

**Handläggare**  
Veronica Wolgast Karlberg  
Telefon: 08-508 25 081

**Till**  
Socialnämnden  
2014-11-25

## **Vinternatt 2 - extra insatser avseende fattiga EU-medborgare**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Filadelfiakyrkan beviljas 150 000 kronor för projekt Natthärbärge för fattiga EU-medborgare som vistas i gatumiljö för perioden 2014-11-17 till 2015-04-30.
2. Convictus beviljas 840 000 kronor för projekt Convictus Nattbrygga för perioden 2014-12-01 till 2015-04-30.
3. Föreningen Ny Gemenskap beviljas 250 000 kronor för projekt Samordna ideella sektorn avseende stöd för fattiga EU-medborgare för perioden 2014-11-01 till 2015-05-31.

Gillis Hammar  
förvaltningschef

Denise Melin  
avdelningschef

### **Sammanfattning**

Projekt Vinternatt har genomförts två gånger tidigare. Samverkan med frivilligorganisationerna har fungerat väl och förbättringar gjordes under Vinternatt 2013/2014. Det framkom att det fortfarande är en utmaning att nå fler av de fattiga EU-medborgare som vistas i gatumiljö samt kvinnor. Utifrån detta fick förvaltningen i uppdrag att i samverkan med frivilligsektorn upprätta härbärgesplatser och annat stöd som svarar bättre mot behoven hos de målgrupper som inte nås av Projekt Vinternatt. Filadelfiakyrkan, Convictus och Föreningen Ny Gemenskap har inkommit med ansökningar för projekt där syftet är att hitta nya lösningar för tillfälliga boenden och annat stöd rörande fattiga EU-medborgare med fokus på dem som vistas i gatumiljö samt kvinnor. I ärendet nämns även andra behov som kan behöva utredas.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Filadelfiakyrkan 150 000 kronor, Convictus 840 000 kronor och Föreningen Ny Gemenskap 250 000 kronor för Vinternatt 2 – Extra insatser för fattiga EU-medborgare.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Socialnämndens bidragsgivning styrs av ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 2013-03-26 (dnr 3.1-103/2013). Förvaltningen bereder ansökningarna enligt riktlinjerna och organisations- och föreningsutskottet fattar beslut om eventuellt beviljande. Enligt riktlinjerna ska ansökan avse verksamhet för stockholmarna, i Stockholm. De nu aktuella ansökningarna avser inte verksamhet för stockholmarna och ryms därmed inte inom riktlinjerna. Ärendet lämnas därför för beslutsfattande i socialnämnden istället för i organisations- och föreningsutskottet.

## Bakgrund

Ärendet Vinternatt – Vintern 2014/2015 – nattlogiplatser för fattiga EU-medborgare (dnr 3.3-461/2014) föredrogs och beslutades om på socialnämndens sammanträde 2014-10-21. Utöver att bevilja bidrag till de tre aktörer som anordnar nattlogiplatser i projekt Vinternatt beslutade även nämnden att ge förvaltningen i uppdrag att i samverkan med frivilligsektorn upprätta härbärgesplatser och annat stöd som svarar bättre mot behoven hos exempelvis kvinnor och den grupp fattiga EU-medborgare som vistas och tigger i gatumiljö. Förvaltningen fick också i uppdrag att ordna så att en samordnare anställs, som tillsammans med socialförvaltningen, hjälporganisationer och församlingar leder arbetet med att försöka hitta nya lösningar kring tillfälliga boenden och annat stöd för nödställda EU-medborgare. Det är viktigt att kunna fånga upp och ta tillvara initiativ från den ideella sektorn som kan och vill bidra.

Filadelfiakyrkan, Convictus och Föreningen Ny Gemenskap ansöker nu om att bedriva verksamheter som kan bidra till att uppdragen ovan påbörjas (ansökan dnr 10.1-564/2014, ansökan dnr 10.1-550/2014 respektive ansökan dnr 10.1-553/2014).

