



Mottagare enligt sändlista

SVARTSÖ 8:1 : Löppingsudden: Yttrande till JO - riksdagens ombudsmän, ärende nr 4254-2014

Beslut

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att:

1. Ändra avdelningens förslag till yttrande enligt Paulsens yrkande nedan.
2. Överlämna nedanstående yttrande till riksdagens ombudsmän, JO, som svar på remissen.
3. Beslutet förklaras som omedelbart justerat.

Yrkanden

Henrik Paulsen (S) yrkar att stycke 3 och 4 under rubriken "Sammanfattning" stryks och ersätts av följande:

"Nämnden är alltjämt av den uppfattningen att Lars Bergsten inte kan anses som sakägare, detta på grund av att avståndet mellan vandrarhemsbyggnadernas placering och Lars Bergstens fastighet är så betydande. Något annat skäl till att Lars Bergsten borde ha ansetts som sakägare har inte heller framkommit. Därmed har det inte heller funnits skäl att underrätta Lars Bergsten om bygglov.

Vad gäller Lars Bergstens skrivelser är nämnden däremot av den uppfattningen att dessa inte handlagts med den skyndsamhet som förvaltningslagen stipulerar. I anledning av det inträffade kommer nämnden/kommunen att se över aktuella rutiner för åstadkommande av snabbare svar på frågor från enskilda."

Propositioner

Ordföranden ställer proposition om nämnden beslutar enligt Paulsens yrkande och finner att nämnden beslutar enligt Paulsens yrkande.

Justerare 1

Justerare 2

Ärendet

Riksdagens ombudsmän, JO, har begärt yttrande från nämnden med anledning av Lars Bergstens anmälan mot bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden i Värmdö kommun. JO har översänt handlingarna och önskar nämndens remissvar senast den 30 januari 2015. Lars Bergsten äger fastigheten Svartsö 3:56.

Av remissen framgår att nämnden anmodas att yttra sig över hur handläggningen av bygglovsärendet förhåller sig till bestämmelserna i 9 kap 41 b § plan- och bygglagen (PBL 2010:900) samt hur handläggningen av Lars Bergstens skrivelser förhåller sig till 4 och 7 §§ förvaltningslagen (1986:223).

Utredning

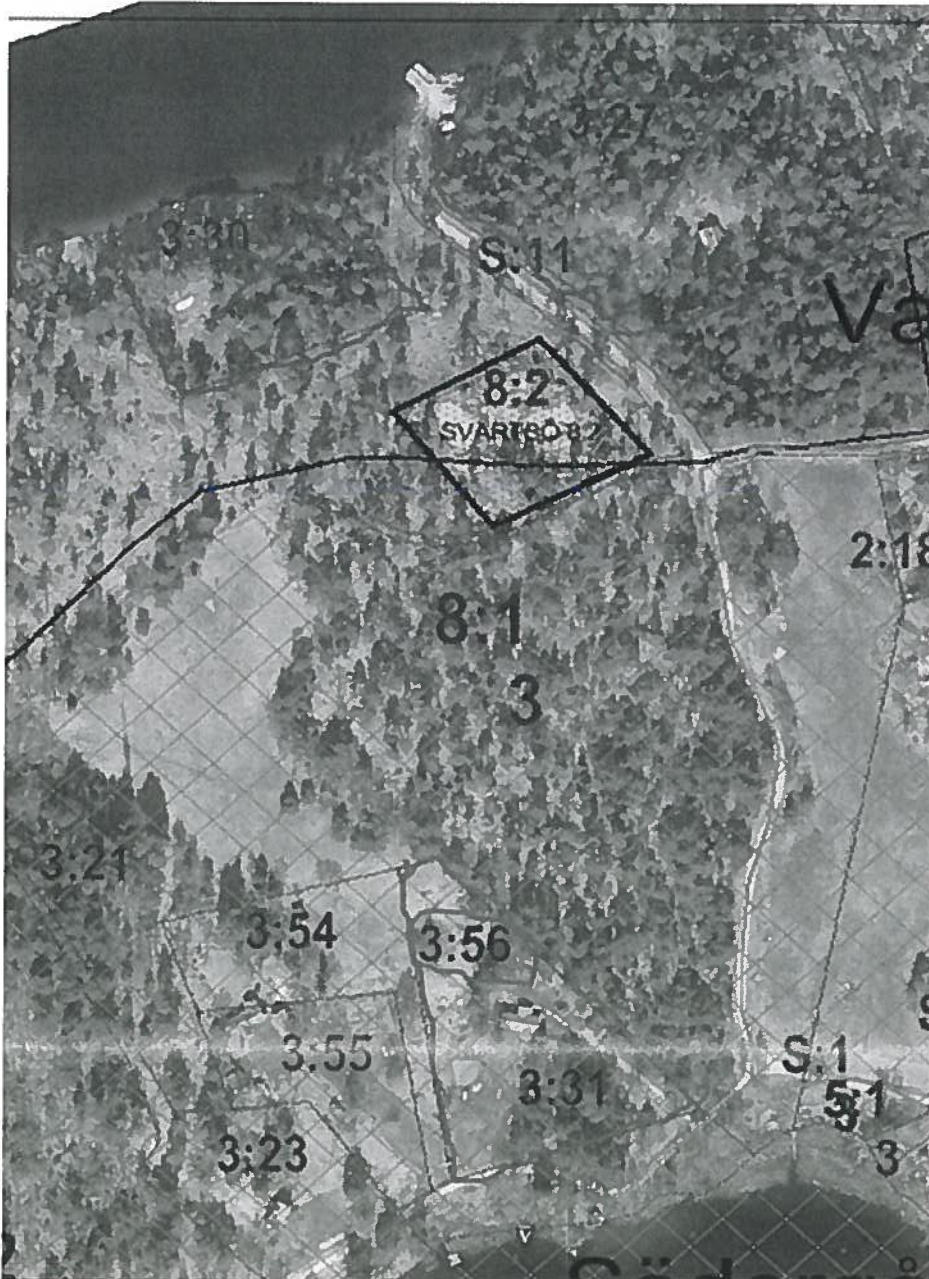
Genomgång av rubricerat ärende har gjorts och följande redovisning kan lämnas:

Beslut om bygglov beviljades 2013-10-23, beslutsnummer 3624 för nybyggnad av vandrarhem. Anläggningen kommer att bestå av en servicebyggnad på 159 kvm byggnadsarea (BYA), två hus med rum på 223 kvm BYA vardera och tre små stugor på 15 kvm BYA vardera. Tillsammans upptar de en total byggnadsarea till 649 kvm BYA.

Vid utredningen av ärendet har konstaterats att en fastighet ska tillskapas för vandrarhem. De fastigheter som har bedöms som berörda är fastigheterna Svartsö 3:27 och Svartsö 3:30. Fastighetsägarna har också beretts tillfälle att yttra sig över ansökan eftersom åtgärden utförs utanför planlagt område. De fastigheterna har markerats med blå färg i flygfotografiet nedan.

Flygfotografiet är från 2014. Avgränsningen av sakägarkretsen har bedömts utifrån de kommande byggnadernas placering på den kommande fastigheten som ska tillskapas och där stamfastigheten är fastigheten Svartsö 8:1.

Utredningen visar vidare på att Lars Bergsten, ägare till Svartsö 3:56, inte har bedömts som berörd sakägare varför han heller inte hörts. Fastigheten Svartsö 3:56 har markerats med röd färg i flygfotografiet nedan.



Av 4 § FL framgår att varje myndighet ska lämna upplysningar, vägledning, råd och annan sådan hjälp till enskilda i frågor som rör myndighetens verksamhetsområde. Hjälpen ska lämnas i den utsträckning som är lämplig med hänsyn till frågans art, den enskildes behov av hjälp och myndighetens verksamhet. Frågor från enskilda ska besvaras så snart som möjligt. Om någon enskild av misstag vänder sig till fel myndighet, bör myndigheten hjälpa honom till rätta.

Av de händelser som finns registrerade i bygglovärendet, dnr BYGG.2013.4165 finns endast en anteckning om telefonsamtal från granne som ringer och är orolig. Anteckningen är daterad 2014-04-22. Av anteckningen framgår det inte vilken information grannen erhållit. Vid denna tidpunkt fanns också den skrivelse som inkommit till Värmdö kommun 2014-02-23 registrerad som ett separat klagomålsärende, dnr MEA.2014.738.

