



Till kommunstyrelseordförande
och kommunchefer i Stockholms län

Reviderad information angående fördelningstal 2015 avseende mottagande av nyanlända och ensamkommande asylsökande barn

Den 17 oktober skickade Länsstyrelsen ett informationsbrev till länets kommuner avseende det prognostiserade behov av mottagande av nyanlända och ensamkommande barn 2015 utifrån Migrationsverkets juliprognos. Detta är i all väsentlighet en upprepning av det brevet, med en revidering av tidigare Bilaga 1, med anledning av att Migrationsverket överlämnade sin höstprognos till regeringen den 4 november.

Prognosen redovisar en betydande ökning av antalet asylsökande ensamkommande barn. Länsstyrelsen har till följd av det förhöjda platsbehovet tagit fram nya länsvisa och kommunala fördelningstal för ensamkommande barn. (Fördelningen avseende nyanlända har inte reviderats för 2015). De nya fördelningstalen, för ensamkommande barn för samtliga kommuner i länet samt fördelningstalen för anvisningsbara platser för nyanlända redovisas "BILAGA 1 ny".

Under 2015 förväntas Stockholms län ta emot 2508 nyanlända och andra skyddsbehövande *på anvisning* från Migrationsverket och Arbetsförmedlingen, vilket kan jämföras med 2014 års länstal på 680 platser. Behovet av platser i länet för asylsökande ensamkommande barn har ökat från årets 287 till 895 år 2015. Det totala mottagandet för Stockholms län, inklusive dem som bosätter sig på egen hand prognostiseras till 11402 individer. (Dock har det prognostiserade totala mottagandet de senaste åren slagit fel och varit betydligt högre än det faktiska mottagandet.)

En stor utmaning i länet är den höga egenbosättningen som ger ett mycket ojämnt mottagande i länet. Framför allt är situationen i Södertälje alltför mycket ansträngd – egenbosättningen ger ett *mycket högt* mottagande per capita jämfört med andra kommuner i länet.

Det är mycket positivt att många kommuner i länet har ökat sitt mottagande på anvisning. 2012 mottogs 73 individer och till och med oktober i år har 264 individer fått ett erbjudande om anvisning till en bostad i en kommun i länet.

Det fördelningstal per kommun för 2015 som Länsstyrelsen i Stockholm har arbetat fram, *bilaga 1 ny*, baseras på:

- Migrationsverkets senaste prognos som lämnades till regeringen i november 2014,



Datum
2014-11-10

Diariumnummer
851-37442-2014

Länsstyrelsen Stockholm

- för nyanlända: Arbetsförmedlingens fastställda länstal för 2015 (länsvis fördelning av det nationella behovet av mottagande av nyanlända och andra skyddsbehövande, vilket även omfattar mottagande av kvotflyktingar).
- för asylsökande ensamkommande barn: platsbehovet fördelat per län som lämnades till länsstyrelserna i november 2014.

2015 års fördelningstal baseras på den gemensamma regionala fördelningsmodell som tagits fram i samråd med kommunerna 2010 och därefter kommunicerats årligen, med syfte att uppnå ett likvärdigt åtagande och en jämnare fördelning av mottagandet mellan kommuner i Stockholms län. Fördelningen är viktad mot följande variabler och statistik:

- andel invånare i länet (befolkningsmängd per 30 juni 2014, SCB),
- andel utrikesfödda, vilket speglar invandrade över tid, oavsett skäl för invandring (utrikesfödda per 30 juni 2014, SCB),
- andel av de inflyttade från utlandet senaste året (juli 2013- juni 2014, SCB),
- andel mottagna med permanent uppehållstillstånd per 1000 invånare, 3-års snitt, vilket speglar flyktningmottagandet över tid (juli 2011-juni 2014, Migrationsverket).

Migrationsverket har sedan den 1 januari 2014 utvidgade möjligheter att anvisa kommuner att ta emot asylsökande ensamkommande barn. Genom lagändringen kan Migrationsverket anvisa barn till kommuner utanför överenskomna platser. För att framledes i möjligaste mån undvika att barn anvisas utanför överenskomna platser behöver så många kommuner som möjligt ha tecknat nya överenskommelser och öppnat de platser som de är tilldelade i fördelningstalen för 2015 redan vid årets början. Bifogat finns ett informationsbrev som specifikt avser mottagandet av ensamkommande barn, läget, processerna och Länsstyrelsens planerade arbete för nya överenskommelser inför 2015, *bilaga 2*.

