

Politisk beslutsprocess för detaljplaner

Bakgrund

- Lagändringen fr.o.m. 1 januari 2015 har som syfte att förkorta/förenkla planprocessen. Detta har inneburit att vi har nya förfaranden för att arbeta fram detaljplaner.
- I plan- och bygglagen regleras endast antagandet av planen. Detta innebär att vi endast har två lagstadgade politiska beslut i förfarandet: uppdrag och antagande.
- **Vilken politisk beslutsprocess ska vi ha och för vilka planer och förfaranden?**
- Den politiska beslutsprocessen påverkar INTE sakägare och remissinstansers insyn eller möjlighet att yttra sig över planförslaget.

T.ex.

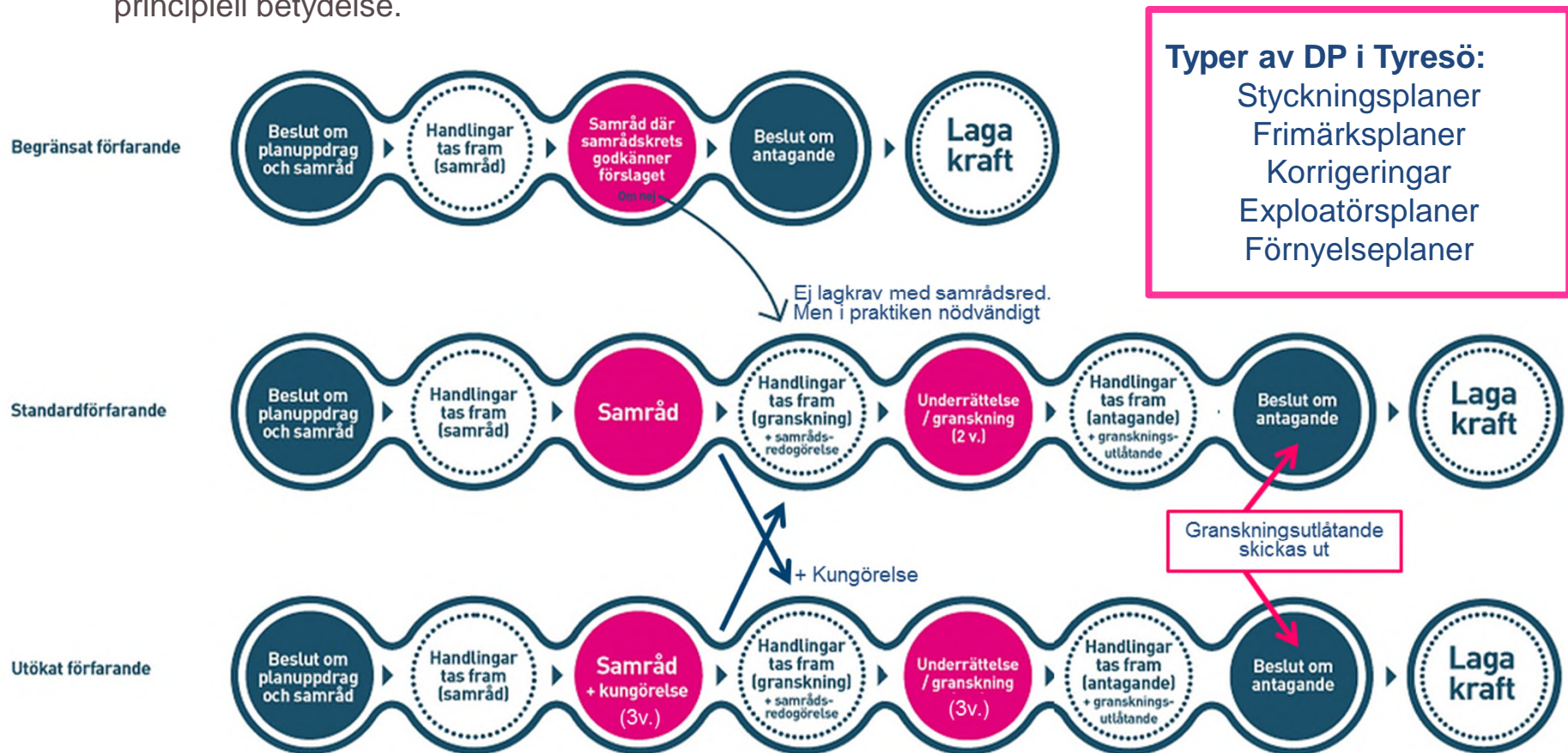
- *i vilka planer ser vi att det behövs en politisk förankring/beslut om granskning?*
- *hur mycket kan vi och vill vi korta ner planprocessen?*

Sammanfattning nya planprocessen (presenterades MSU 4/2-2015)

Politisk insyn och beslutsprocess?