## Ärendet

### Ansökningar

Filadelfiakyrkan ansöker om 150 000 kronor till ett natthärbärke i Spånga med inriktning för de fattiga EU-medborgare som vistas/tigger i gatumiljö under perioden 2014-11-17 till 2014-04-30 (dnr 10.1-564/2014). Filadelfiakyrkan kommer i sin församlingslokal i centrala Spånga erbjuda 10 stycken sovplatser inklusive en enklare nattmacka och frukost. De kommer att ha öppet mellan klockan 21.00 och 08.00 varje natt under perioden som

ansökan avser. Det kommer finnas volontärer på plats som ska ge tid för personliga möten och coachning.

Convictus ansöker om 840 000 kronor för Projekt Nattbryggan, natthärbärga för kvinnliga fattiga EU-medborgare under perioden 2014-12-01 till 2015-04-30 (dnr 10.1-550/2014). Convictus kommer ha 15 sovplatser för endast kvinnor, de kommer till en början ha något färre platser och sedan växa steg för steg. De ska ha öppet mellan klockan 20.00 och 08.00, kvällsmat och frukost kommer att serveras. Natthärbärgat kommer att vara i Bryggan Hjorthagens lokaler på Midskogsgränd, i anslutning till den del av Projekt Vinternatt som drivs av Stockholms stadsmission. Bryggan Hjorthagen är en dagverksamhet som drivs av Convictus och riktar sig till hemlösa men som vanligtvis besöks av fattiga EU-medborgare. Convictus vill medverka till att dessa kvinnor blir ”synliga” genom att bemöta dem som individer och medmänniskor. De har redan kontakt med många kvinnor ur målgruppen i deras dagverksamheter och uppsökande arbete. Convictus arbetar med att bygga vidare på relationerna och försöka se till att något positivt händer i deras liv. Kanske att de successivt blir en del av Convictus Hjorthagens arbete som volontärer men i förlängningen kanske också får en möjlighet att försörja sig. De vill försöka se om det går att hitta alternativ till att tigga. Convictus vill också kunna vara behjälpliga när det gäller kontakter med exempelvis deras volontärjurister och svenskundervisning men även sjukvården och olika myndigheter.

Föreningen Ny Gemenskap ansöker om 250 000 kronor för projekt Samordna ideella sektorn avseende stöd för fattiga EU-medborgare för perioden 2014-11-01 till 2015-05-31 (dnr 10.1-553/2014). Projektet avser en samordning mellan olika aktörer som är verksamma för fattiga EU-medborgare, med tonvikt på de som försörjer sig genom tiggeri och vistas i gatumiljön. I det samordnande uppdraget ligger också att tillsammans med socialförvaltningen, hjälporganisationer och kyrkor försöka hitta nya lösningar kring tillfälliga boenden och annat stöd för nödställda EU-medborgare. Syftet är att kunna fånga upp och ta tillvara initiativ från den ideella sektorn som kan och vill bidra. Inom projektet kommer det att arbeta en samordnare på halvtid och en handledare som kan finnas för att praktiskt stötta till exempel kyrkor och volontärer vid övernattningar.

Alla tre projekt kommer att följas upp och utvärderas på olika sätt.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Projekt Vinternatt har genomförts två gånger. Samverkan med frivilligorganisationerna har fungerat väl och förbättringar gjordes under Vinternatt 2013/2014. Under perioden har beläggningen totalt varit 97 % för alla tre verksamheter. De flesta nätter har det varit fullbelagt förutom enstaka nätter, ofta i samband med helger. I samband med att det tillkom platser hos Filadelfiakyrkan och därmed blev 64 platser sjönk antalet personer som inte fick plats för att därefter åter öka. Under hela perioden är det i genomsnitt sex personer per natt som inte har fått plats. Det är framförallt män som är tredjelandsmedborgare med EG-uppehållstillstånd som har besökt Vinternatt och endast 3,6 % var kvinnor. Det är därmed fortfarande en utmaning att nå fler av de fattiga EU-medborgare som vistas i gatumiljö samt kvinnor.

