

Handläggare
Karin Kuttainen
Telefon: 08-508 28 717

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
MHN 2015-02-17 p 16

Yttrande till remissen Tillsynsansvar över förorenade områden

Remiss från Kommunstyrelsen dnr KS 0011811/2014

Förvaltningens förslag till beslut

1. Godkänna förvaltningens förslag till yttrande över remissen
2. Förklara beslutet omedelbart justerat

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Gustaf Landahl
Avdelningschef

Sammanfattning

Remissen innehåller förslag på förtydliganden av termer och ansvarsfördelning, mellan kommunala nämnder, länsstyrelser och generalläkaren, i tillsynen över förorenade områden, vilket är bra. Förslagen berör dock främst de kommuner som inte tagit över all tillsyn enligt miljöbalken, något som Stockholms stad gjort.

Remissen innehåller även ett obligatoriskt krav att föra register över vilka förorenade områden respektive tillsynsmyndighet har ett tillsynsansvar för samt vilka överlåtelse av tillsynen som gjorts. Eftersom miljö- och hälsoskyddsnämnden tagit över all tillsyn innebär det här en extra administrativ uppgift som inte medför några fördelar i tillsynen, men däremot en hel del arbete. Förvaltningen avstyrker därför förslaget i denna del.

Bakgrund

Naturvårdsverket har i regleringsbrev fått i uppdrag att utforma författningsförslag som ger en tydlig ansvarsfördelning mellan kommunala nämnder, länsstyrelser och generalläkaren i tillsynen över förorenade områden. Förslagen innebär framför allt förtydliganden av befintlig lagstiftning.

I remissen föreslås förtydliganden av Miljötillsynsförordningen (2011:13) avseende fördelningen av ansvar mellan olika tillsynsmyndigheter för blandförorenade områden, allvarliga miljöskador, miljöriskområden, anmälningsspliktiga avhjälpandeåtgärder samt nedlagda deponier.

De nuvarande skrivningarna beträffande tillsynsansvar innebär att flera olika tolkningar kan göras. Det har t ex tidigare varit oklart vilken lagstiftning som ska ligga till grund för bedömningen av tillsynsansvaret för en nedlagd verksamhet, den nuvarande eller den som gällde vid tidpunkten för nedläggningen. I detta förslag anges genom en hänvisning till Miljöprövningsförordningen att den nu gällande lagstiftningen avgör vem som har tillsynsansvar för det förorenade området.

Klargöranden görs även avseende områden med flera olika verksamheter och vem som ska anses vara tillsynsmyndighet i dessa fall.

Även en definition av begreppet blandförorenade områden har lagts till.

Utöver dessa klargöranden finns också förslag på ett nytt obligatoriskt register över vilka förorenade områden respektive tillsynsmyndighet har tillsynsansvar för samt vilka överlåtelse av tillsynen som gjorts. Länsstyrelserna för redan ett register över förorenade områden, det s.k. ebh-stödet (efterbehandlingsstödet). Från detta register kan utdrag göras över vilka förorenade områden som finns i respektive kommun. För de kommuner som tagit över all tillsyn gäller att de har tillsyn över alla förorenade områden i registret i sin kommun.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Miljöförvaltningen anser att det är bra med klargöranden avseende vem som är tillsynsmyndighet och avseende vissa termer.

I förslaget väljer Naturvårdsverket att koppla tillsynsansvaret över förorenade områden till den myndighet som enligt nuvarande regler är eller skulle ha varit tillsynsmyndighet över den verksamhet som orsakat föroreningarna. Klargöranden görs bland annat för områden med flera olika verksamheter och vem som ska anses vara tillsynsmyndighet i dessa fall. För miljöförvaltningen innebär det ingen skillnad mot idag eftersom all tillsyn över miljöfarlig verksamhet och förorenade områden har tagits över av Stockholms stad enligt delegation från länsstyrelsen.

Det som däremot berör förvaltningen är förslaget på det nya obligatoriska registret över vilka förorenade områden myndigheten har ett tillsynsansvar för och vilka överlåtelser av tillsynen som gjorts. Eftersom miljö- och hälsoskyddsnämnden tagit över all tillsyn visar ett utdrag ur ebh-stödet vilka förorenade områden nämnden har ett tillsynsansvar för. Det nya registret innebär en extra administrativ uppgift men inte några klargöranden eller fördelar i tillsynen, för de kommuner som tagit över all tillsyn. Denna del av förslaget avstyrks därför av förvaltningen.

En definition av begreppet blandförorenade områden har lagts till med betydelsen ett sammanhängande område där fler än en verksamhet bidragit till förorening. Då begreppet redan används för områden som har olika typer av föroreningar, t ex ett område som både har metall- och petroleumföroreningar bör ett annat begrepp hittas för områden där flera verksamheter bidragit till föroreningen för att undvika missförstånd.

Slut

Bilagor

1. Remiss Tillsynsansvar över förorenade områden