möte var det första steget i ett nytt förhållningssätt från majoritetens sida där vi tillsammans via förberedande gemensamma överläggningar kan komma fram till gemensamma, blocköverskridande överenskommelser som gynnar Värmdöborna.”

MP-gruppen lämnar följande protokollsanteckning:

”Vi kan med glädje konstatera att ärendet om Nya riktlinjer för skolskjutsar har återremitterats! Värmdö kommun har lagt fram förslag på nya riktlinjer för skolskjutsar med striktare regler som följer skollagens bestämmelser och gällande praxis. Miljöpartiet har på FNU mötet 2014-10-23 yrkat på att ärendet återremitteras med anledning av de stora konsekvenser det skulle få för många barnfamiljer i kommunen, både utifrån ett ekonomiskt- och säkerhetsperspektiv och inte minst från ett miljöperspektiv. Vi gläder oss åt att ärendet återremitterats, men är samtidigt besvikna på att man inte var beredd att ompröva viktiga delar av våra yrkanden. Vi anser att det är dags att tänka om och tänka nytt när det gäller barnens väg till och från förskoleklass, skola och fritidsverksamhet. Om vi hade fått vara med i arbetet med att ta fram nya riktlinjer för kommunens skolskjutsverksamhet hade förslaget sett helt annorlunda ut och vi tror inte att det hade blivit så mycket dyrare. I analysen av konsekvenserna av förslaget fastslår man att det ekonomiskt inte går att avgöra om förslaget kommer innebära ökade kostnader eller minskade utgifter. Man har helt enkelt inte beräknat kostnaderna för olika alternativ och därmed inte tagit någon som helst hänsyn till vilka konsekvenser det skulle få för barnen. Det skulle särskilt drabba familjer som inte har tillgång till bil. De föräldrar som har bil skulle i större utsträckning tvingas köra sina barn till och från skolan vilket kommer att öka bilåkandet och bidra till en sämre miljö. Vi har dessutom redan idag problem med säkerheten runt våra skolor och behöver minska bilåkandet istället för att det nu sannolikt kommer att öka. Miljöpartiet konstaterar att majoriteten genom sitt förslag minskar valfriheten, ökar segregeringen och väljer ett strikt ekonomiskt perspektiv framför största möjliga medborgarnytta och miljötank. Genom hårdare regler har kommunen valt bort att se till kommuninnevägnarnas bästa. Redan idag är restriktionerna stora i kommunen där bland annat barn mellan 7 – 9 år inte får skolskjuts under 3 km medan man i många andra kommuner (ex. Simrishamn/Österlen, Luleå) har en gräns på 2 km. Det är långt att gå 3 km för en förstaklassare. Därför väljer många föräldrar redan idag att skjutsa sina barn till skolan vilket har bidragit till ökad trafik med bilar runt skolorna och skapat alltför riskfyllda situationer. Vi vill sänka avståndet för barn i F-3 klass till 2 km. Vårt yrkande har nu gjort att M, FP, KD tillsammans med S beslutat om att se över avståndsreglerna ytterligare och de ekonomiska konsekvenserna som kan följa av ett avstånd på 2 km

respektive 3 km, vilket vi hoppas ska ändra avståndsreglerna framöver. Ur ett miljö- och säkerhetsperspektiv vill vi att det ska ges förutsättningar för föräldrar att prioritera skolbuss eller SL-bussar för sina barn istället för att färdas med egna bilar. Istället för att slopa möjligheten att åka med i mån av plats vill vi undersöka hur denna rätt kan utökas till att gälla också föräldrar till i första hand barn i åldrarna F-3. Vi vill att barn i förskoleklass också ska ha rätt att åka skolskjuts (erbjuds i andra kommuner). Efter skolan vistas barnen ofta i kommunens fritidshem eller fritidsklubbar i nära anslutning till skolan till dess att föräldrarna kommer hem från sitt arbete. Det innebär att det finns ett större behov av skolskjutsar senare på dagen jämfört med att åka hem direkt efter att skolan slutat. Genom de striktare reglerna kan inte eleven utnyttja den möjligheten om inte föräldrarna själva hämtar med bil efter arbetet. Det innebär mer bilåkande och istället för att optimera såväl medborgarnytta som användningen av de medel som kommunen lägger på skolskjutsar försvårar det föräldrars behov av barnomsorg och barnets behov av fritidsverksamhet. Vi vill därför undersöka möjligheterna till att låta barn åka med bussen hem efter fritids genom avtal med föräldrarna. Vårt yrkande har också bidragit till att man nu genom ett tilläggsyrkande beslutade "att utreda möjlighet till skolskjuts efter fritids genom att se över skolskjuttider m.m. Vilket var mycket positivt.

Om vi hade fått vara med i arbetet med att ta fram nya riktlinjer för kommunens skolskjutsverksamhet hade vi föreslagit samtliga de förändringar som vi nu yrkar på:

- Att skolskjuts ska erbjudas även F-klass
- Att avståndsgränsen för skolskjuts ska gälla enligt följande:
 - 2 km när eleven går förskoleklass till och med skolår 3
 - 3 km när eleven går i skolår 4-9
- Att möjligheten att resa med skolskjuts i mån av plats bibehålls och att förvaltningen utreder hur denna möjlighet kan utökas till att gälla föräldrar till barn i årskurs F-3
- Att förvaltningen utreder hur avtal kan skrivas mellan kommunen och föräldrar, oavsett om en skola ligger inom eller utom kommunen, vad gäller att resa med skolskjuts hem efter fritids istället för direkt efter skolans slut. Det ska även gälla elever som valt friskola i annan kommun.
- Att förvaltningen inleder en diskussion med Trafikförvaltningen om möjligheten till tätare turer för att förbättra SL:s funktion vad gäller kommunens skolskjutsar
- Att förvaltningen utreder hur en ersättningsmodell för skolskjuts i skärgården skulle kunna se ut som möjliggör för skärgårdsboende att välja skola i skärgården oavsett vilken kommun skolan ligger i.

Dessa förslag har vi yrkat på såväl som att återremittera hela ärendet med de uppdragen. Kommunen har alla möjligheter att erbjuda en mer generös och mer anpassad skolskjuts som hjälper både barn, föräldrar, skolan och kommunens verksamheter att fungera smidigare i samhället. Miljöpartiet vill att kommunen utreder frågan kring hur elever, kanske tillsammans med sina föräldrar, på ett mer effektivt sätt kan använda SL-bussarna som färdmedel till skolan. Vi vill också att kommunen ser över hur den kan förbättra skolskjutsarna för skärgårdsbarnen när det gäller både båt, bil och

buss. Miljöpartiet vill också att förvaltningen utreder hur en ersättningsmodell för skolskjuts i skärgården skulle kunna se ut som möjliggör för skärgårdsboende att välja skola i skärgården oavsett vilken kommun skolan ligger i. Vi är en skärgårdskommun och behöver anpassa våra skolskjutsar utifrån det och inte utgå från hur det ser ut i tätbebyggda förorter nära Stockholm. Utsläppen av växthusgaser från transportsektorn är Värmdös största utsläppsfaktor och för att minska dem och öka andelen kollektivt resande bör kommunens skolskjutsar användas också för detta, dessutom innebär ökat kollektivt resande en avlastning på vägnätet i rusningstid och ökad trafiksäkerhet runt våra skolor.”
