



Handläggare
Annica Lempke
Kansli- och utvecklingsavdelningen

Diarienummer
14FNU/0143

Finansieringsnämnden för
utbildning

Auktorisation inom vuxenutbildning

Förslag till beslut

Förvaltningen ges i uppdrag att, inom ramen för nuvarande kundvalsmodell, ta fram ett förslag till auktorisation av vuxenutbildningsanordnare.

Beslutsnivå

Finansieringsnämnden för utbildning

Sammanfattning

Vuxenutbildning i Värmdö kommun bedrivs i nuläget utifrån ett tjänstekoncessionsavtal. För att säkerställa en långsiktigt hållbar lösning föreslås förvaltningen få i uppdrag att ta fram ett förslag till auktorisationsmodell för anordnare av vuxenutbildning. Den nya auktoriseringsmodellen ska inrymmas i den ekonomiska ram för verksamheten som kommunfullmäktige beslutar för 2015.

Bakgrund

2011 genomförde Värmdö kommun, i samverkan med ytterligare sju kommuner i Stockholms län¹, en gemensam upphandling av vuxenutbildning. Avtalets ursprungliga avtalsperiod löpte mellan den 1 juli 2012 och den 1 juli 2014, med möjlighet till avtalsförlängning i ett plus ett år. En avtalsförlängning har genomförts.

I enlighet med avtalet har alla utbildningsanordnare som uppfyller kraven som ställs i förfrågningsunderlaget rätt att bedriva vuxenutbildning mot ersättning från kommunen. Ersättningen utgörs av en på förhand fastställd ersättning kopplad till antalet godkända poäng som den studerande genomför och ska täcka utbildningsanordnarens kostnader för verksamheten.

Ärendebeskrivning

Varje kommun är i enlighet med skollagen (2010:800) 20 kap. 3 § skyldig att tillhandahålla kommunal vuxenutbildning. Utbildningen är dock inte bunden till kommunens geografiska område.

¹ Utöver Värmdö kommun har Botkyrka, Huddinge, Järfälla, Lidingö, Nykvarn och Södertälje kommuner deltagit i upphandlingen.

Nulägesbeskrivning

Värmdös vuxenutbildning är tillgänglig för den som är folkbokförd i kommunen för komplettering av grundskole- eller gymnasiebetyg (grundläggande vuxenutbildning), särskild utbildning för vuxna (särvox) samt svenska för invandrare (sfi)². Att delta i undervisningen är kostnadsfritt.

Utbildningsanordnare

Centrum för arbete och studier (CAS) är den kommunala utföraren av vuxenutbildning i Värmdö kommun. Därutöver finns ytterligare 21 utbildningsanordnare inom grundläggande vuxenutbildning som de studerande kan välja mellan. Tillägg efter MBL 2014-11-27: Det gäller också gymnasial vuxenutbildning.

Under vårterminen 2014 fanns sammantaget 626 elever inom vuxenutbildningen i Värmdö kommun. Majoriteten, 412 personer (76 procent), var inskrivna på CAS. Tillägg efter MBL 2014-11-27: Det motsvarar ca 50 procent av resurserna för vuxenutbildning. Andelen som studerar på CAS har ökat, dock går en hög andel av eleverna på enstaka kurser och studerar därmed inte på heltid. Detta innebär att CAS andel av det totala antalet utförda betygspoäng är lägre än dess andel av antalet elever.

Kurser och utbud

Studier på den grundläggande vuxenutbildningen kan ske på dagtid, kvällstid eller på distans. Den studerande har möjlighet att läsa flera kurser parallellt. Inom den grundläggande vuxenutbildningen ges följande kurser:

- Svenska
- Svenska som andraspråk
- Engelska
- Matematik
- Samhällskunskap
- Religionskunskap
- Historia
- Geografi
- Fysik
- Kemi
- Biologi
- Hem- och konsumentkunskap

Tillägg efter MBL 2014-11-27: Förutom inom grundläggande vuxenutbildning ges kurser inom gymnasial vuxenutbildning.

Möjliga framtida system för vuxenutbildning i Värmdö kommun

Det tjänstekoncessionsavtal som Värmdö kommun tecknat med ett antal andra kommuner löper ut och en långsiktig lösning för vuxenutbildningen måste därför säkerställas. Ett antal olika alternativa lösningar har identifierats.

Tjänstekoncessionsavtal

2011 genomförde Värmdö kommun, i samverkan med ytterligare sju av länets

² SFI ingår inte i de upphandlade utbildningarna, utan hanteras för närvarande vid sidan av detta system.

kommuner³, en gemensam upphandling under ledning av Botkyrka kommun. Ett avtal för gemensam vuxenutbildningsregion tecknades för perioden 1 juli 2012 – 1 juli 2014, med möjlighet till förlängning med ett år plus ett år⁴.

Avtalet sågs som ett första steg till en länsgemensam vuxenutbildningsregion med syfte att öka samarbetet och samverka inom berörda kommuner⁵. Kommunernas egenregiverksamhet ingick inte i upphandlingen, men konkurrerar på samma villkor som de upphandlade utbildningsanordnarna.

Samverka för en gemensam vuxenutbildningsregion

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har sedan 2007 arbetat för att skapa en gemensam vuxenutbildningsregion för att ge de som har beviljats studier inom vuxenutbildning möjlighet att välja utbildningsanordnare inom hela länet. Stockholms stad har dock valt att utträda ur samarbetet och KSL:s samordnande roll har därmed upphört. Vad gäller samverka inom området fokuserar KSL numer främst på att verka för minskade skillnader mellan länets kommuner exempelvis genom att verka för synkronisering av avtalsperioder.

