

Handläggare:
Michael Boström
08 508 18 156Till
Farsta stadsdelsnämnd
2014-11-18

Den fortsatta driften av Veckobo vård- och omsorgsboende

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden rekommenderar kommunstyrelsen att förlänga avtalet med Stiftelsen Stora Sköndal (organisationsnummer 802000-6725) om driften av Veckobo vård- och omsorgsboende. Stadsdelsnämnden tar inte ställning till utförarens reservation om förlängning endast på ett år och om vilken ersättningsmodell som ska tillämpas.
2. Nämnden uppdrar åt förvaltningen att efter kommunstyrelsens ställningstagande utreda och redovisa för nämnden förutsättningarna för drift av Veckobo i egen regi, antingen från avtalsperiodens slut om avtalet förlängs eller från och med den 1 november 2015 om avtalet inte förlängs. Uppdraget verkställs efter det att kommunfullmäktige har fastställt eventuellt nya ekonomiska, principiella och andra förutsättningar för särskilt boende inom äldreomsorgen.

Steinunn Å Håkansson
stadsdelsdirektörPäivi Kabran
avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stads avtal med Stora Sköndal om driften av Veckobo vård- och omsorgsboende löper ut den 31 oktober 2015. Om parterna är överens kan avtalet förlängas på samma villkor i två år. Överenskommelse om förlängning ska vara skriftlig och träffas senast nio månader före avtalstidens utgång.

Stora Sköndal har meddelat att de är intresserade av en avtalsförlängning, dock bara på ett år och förutsatt samma avtalsvillkor som tidigare när det gäller ersättningsnivåer.

Givet nuvarande förutsättningar, ekonomiska och andra, föreslår förvaltningen att nämnden rekommenderar kommunstyrelsen att förlänga avtalet. Förvaltningen föreslår också att nämnden låter förvaltningen utreda förutsättningarna för drift av boendet i egen regi, antingen från avtalsperiodens slut om avtalet förlängs eller från och med den 1 november 2015 om avtalet inte förlängs.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för äldre i samarbete med förvaltningens upphandlingsstrateg.

Bakgrund

2010 genomfördes en central upphandling av driften av ett antal kommunala vård- och omsorgsboenden, efter beslut om detta i kommunfullmäktige. Upphandlingen omfattade bland annat ett av Farsta stadsdelsnämnds boenden, Veckobo vård- och omsorgsboende i Hökarängen.

Efter genomförd upphandling fattade stadsdirektören, på uppdrag av kommunstyrelsen, beslut om tilldelning av kontrakt. Avtal tecknades med Stiftelsen Stora Sköndal om driften av Veckobo från den 1 november 2010. Avtalet, som förvaltas av stadsdelsnämnden, har därefter förlängts en gång, från den 1 november 2013 till den 31 oktober 2015. Om parterna är överens kan avtalet förlängas på samma villkor i ytterligare två år, till och med den 31 oktober 2017. Därefter kan avtalet förlängas en sista gång på samma villkor i ytterligare två år. Överenskommelse om förlängning ska vara skriftlig och träffas senast nio månader före avtalstidens utgång, det vill säga senast den 31 januari 2015.

Staden har en centralt utarbetad rutin som beskriver hur förlängningar av avtal om drift av entreprenadupphandlade äldreboenden går till. Ansvarig stadsdelsnämnd tar ställning till om man vill rekommendera kommunstyrelsen att förlänga avtalet eller inte, och på vilka grunder.

En ny ersättningsmodell har införts under avtalsperioden

Under nuvarande avtalsperiod har staden infört en ny ersättningsmodell för särskilda boenden inom äldreomsorgen. Ersättning

utgår inte längre enligt nivåbedömt vårdbehov utan som ett fast belopp (olika för inriktningarna somatisk vård och demensvård).

För Veckobo sker övergången till den nya ersättningsmodellen successivt. För de äldre som redan fanns på boendet när det nya systemet infördes utgår ersättning enligt det gamla systemet, men när de flyttar ut eller avlider, och Veckobo tar emot nya boende, ersätts utföraren istället enligt det nya systemet.

Detta innebär att den ursprungliga beräkningsgrunden för Stora Sköndals anbud på driften av Veckobo förändras varje gång de tar emot en ny boende. Entreprenören har därför i en skrivelse (se bilaga) framfört ståndpunkten att de ställer sig positiva till en avtalsförlängning, dock endast på ett år och förutsatt samma avtalsvillkor som tidigare när det gäller ersättningsnivåer. Om de istället fullt ut ersätts enligt den nya modellen, med i övrigt oförändrade förutsättningar, innebär det att verksamheten inte kan täcka sina kostnader.