Antagandet av en detaljplan (utdrag PBL)

- 27 § En detaljplan ska antas av kommunfullmäktige, men fullmäktige får uppdra åt kommunstyrelsen eller byggnadsnämnden att anta en plan som inte är av stor vikt eller har principiell betydelse.



Sammanfattning politisk beslutsprocess idag

- **KF**: anta/upphäva detaljplan med normalt planförfarande.
- **KS**: leda och samordna arbetet med detaljplaner + anta/upphäva detaljplan med enkelt planförfarande.
- **MSU**: besluta om planbesked, planuppdrag och samråd.

Granskning? Regleras inte men beslutas idag av KS

Reglemente för kommunstyrelsen

KF 2012-10-11 § 99

§ 2 Uppgifter

I kommunstyrelsens ledningsfunktion ligger att **leda och samordna arbetet** med frågor som rör bland annat:

Övergripande planering

- fysisk planering, övergripande miljöplanering och miljöövervakning samt mark- och exploateringsfrågor
- planeringen av användningen av mark och vatten, till exempel översiktsplan, **detaljplaner**, fastighetsplaner och fördelning av gatukostnader
- ta initiativ till, utarbeta och anta ändring eller upphävande av detaljplan då bestämmelserna om **enkelt planförfarande** i 5 kap, 7 §, i plan- och bygglagen får tillämpas.
- mark- och bostadspolitiken och se till att en tillfredsställande markberedskap upprätthålls samt att bostadsförsörjningen och samhällsbyggandet främjas.

Delegationsordning

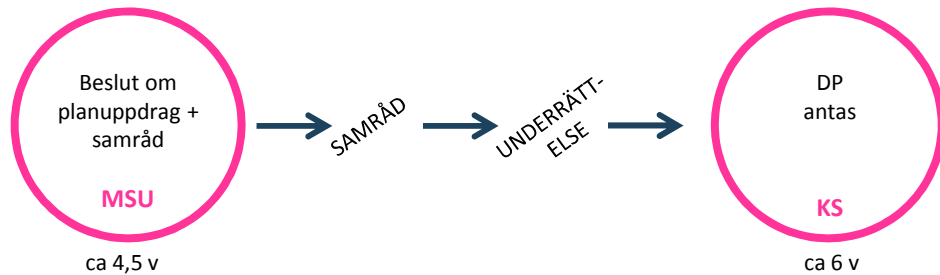
KS 2013-04-29

22.	Ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att påbörja planarbete, samt ge beslut om planbesked.	Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet
23.	Beslut om att samråda om framtaget planförslag.	Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet
24.	Beslut om revideringar i planförslag för samråd	Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet
(Med planarbete och planförslag avses i dessa fall arbete med och förslag till detaljplan, fastighetsplan, områdesbestämmelser och förslag till fördelning av gatukostnader, men även andra planer som faller inom samhällsbyggnadsförvaltningens verksamhetsområde, t ex skogsvårdsplan)		

Politisk beslutsgång DP innan 1 januari 2015

Detaljplaner med enkelt förfarande:

Styckningsplaner
Frimärksplaner
Korrigeringar



Tid för politisk process inkl. beredning:

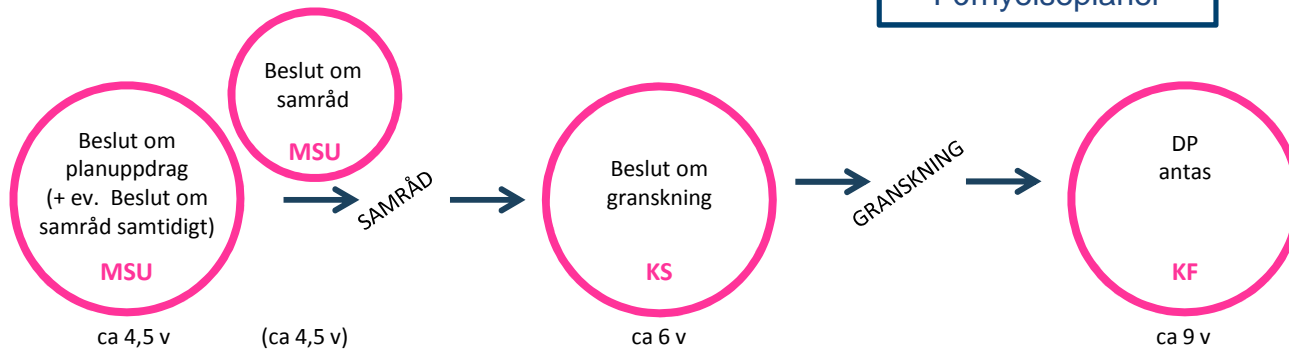
Förutsatt att hela beslutskedjan hinns med under "terminen" och inte förlängs av sommarsemester/jul- och nyårshelger