Planerade aktiviteter avseende arbetet med nya överenskommelser inför 2015

- 24 oktober: information på KSL (genomfört)
- 17 november: Länsstyrelsen och Migrationsverket bjuder in till ett fördjupat seminarium om läget kring ensamkommande barn och överenskommelsearbetet inför 2015. Inbjudan sändes ut till kontaktpersoner för överenskommelserna i kommunerna den 20 oktober.
- 19 november: Landshövdingen bjuder in kommunstyrelseordförande och kommunchefer samt KSL för dialog och information. Inbjudan skickades ut den 15 oktober.
- 20 november: det Regionala samrådet för etablerings- och flyktingfrågor håller en bosättningsdag med syfte att förbättra processer för nyanländas bosättning i länet. Information och anmälan: <http://www.lansstyrelsen.se/stockholm/Sv/kalender/2014/Pages/stockholms-lans-bosattningsdag.aspx>



Länstyrelsen
Stockholm

Datum
2014-11-10

Diariumnummer
851-37442-2014

- november-december: kontakt mellan respektive kommun och Länstyrelsen utifrån förfrågan som skickas ut under perioden till kommunerna om nya överenskommelser.

För frågor kring fördelningstal samt överenskommelser kontakta respektive utvecklingsledare på Länstyrelsen:

Ensamkommande barn: amir.hashemi-nik@lansstyrelsen.se, 010-223 16 76

Nyanlända: annelie.rostedt@lansstyrelsen.se, 010-223 16 75

Med vänlig hälsning

A blue ink signature of Mats Hedenström, consisting of stylized, overlapping loops.

Mats Hedenström
Tillväxtdirektör

A blue ink signature of Birgitta Hart Carpenter, written in a cursive style.

Birgitta Hart Carpenter
Enhetschef

(Detta brev har även skickats för kännedom per epost till länsstyrelsens kontaktpersoner för överenskommelser om mottagande av nyanlända och ensamkommande barn.)



BILAGA 1

Kommunfördelning utökat behov av platser 2015 (2014-11-07) Ensamkommande barn

Ensamkommande Barn

Kommun	Fördelningstal 2015	Nuvarande överenskommelser*	Behov av nya platser 2015
Botkyrka	22	9	13
Danderyd	19	8	11
Ekerö	17	5	12
Haninge	35	12	23
Huddinge	42	14	28
Järfälla	24	7	17
Lidingö	24	9	15
Nacka	48	15	33
Norrtälje	30	10	20
Nykvarn	9	5	4
Nynäshamn	16	6	10
Salem	11	6	5
Sigtuna	17	20	-3
Sollentuna	30	11	19
Solna	33	0	33
Stockholm	335	75	260
Sundbyberg	13	6	7
Södertälje	0	0	0
Tyresö	24	9	15
Täby	38	12	26
Upplands Väsby	20	8	12
Upplands-Bro	13	6	7
Vallentuna	20	3	17
Vaxholm	10	5	5
Värmdö	23	9	14
Österåker	23	9	14
Total för länet	895	279	616

* Gällande överenskommelser samt underskrivna överenskommelser som träder i kraft under perioden okt. 2014 – jan. 2015.



Kommunfördelning utökat behov av anvisningsbara platser 2015 (2014-10-20)

Nyanlända

Nyanlända

Kommun	Anvisningsbara platser enligt nuvarande överenskommelse (anger år nuvarande ök tecknats)	Fördelningstal anvisningsbara platser 2015	Differens nuvarande överenskommelse och fördelningstal 2015
Botkyrka	22 (2013)	58	36
Danderyd	25 (2011)	48	23
Ekerö	20 (2011)	40	20
Haninge	20 (2013)*	98	78
Huddinge	44 (2014)	118	74
Järfälla	10 (2013)*	62	52
Lidingö	50 (2014)	64	14
Nacka	40 (2014)	139	99
Norrtälje	25 (2013)	81	56
Nykvarn	10 (2013)	15	5
Nynäshamn	15 (2013)	39	24
Salem	15 (2012)	21	6
Sigtuna	5 (2014)	40	35
Sollentuna	32 (2014)	84	52
Solna	0 (2011)*	92	92
Stockholm	0 (2013)*	1045	1045
Sundbyberg	7 (2013)*	27	20
Södertälje	0 (2013)	0	0
Tyresö	30 (2013)	65	35
Täby	30 (2011)	106	76
Upplands Väsby	15 (2013)	52	37
Upplands-Bro	15 (2013)	28	13
Vallentuna	15 (2013)	49	34
Vaxholm	0**	17	17
Värmdö	22 (2014)	60	38
Österåker	30 (2011)	60	30
Total för länet	519	2508	2013