Under året har ett flertal olika kommunkluster uppkommit som verkar för att genomföra gemensamma upphandlingar inom vuxenutbildningsområdet. I följande kommunkluster har en upphandlingsprocess påbörjats:

- Stockholms stad
- Vux 9 bestående av Danderyd, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker, Solna, Sollentuna, Upplands Väsby och Järfälla kommuner.
- Vux 6 med Ekerö, Sigtuna, Sundbyberg, Lidingö, Upplands Bro och Norrtälje kommuner.
- Vux 5 med Södertälje, Nykvarn, Huddinge, Salem och Botkyrka kommuner.

Auktorisationssystem (exempel Nacka kommun)

Nacka kommun deltar inte i något kommungemensamt kluster för upphandling av vuxenutbildning, utan införde 2005 ett eget kundvalssystem. Nackas kundvalsmodell omfattar dock även utbildningsanordnare utanför den geografiska kommunen. Modellen syftar till att:

- Genom konkurrens mellan utbildningsanordnare stimulera till mångfald och kvalitet
- Stärka de vuxenstuderandes självbestämmande
- Utöka valfriheten för de studerande genom att kunna välja olika utbildningsanordnare och pedagogiska metoder
- Öka utrymmet för fler aktörer⁶

Utbildningsanordnare ansöker hos Nacka kommun om att bli auktoriserade för att

³ Utöver Värmdö kommun har Botkyrka, Huddinge, Järfälla, Lidingö, Nykvarn och Södertälje kommuner deltagit i upphandlingen.

⁴ Värmdö kommun har förlängt avtalet till den 1 juli 2015.

⁵ Tjänsteskrivelse 2011-10-31. *Konkurrensutsättning och kundval inom vuxenutbildningen i Värmdö kommun*. Dnr 11FNU/0245.

⁶ Tjänsteskrivelse Nacka kommun 2005-03-15. *Kundvalssystem med nytt finansieringssystem för vuxenutbildning. Vuxenutbildning – kundval, mångfald och kvalitet*. Dnr KFKS 2004/787.

bedriva vuxenutbildning i enlighet med de regler som kommunen har fastställt. Auktorisation sker löpande. Inom ramen för auktorisationen ställs krav på utbildningsanordnarna bland annat vad gäller tillgänglighet, arbetsmiljöansvar, samverkan och tillsyn. Utbildningsanordnarna förbinder sig genom auktorisationen även att använda sig av det administrativa datorstöd som Nacka kommun anvisar, vilket bland annat utgör underlag för utbetalning av ersättning⁷.

Den som uppfyller de auktorisationskrav som Nacka kommun har ställt upp ges tillstånd att bedriva vuxenutbildning för medborgare i Nacka kommun. Detta gäller såväl utbildningsanordnare inom som utanför den geografiska kommunen. Elever som har beviljats vuxenutbildning får en så kallad vux-check som kan användas för att delta i utbildning såväl inom som utanför kommunen⁸. I dagsläget har Nacka kommun ett femtiotal auktoriserade utbildningsanordnare inom systemet⁹.

Bedömning

Nuvarande tjänstekoncessionsavtal inom vuxenutbildning upphör och en långsiktig lösning måste därför säkerställas. Ett regionövergripande samarbete, vilket tidigare initieras av KSL, bedöms inte sannolikt under de närmaste åren då bland annat Stockholms stad har valt att träda ur detta samarbete.

Värmdö kommun föreslås införa ett auktorisationsförfarande för vuxenutbildning från och med den 1 juli 2015, då nuvarande tjänstekoncessionsavtal upphör. Ett auktoriseringssystem möjliggör, till skillnad från ett avtalsförhållande, att nya anordnare kontinuerligt kan tillföras systemet och därmed utöka antalet tillgängliga utbildningar för de studerande.

För det fall Värmdö kommun inför en auktorisationsmodell liknande Nacka kommun kan detta, på sikt, möjliggöra utökat utbyte och samverkan mellan de båda kommunerna, exempelvis för gemensamt system för elevernas val av utbildning.

Ekonomiska konsekvenser

Den nya auktoriseringsmodell som föreslås utarbetas ska inrymmas i den ekonomiska ram för verksamheten som kommunfullmäktige beslutar för 2015.

Konsekvenser för miljön

Ärendet bedöms inte ha några direkta konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Införandet av ett auktoriseringssystem inom vuxenutbildning bedöms ha positiva konsekvenser för berörda medborgare. Auktorisering möjliggör att nya anordnare kontinuerligt kan läggas till systemet och därmed öka utbudet av utbildningsanordnare.

⁷ Tjänsteskrivelse Nacka kommun 2005-03-15. *Tillämpningsföreskrifter för utbildningsanordnare av vuxenutbildning inom Nacka kommuns kundvalssystem*. Dnr KFKS 2004/787.

⁸ Tjänsteskrivelse Nacka kommun 2005-03-15. *Kundvalssystem med nytt finansieringssystem för vuxenutbildning. Vuxenutbildning – kundval, mångfald och kvalitet*. Dnr KFKS 2004/787.

⁹ 2014-09-24: www.nacka.se/web/barnomsorg_utb/vuxenutbildning/Sidor/Skolormedvuxenutbildning.aspx

Konsekvenser för barn

Införandet av ett nytt system för vuxenutbildning i Värmdö kommun bedöms inte medföra några direkta konsekvenser för barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom kansli- och utvecklingsavdelningen med underlag från kundvals- och finansieringsavdelningen och proVarmdo samt från Nacka kommun.

Sändlista för beslutsexpediering

Finansieringsnämnden för utbildning
Utbildningsstyrelsen
Kundvals- och finansieringsavdelningen
proVarmdo

Monica Fransson
Kundvals- och finansieringschef

Fredrik Nornvall
Chef för utbildningsenheten