Generellt har stadens nya ersättningsmodell fallit väl ut. Dels har det blivit enklare för utförare att beräkna intäkter över tid, dels bedöms administrationen kring den nya modellen var mindre omfattande. För det stora flertalet boenden har den nya modellen inneburit likvärdig eller högre ersättning. För Veckobo, som är förhållandevis litet och har många vårdtunga personer, har effekten blivit den motsatta.

Förvaltningens synpunkter

Ny politisk majoritet efter valet

Valresultatet, med ny politisk majoritet i kommunfullmäktige, innebär att nämnd och förvaltning framöver kan förvänta sig nya politiska mål och uppdrag. Eftersom det behövs ett ställningstagande om eventuell förlängning av avtalet med Stora Sköndal innan mål och budgetförutsättningar är kända redovisar förvaltningen tre alternativa scenarier, som alla utgår från nuvarande förutsättningar.

Alternativ 1: Avtalsförlängning på samma villkor

Förvaltningen är nöjd med samarbetet med Stora Sköndal. Utföraren bedöms ha en väl fungerande verksamhet och framstår som en trygg och seriös avtalspart. Bedömningen görs dels utifrån de uppföljningar som förvaltningen genomförde under hösten 2013 – och som redovisades för och godkändes av

nämnden den 6 februari i år – och dels utifrån de dialogmöten som förvaltningen har haft med utföraren i år. Dessutom har både nämnden och pensionärsrådet besökt boendet vid olika tillfällen under året. En rekommendation till kommunstyrelsen om förlängning av avtalet är alltså ett tänkbart alternativ med utgångspunkt från nuvarande krav på verksamhetens kvalitet.

Förvaltningen tar för egen del inte ställning till utförarens reservationer när det gäller ersättningsmodell och en kortare avtalsförlängning än vad som anges som en möjlighet i avtalet. Om en förlängning är intressant för kommunstyrelsen blir utförarens reservationer föremål för samtal mellan parterna.

Alternativ 2: Återtagande i egen regi

Boendet är förhållandevis litet och det bedöms i dagsläget vara en utmaning att få budget i balans. Med oförändrade förutsättningar – den nuvarande (nya) ersättningsmodellen och oförändrad bemanning – krävs över 100 procent beläggning för att uppnå budget i balans vid ett återtagande av verksamheten i egen regi.

Ett återtagande skulle därför i dagsläget innebära en ökad kostnad för nämnden. Om stadens medarbetare ska erbjudas heltids-tjänster så kan det innebära ytterligare en kostnadsökning.

Förvaltningen ser inga möjligheter att minska driftskostnaderna genom att exempelvis inrätta delade tjänster eller på annat sätt uppnå synergieffekter. Även om delade tjänster hade varit möjligt så är det inte tillräckligt för att driften av verksamheten ska rymmas inom nuvarande budgetram. Det krävs ytterligare åtgärder för att uppnå budget i balans.

Alternativ 3: Avveckling av verksamheten

Eftersom Veckobo är förhållandevis litet och förvaltningen i dagsläget bedömer att det är en utmaning att driva verksamheten inom nuvarande budgetramar, så kan en lösning på sikt vara att avveckla boendet.

Förvaltningens förslag

Givet nuvarande förutsättningar, ekonomiska och andra, föreslår förvaltningen att nämnden rekommenderar kommunstyrelsen att förlänga avtalet med Stiftelsen Stora Sköndal (organisationsnummer 802000-6725) om driften av Veckobo vård- och omsorgsboende. Stadsdelsnämnden föreslås inte ta ställning till

utförarens reservation om förlängning endast på ett år och om vilken ersättningsmodell som ska tillämpas.

Nämnden uppdrar åt förvaltningen att efter kommunstyrelsens ställningstagande utreda och redovisa för nämnden förutsättningarna för drift av Veckobo i egen regi, antingen från avtalsperiodens slut om avtalet förlängs eller från och med den 1 november 2015 om avtalet inte förlängs. Uppdraget verkställs efter det att kommunfullmäktige har fastställt eventuellt nya ekonomiska, principiella och andra förutsättningar för särskilt boende inom äldreomsorgen.

Bilaga

Skrivelse från Stora Sköndal den 3 november 2014