ca 10,5 v

ca 19,5 v (24 v)

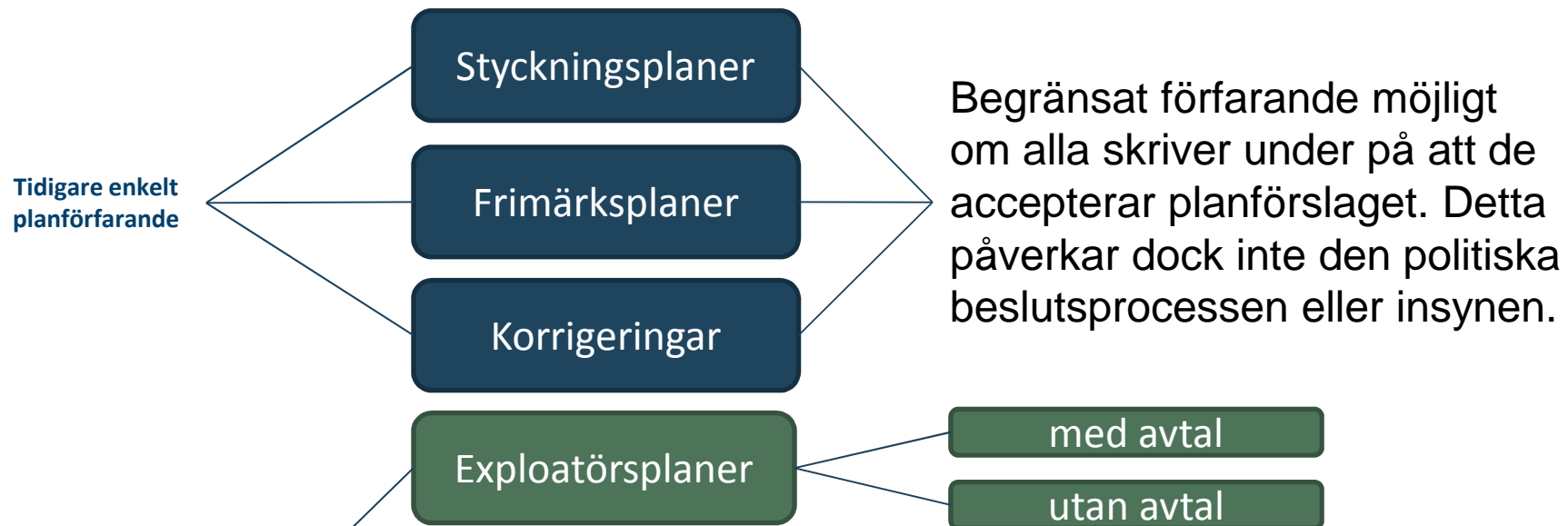
Detaljplaner med normalt förfarande:

Exploatörspaner
Förnyelseplaner

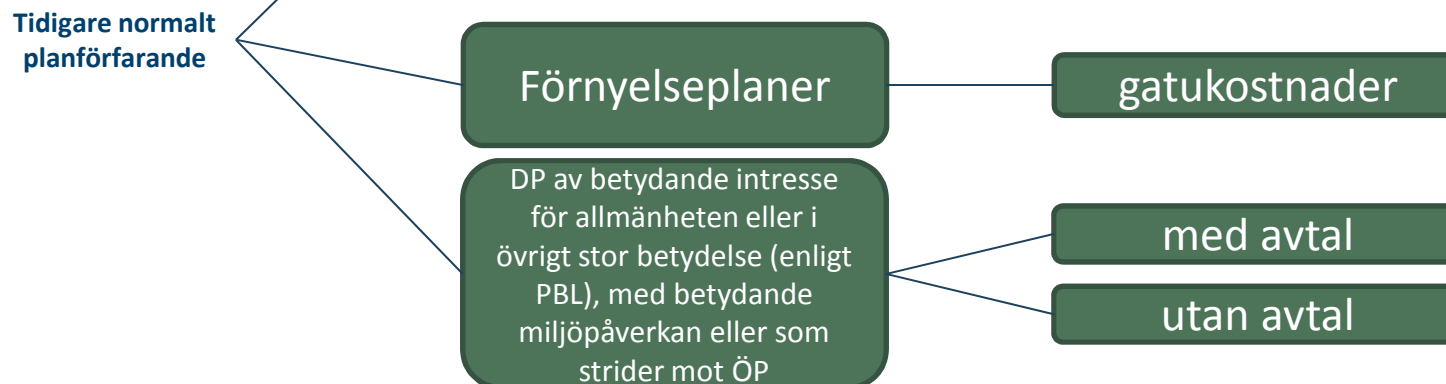


Typer av detaljplaner i Tyresö och val av "nytt" förfarande

Detaljplaner med standardförfarande:



Detaljplaner med utökat förfarande:



Vilka DP bedömer förvaltningen behöva politisk förankring för granskning?

Detaljplaner med standardförfarande:

Styckningsplaner

Frimärksplaner

Korrigeringar

Exploatörsplaner

Detaljplaner med utökad förfarande:

Förnyelseplaner

DP av betydande intresse för allmänheten eller i övrigt stor betydelse (enligt PBL), med betydande miljöpåverkan eller som strider mot ÖP

Avtal kopplade till detaljplan – påverkar de planprocessen?

Till många detaljplaner har vi avtal kopplade, t.ex. "exploatörsplaner" med markanvisningsavtal/exploateringsavtal eller förnyelseplaner med gatukostnader.

- Det finns möjlighet att ändra vår delegationsordning så att avtal/gatukostnader istället för KF kan antas i KS.
→ detta skulle innebära att den politiska processtiden kortas med tiden mellan KS och KF som är vanligtvis ca 2-2,5 vecka.

Detta bedöms dock inte som lämpligt vid utredning.

- För att minimera planprocessen finns även möjlighet att anta detaljplanen i KS men exploateringsavtalet i KF. Vad kan konsekvenserna av det innebära?
→ risken ligger i de politiska beslutet. Risken finns att vi antar en detaljplan men inte får beslut om avtalet/gatukostnaderna.

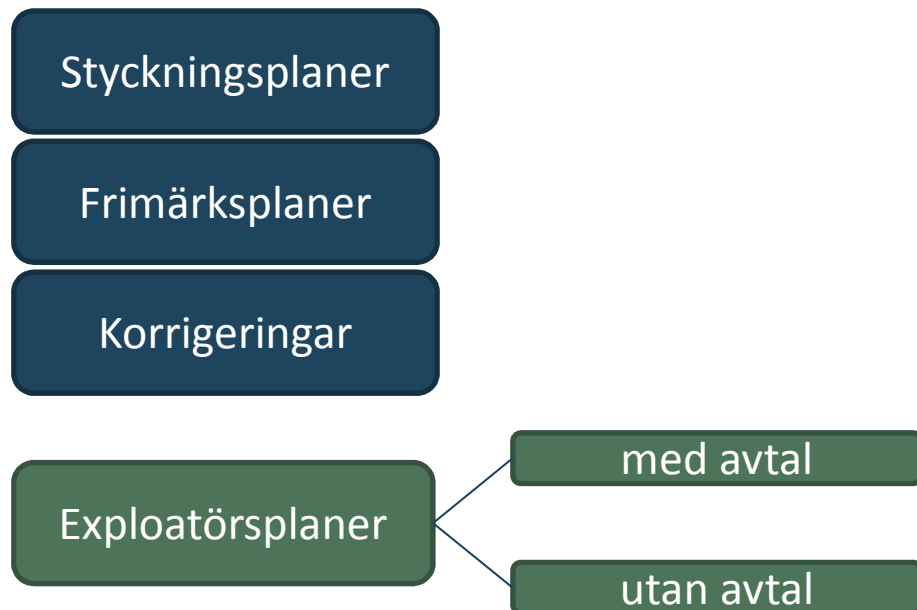
Inte heller detta bedöms som lämpligt.