* Pågår förhandlingar om ny överenskommelse

** Vaxholm har en ÖK på 15 platser 2014. Överenskommelsen är uppsagd per 31/12-2014.



Prognostiserat totalt mottagande: personer med uppehållstillstånd boendes i kommunen, inklusive ensamkommande barn, utifrån Arbetsförmedlingens länstal för 2015: (11402 personer)

Kommun	Mottagna 3 års snitt/1000 invånare	Mottagna juli 2013 – juni 2014/1000 invånare	Antal mottagna – aug 2014 (MIV statistik 14-10-01)	Mottagna 1 januari – sista augusti 2014/1000 inv.	Prognostiserat mottagande 2015 per kommun av 11 402 personer** (Motsvarande mottagande per augusti 2014 års)
Botkyrka	3,36	4,96	273	3,09	804
Danderyd	0,55	0,87	30	0,93	88
Ekerö	0,82	0,34	13	0,49	38
Haninge	1,41	0,81	102	1,24	301
Huddinge	1,36	0,97	136	1,31	401
Järfälla	3,21	2,08	174	2,49	513
Lidingö	0,76	0,62	41	0,90	121
Nacka	0,64	0,44	60	0,63	176
Norrtälje	0,98	0,86	65	1,14	191
Nykvarn	0,52	0,10	6	0,62	18
Nynäshamn	0,93	0,41	15	0,56	44
Salem	1,56	1,31	23	1,43	68
Sigtuna	2,39	2,24	132	3,02	383
Sollentuna	1,49	0,84	88	1,28	259
Solna	1,00	0,59	62	0,84	182
Stockholm	1,67	1,05	1288	1,42	3789
Sundbyberg	3,89	3,10	178	4,12	525
Södertälje	9,61	7,93	890	9,17	2619
Tyresö	0,89	0,58	28	0,62	82
Täby	0,47	0,66	47	0,70	138
Upplands Väsby	1,50	0,96	71	1,70	209
Upplands-Bro	2,22	2,11	70	2,79	206
Vallentuna	0,67	0,28	13	0,41	38
Vaxholm	0,09	0,00	0	0	0
Värmdö	0,69	0,65	37	0,92	109
Österåker	0,60	0,66	34	0,83	100
Total för länet			3876*		11402**

* Det reviderade länstalet för 2014 är 9920 för Stockholms län. Det faktiska mottagandet är lägre än prognosen. Per augusti skulle Stockholm ha tagit emot 6613 individer, men har tagit emot 3876 individer totalt. D.v.s. 58 % av prognostiserat mottagande. Det är framförallt andelen egenbosatta som är betydligt lägre än förväntat.

** Om förhållanden för prognosen för länet 2015 motsvarar antalet situationen augusti 2014, ligger siffrorna



Länsstyrelsen
Stockholm

42 % för högt.

Diarienummer

851-37442-2014

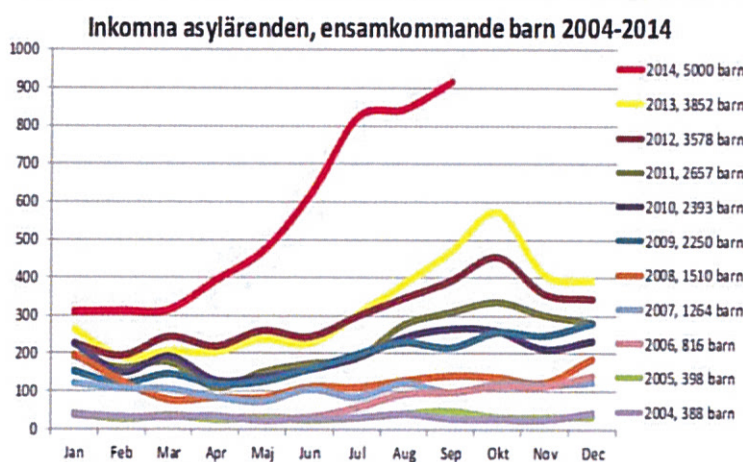


Enheten för arbetsmarknads-
och rättighetsfrågor

BILAGA 2 ny

Information om anvisningar av asylsökande ensamkommande barn samt överenskommelsearbetet inför 2015

År 2014 har präglats av ett högt inresande av asylsökande ensamkommande barn till Sverige. Till och med sista september, hade 5 000 ensamkommande barn sökt asyl i Sverige, över 100 procent högre än motsvarande period 2013.