Av 7 § FL framgår att varje ärende där någon enskild är part ska handläggas så enkelt, snabbt och billigt som möjligt utan att säkerheten eftersätts. Vid handläggningen ska myndigheten beakta möjligheten att själv inhämta upplysningar och yttranden från andra myndigheter, om sådana behövs. Myndigheten ska sträva efter att uttrycka sig lättbegripligt. Även på andra sätt ska myndigheten underlätta för den enskilde att ha med den att göra.

Ansökan om tillstånd till reningsverk registrerades 2014-05-27. Tillstånd till ansökan beviljades 2014-06-19, beslutsnummer 1839.

Förutsättningar

Fastighetens tomtareal är 366 517 kvm landareal. Fastigheten är obebyggd i aktuell del.

Fastigheten är belägen utom planlagt område. För fastigheten gäller även 100 meter strandskydd. Ansökan avser ett område som är beläget utanför strandskyddat område.

Området är av riksintresse för kultur- och naturmiljövård samt friluftsliv.

Området omfattas av hushållningsbestämmelserna i 4 kap. 4 § miljöbalken (MB)

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens handläggning

Enligt plan- och bygglagen ska nämnden handlägga ärenden om lov och förhandsbesked skyndsamt och meddela sitt beslut om lov eller förhandsbesked inom 10 veckor från det att en fullständig ansökan inkommit.

Av 9 kap 41 § PBL framgår att ett beslut om lov eller förhandsbesked ska tillsammans med en uppgift om vad den som vill överklaga beslutet måste göra delges sökanden och annan part, om det inte är uppenbart obehövligt och den som anges i 9 kap 25 § och har lämnat synpunkter i ärendet som inte blivit tillgodosedda. 9 kap 25 § PBL behandlar kommunikering av ansökningar om lov.

JO har anmodat nämnden att yttra sig över bestämmelserna i 9 kap 41 b § PBL. Av bestämmelsen framgår att det meddelande som kungörs enligt 41 a § ska senast den dag då kungörandet sker skickas till ägaren eller innehavaren av en särskild rätt till en tomt eller fastighet, som gränsar till den tomt eller fastighet som lovet eller förhandsbeskedet avser, eller skiljs åt från denna endast av en väg eller gata.

Som utredningen ovan visar så har fastigheten Svartsö 3:56 inte bedöms vara sådan sakägare som anses i 9 kap 25 § PBL. Ägare till fastigheten Svartsö 3:56 har därmed inte heller erhållit meddelande om kungörelse.

I 2 kap. 3 § återfinns miljöbalkens försiktighetsprincip "Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skydds-åtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön".

Bedömningen är att Storträsket troligtvis inte får en ökad belastning av närings-ämnen av de boende gäster på vandrarhemmet, att övernattande gästerna skulle välja tvätta sig med tvål och schampo i Storträsket när vandrarhemmet har ordnat med toalett, tvätt och diskmaskiner som i sin tur renas i ett reningsverk innan det avleds mot havet. Vidare




bedöms att vandrarhemmet har vidtagit de försiktighetsmått och åtgärder för skada, hälsa, olägenhet och miljön som kan ställas på deras verksamhet. Tillstånd har meddelats i ärende med dnr MEA.2014.1992.

Sammanfattning

Det kan konstateras att både ärendet vad gäller bygglov för vandrarhem och ärendet för att inrätta ett minireningsverk dimensionerat för vandrarhem med upp till 56 personer har handlagts och beslutats.

Det kan också konstaterats att fastigheten är nybildad och styckningen gjordes i våras.

Nämnden är alltjämt av den uppfattningen att Lars Bergsten inte kan anses som sakägare, detta på grund av att avståndet mellan vandrarhemsbyggnadernas placering och Lars Bergstens fastighet är så betydande. Något annat skäl till att Lars Bergsten borde ha ansetts som sakägare har inte heller framkommit. Därmed har det inte heller funnits skäl att underrätta Lars Bergsten om bygglov.

Vad gäller Lars Bergstens skriverlse är nämnden däremot av den uppfattningen att dessa inte handlagts med den skyndsamhet som förvaltningslagen stipulerar. I anledning av det inträffade kommer nämnden/kommunen att se över aktuella rutiner för åstadkommande av snabbare svar på frågor från enskilda.

BYGG-, MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

Sändlista:

JO-riksdagens ombudsmän - JOkansli1@jo.se