De tre ansökningarna som ärendet avser är nya sätt att försöka hitta lösningar för de målgrupper som tidigare inte nåts av till exempel Projekt Vinternatt. Förvaltningen anser att det är positivt att utöka samarbetet med den frivilliga sektorn inklusive kyrkorna. Det finns många krafter i det civila samhället som vill bidra och det är viktigt att dessa fångas upp på ett konstruktivt sätt.

Allt tyder på att det i år, jämfört med föregående år, är fler fattiga EU-medborgare som vistas i gatumiljö och som har sov- eller boplatser utomhus. Utifrån detta kan det komma att finnas ytterligare behov av akuta boendelösningar för den målgruppen. Med syftet att ytterligare öka antalet möjliga Vinternattsplatser undersöker förvaltningen möjligheten att hyra en lokal som lämpar sig för detta. Förhoppningen är att en lösning finns inom kort.

I finansborgarrådets förslag till budget för 2015 framgår att ”Avhysningar ska undvikas i största möjliga utsträckning. I de fall då en avhysning inte går att undvika ska någon form av alternativ erbjudas”. Detta gör att det kan finnas behov av en evakueringslokal som kan aktiveras till exempel vid avhysningar eller vid extrem kyla. Förvaltningen föreslår att den frågan utreds.

Då frågan kring fattiga EU-medborgare både är svår och komplex behövs arbete ske på olika nivåer inom kommunen, nationellt och inom EU. Många stockholmare som dagligen upplever mötet med fattiga EU-medborgare i Stockholm vill bidra till en förändring i den livssituation de har i hemlandet. Det finns flera aktörer som arbetar med att förbättra förutsättningarna för de som lever i dessa fattiga EU-länder, bland annat Svenska kyrkan. Svenska kyrkan och Kyrkans nödhjälp i Norge samverkar med partners i Rumänien för

att förbättra livssituationen för de fattiga. Kyrkornas partner, Humanitarian Foundation for Peace (som drivs av Franciskanska orden) har startat ett socialt center i byn Roman i regionen Moldova, den fattigaste provinsen i Rumänien. I det sociala centrat finns förskola, skola, viss hälsovård, ett mål mat om dagen till eleverna och kulturella aktiviteter för barn och unga. De flesta som får hjälp från centrat är romer. Tanken med arbetet är att skapa förutsättningar för de som lever i utsatthet att själva förändra sina liv. Genom kurser i trädgårdsarbete och sömnad och genom nya odlingar på mark som Humanitarian Foundation for Peace har köpt får människor en möjlighet till försörjning. För att livsvillkoren ska bli bättre behöver kvinnors och barns rättigheter skyddas. Kyrkorna lyfter frågor om jämställdhet och arbetar för att motverka våld mot kvinnor och barn. Utifrån detta föreslås att socialnämnden ger förvaltningen i uppdrag att utveckla och återkomma kring samarbete med Svenska kyrkan med syftet att informera stockholmarna om fler sätt de kan bidra med stöd och hjälp.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Filadelfiakyrkan 150 000 kronor, Convictus 840 000 kronor och Föreningen Ny Gemenskap 250 000 kronor för Vinternatt 2 – Extra insatser för fattiga EU-medborgare under perioden 2014-11-01 till 2015-05-31. Perioden ser olika ut beroende på vilket delprojekt som avses.

### **Bilagor**

1. Ansökan från Filadelfiakyrkan för projekt Natthärbärge för fattiga EU-medborgare som vistas i gatumiljö för perioden 2014-11-17 till 2015-04-30.
2. Ansökan från Convictus för projekt Convictus Nattbrygga för perioden 2014-12-01 till 2015-04-30.
3. Ansökan från Föreningen Ny Gemenskap för projekt Samordna ideella sektorn avseende stöd för fattiga EU-medborgare för perioden 2014-11-01 till 2015-05-31.