Källa: www.migrationsverket.se

Detta har medfört att Migrationsverket under hela året har varit tvungen att göra så kallade utvidgade anvisningar enligt lagändringen som trädde i kraft vid årsskiftet. Ändringen i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. syftar till att få en jämnare fördelning av mottagande av ensamkommande barn bland landets samtliga kommuner. Lagändringen innebär att barn kan anvisas till samtliga kommuner, oavsett om kommunen har en överenskommelse om att ta emot ensamkommande barn eller inte.

Det är två faktorer som styr hur Migrationsverkets modell för de utvidgade möjligheterna till anvisning används:

1. Fördelningstal – Fördelningstalen fastställer hur många platser en kommun förväntas tillhandahålla för mottagande av asylsökande ensamkommande barn. Ett golv på 4 asylplatser per kommun har beslutats. Fördelningstalen tas i ett första skede fram per län och fördelas sedan på kommunnivå av Länsstyrelserna. Talen är baserade på Migrationsverkets prognoser, utifrån vilka Migrationsverket gör en "platsbeställning" till Länsstyrelsen.
2. Principer för anvisning (stegmodell) – Principerna/stegmodellen slår fast i vilken turordning Migrationsverket beslutat anvisa barn till kommuner (se faktarutan på sista sidan), där anvisningar sker utanför överenskommelser.

Datum
2014-11-10

Beteckning
851-37442-2014

Som en följd av såväl den mycket kraftiga ökning av antalet ensamkommande barn som att få lediga överenskomna asylplatser rapporterats in, var de utvidgade anvisningsmöjligheterna enligt steg 3 slut kring månadsskiftet oktober/november, varvid steg 4 aktualiserats. För en förklaring av de olika stegen, se faktarutan på sista sidan.

Migrationsverket kommer per den 1 januari 2015 att "nollställa" stegmodellen, vilket innebär att anvisningar enligt steg 3 kan börja om på nytt för år 2015, om tillgängliga asylplatser enligt överenskommelse är fullbelagda. För att i möjligaste mån undvika att barn anvisas utanför överenskomna platser behöver så många kommuner som möjligt ha nya överenskommelser för 2015 samt "öppnat/startat" platserna redan vid årets början.

Vi vill göra er uppmärksamma på att Migrationsverket i den nya prognosen som levererades den 4 november, beräknar att en plats omsätts 1,7 gånger per år under 2015 (omsättningstakten är beroende av Migrationsverkets handläggningstider). Detta innebär i praktiken att antalet anvisade barn per asylplats minskar från årets 2,5 barn per plats till 1,7 barn per plats år 2015.

Specificering av behovet av asylplatser i landet fördelat på ålder och kön

- Cirka 5 procent för barn till och med 12 år (tillgängligt idag 1,4 %)
- Cirka 40 procent för barn 13 – 15 år, (tillgängligt idag 31,5 %) varav
 - cirka 5 procent för flickor, med eller utan egna barn (tillgängligt idag 1,15 %)
- Cirka 55 procent för barn 16 - 17 år, (tillgängligt idag 67 %) varav
 - cirka 5 procent för flickor, med eller utan egna barn (tillgängligt idag 1,7 %)

Länsstyrelsen vill därför uppmärksamma kommunerna på att behovet av platser för de yngre barnen och för flickor är stort.

Arbetet med överenskommelser inför 2015

Som beskrivs i detta informationsbrev, är läget i mottagningsystemet ansträngt. Många kommuner förväntas skriva upp sina överenskommelser om asylplatser enligt nya fördelningstalen under de kommande månaderna. En följd av detta kan bli att de kommuner som inte skriver upp sina asylplatser (till motsvarande fördelningstal) innan årsskiftet, kommer att få anvisningar utanför överenskommelsen tidigt under 2015.

Länsstyrelsen i Stockholm kommer under kommande veckor att förbereda utkast på överenskommelser om asylplatser för kommunerna. Länsstyrelsen rekommenderar att snarast möjligt skriva upp asylplatser enligt fördelningstalen. Nedan följer beskrivning av höstens informationstillfällen samt arbetet med överenskommelser.