Slutsats: besluten bör fattas på samma möte

tyresö kommun 

Princip för politisk beslutsprocess för detaljplaner

Detaljplaner med standardförfarande:



Uppdrag	Samråd	Granskning	Antagande
MSU ca 4,5 v			KS ca 6 v
MSU ca 4,5 v			KS ca 6 v
MSU ca 4,5 v			KS ca 6 v
MSU ca 4,5 v	MSU ca 4,5 v		KF ca 9 v
MSU ca 4,5 v	MSU ca 4,5 v		KS ca 6 v

Tid för politisk process inkl. beredning:
Förutsatt att hela beslutskedjan hinns med under "terminen" och inte förlängs av sommarsemester/jul- och nyårshelger

ca 10,5 v

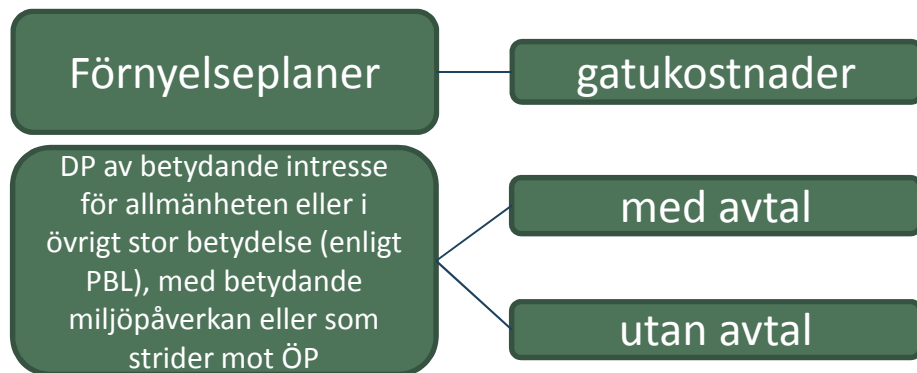
ca 10,5 v

ca 10,5 v

ca 18 v

ca 15 v

Detaljplaner med utökat förfarande:



MSU ca 4,5 v	MSU (ca 4,5 v)	KS ca 6 v	KF ca 9 v
MSU ca 4,5 v	MSU (ca 4,5 v)	KS ca 6 v	KF ca 9 v
MSU ca 4,5 v	MSU (ca 4,5 v)	KS ca 6 v	KS ca 6 v

ca 19,5 v (24 v)

ca 19,5 v (24 v)

ca 16,5 v (21 v)

För detaljplaner av stor vikt eller principiell betydelse enligt PBL fattas alltid beslut om antagande av KF.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsens reglemente och delegationsordningen ändras.
- Vid beslut om planuppdrag i MSU tas även beslut om detaljplanens fortsatta politiska beslutsprocess.
Förvaltningens bedömning redovisas i start-PM och utgår från detaljplanens förutsättningar och om avtal ska kopplas till planen.
- Beslutet skapar möjlighet till politisk förankring och tydlighet + flexibilitet att anpassa processen efter varje specifik detaljplan.

Förslag till beslut till kommunfullmäktige

- Princip för beslutsprocess för detaljplaner som påbörjats från och med den 1 januari 2015 fastställs enligt bilaga 1 i tjänsteskrivelsen.
- Kommunstyrelsens reglemente kompletteras med följande delegation om beslutanderätt avseende:
 - detaljplaner med standardförfarande,
 - detaljplaner med utökad förfarande som inte är av stor vikt eller av principiell betydelse, samt
 - granskning av planförslag.
- Kommunstyrelsen reglemente kompletteras med följande text avseende planförfarandet:
 - ta initiativ till och utarbeta detaljplaner, samt
 - för detaljplaner som påbörjats före den 1 januari 2015, anta ändring eller upphävande av detaljplan enligt bestämmelserna om enkelt planförfarande.

Förslag till beslut till kommunstyrelsen

- Under förutsättning av punkt 2 beslutas, kan följande delegeras från kommunstyrelsen till Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet:
- Besluta om planuppdrag.
- Besluta om tillämplig beslutsprocess i samband med planuppdrag.
- Besluta om samråd om framtaget planförslag.
- Besluta om granskning för detaljplaner med standardförfarande.
- Besluta om planbesked.

Lästips

Lagändringar, ikraftträdande 1 och 2 januari 2015

<http://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/lagandringar-ikrafttradande-1-och-2-januari-2015/>

Ändringar i PBL, ikraftträdande 1 och 2 juli 2014

<http://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/lagandringar-ikrafttradande-1-och-2-januari-2015/Andringar-i-PBL-ikrafttradande-1-och-2-juli-2014/>