Datum
2014-11-10

Beteckning
851-37442-2014

Planerade aktiviteter hösten 2014	
20 oktober:	Fördelningstal och informationsbrev skickades ut till samtliga Stockholms kommuner.
24 oktober	Länsstyrelsen informerar på KSL kommunchefsmöte.
10-11 november:	Reviderade fördelningstal skickas ut till samtliga kommuner i Stockholms län – med anledning av Migrationsverkets höstprognos som anger ett betydande ökat behov av anvisningsbara platser för ensamkommande barn.
17 november:	Informationsmöte EKB – Länsstyrelsen i samarbete med Migrationsverket anordnar ett informationsmöte med fokus på situationen kring överenskommelserna avseende ensamkommande barn och det rådande läget under hösten. Inbjudan kommer inom kort till kommunernas kontaktpersoner för överenskommelsearbetet. Boka av 13:30 till 15:30.
19 november:	Landshövdingen bjuder in kommunstyrelseordförande och kommunchefer till Tessinska palatset för att redogöra för situationen och arbetet med flyktingmottagandet.
oktober/november:	Baserat på fördelningstalen bereds ett utkast på överenskommelse om asylplatser för länets kommuner. Dessa skickas till kommunerna i oktober/november.
10 december:	För att överenskommelsen ska träda i kraft 1 januari 2015, behöver undertecknad överenskommelse i tre exemplar inkomma Migrationsverket senast 10 december.

Frågor hänvisas till amir.hashemi-nik@lansstyrelsen.se, 010-223 16 76.

Datum
2014-11-10

Beteckning
851-37442-2014

Faktaruta

Anvisningsprinciper/Stegmodell

När ett ensamkommande barn anländer till Sverige och ansöker om asyl får barnet i enlighet med socialtjänstlagen ett tillfälligt boende i den kommun där det ger sig till känna för svensk myndighet. Migrationsverket ska så snart som möjligt efter det att barnet ansökt om asyl, anvisa en kommun som ska ta över det långsiktiga ansvaret för barnets boende och omsorg (anvisningskommun).

Vad är en anvisning

En anvisning innebär att Migrationsverket beslutar att utse en kommun till vistelsekommun enligt socialtjänstlagen. Det kan vara en kommun med eller utan en överenskommelse om mottagande av asylsökande ensamkommande barn. Anvisningen sker utifrån en fastställd modell för anvisning. En kommun kan inte överklaga ett beslut om anvisning.

Modell för anvisning

Migrationsverket lämnar prognoser till regeringen. I prognoserna finns det bland annat med en uppskattning över hur många ensamkommande barn som årligen kommer att ansöka om asyl i Sverige. Baserat på prognosen gör verket en beräkning av hur många boendeplatser som behövs i kommunerna för asylsökande ensamkommande barn.

För att skapa en jämn fördelning över landet har det tagits fram en modell för hur platserna ska fördelas mellan länen. Faktorer som styr fördelningen av platser är kommunens folkmängd, tidigare mottagande av ensamkommande barn, tidigare flyktingmottagande (vuxna och barn i familj) samt antal boendedygn för asylsökande på kommun- och länsnivå.

Därefter kan respektive länsstyrelse fördela sitt länsfördelningstal på länets kommuner baserat på regionalt skiftande variabler.

Steg för steg hur anvisning av kommun sker

Migrationsverket anvisar en kommun som ska ansvara för barnets boende och omsorg i det första av nedanstående fyra steg som är möjligt.

Steg 1. I första hand anvisar Migrationsverket en kommun där barnet har eller anses ha en viss anknytning. Det kan till exempel vara att barnet har släktingar som bor i kommunen.

Steg 2. Saknar barnet anknytning till en viss kommun, anvisar Migrationsverket istället en kommun som har en överenskommelse om mottagande och som har en tillgänglig och ledig plats.

Steg 3. Om barnet saknar anknytning till en kommun och om det inte finns en kommun som har en ledig plats enligt överenskommelse om mottagande, sker en anvisning till:

- a) kommun som saknar överenskommelse om mottagande
- b) kommun som har en överenskommelse men som inte har påbörjat mottagandet ännu
- c) kommun med överenskommelse som gäller för färre platser än kommunens fördelningstal

Steg 4. Om det kommer många fler barn till Sverige än beräknat så kan det bli aktuellt att anvisa enligt steg fyra, det vill säga till alla kommuner i Sverige. Då anvisar Migrationsverket en kommun som ska ansvara för barnets boende och omsorg i tur och ordning utifrån kommunens folkmängd.

Källa: www.migrationsverket.se