

Handläggare
Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 336 21

Till
Utbildningsnämnden
2015-04-09

Yttrande över överklagande av nämndens beslut att delvis avslå en ansökan om pedagogisk omsorg

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar och åberopar detta som yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 3000-15, enhet 11.
2. Utbildningsnämnden uppdrar åt stadsledningskontorets juridiska avdelning att med stöd av fullmakt föra utbildningsnämndes talan i enlighet med detta tjänsteutlåtande.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmdahl
T.f. utbildningsdirektör

Ann Hellenius
Avdelningschef

Sammanfattning

Den 2 februari 2015 beslutade utbildningsnämnden (delegation) att ge rätt till bidrag för pedagogisk omsorg med fyra platser för huvudmannen Jenny Bärnau, enskild firma med org. nr. 750716-0229. Utbildningsnämnden avslog samtidigt sökandens ansökan om att medges rätt till bidrag med fem platser med hänvisning till att anvisade lokaler inte hade den ändamålsenlighet som behövs för att syftet med verksamheten skulle kunna uppnås med detta antal platser (dnr 321-8419/2014).

Huvudmannen har överklagat nämndens beslut och Förvaltningsrätten i Stockholm förelagt utbildningsnämnden att yttra sig över huvudmannens överklagande.

Förvaltningen anser att överklagandet inte ska bifallas med hänvisning till att lokalerna inte har den ändamålsenlighet som behövdes för att syftet med verksamheten ska kunna tillgodoses.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för utveckling och samordning.

Bakgrund

Den enskilda firman Jenny Bärnau, org. nr. 750716-0229, ansökte den 8 oktober 2014 om att medges rätt till bidrag för fem platser i pedagogisk omsorg på adress Larsbodavägen 110, bv, Farsta stadsdelsnämndsområde.

I inlämnad ansökan fanns en bifogad ritning på bostaden, en lägenhet på totalt 106,2 kvm fördelat på 4 rum och kök. Bostaden ligger i markplan i en flerfamiljsfastighet (bostadsrätt) och har ingång till trapphuset från både gatusidan och gårdssidan.

På husets baksida finns en trafikskyddad innergård med viss lekutrustning.

En granskning av lokalerna genomfördes av förvaltningen den 23 januari 2015. Sökanden hade vid detta tillfälle inte anpassat sin lägenhet för verksamheten. I bostaden kommer, enligt sökanden, hall, WC, vardagsrum och kök att anpassas till viss del för verksamheten och ”passagen” inredas och utrustas för familjedaghemmets räkning. Dessutom ska ett av familjens sovrum användas i verksamheten.

I närområdet finns lekplatser och grönområden samt simhall.

Med hänvisning till lokalernas utformning och begränsade yta för verksamheten bedömdes lokalerna inte ge förutsättningar som gör det möjligt att uppfylla de krav som ställs i skollagen för fler än 4 platser (25 kap. 7 § skollagen).

Sökanden lämnade i övrigt sådana uppgifter att förvaltningen bedömer att sökanden kan följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Huvudmannen överklagade nämndens beslut den 11 februari 2015. Huvudmannen framhåller att av lägenhetens yta kommer 93 kvm att disponeras av verksamheten och att lägenheten är ändamålsenlig. Huvudmannen framhåller vidare i sitt överklagande att hon själv kan avgöra vad som är en bra barngrupp.

Nämndens yttrande

Grund för nämndens bedömning och beslut

I 25 kap. 2 § skollagen (2010:800) preciseras att pedagogisk verksamhet ska stimulera barns utveckling och lärande och att verksamheten ska ge barn som av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling den omsorg deras speciella behov kräver. Enligt samma bestämmelse ska verksamheten utformas så att den förbereder barnen för fortsatt lärande.

I 25 kap. 7 § står att verksamheten ska bedrivas i ändamålsenliga lokaler och i grupper med en lämplig sammansättning och storlek. För bedrivande av verksamhet ska det finnas personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnets behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses.

Enligt 25 kap. 10 § ska en enskild medges rätt till bidrag om denne har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för motsvarande offentlig verksamhet. Detta innebär att verksamheten ska kunna följa skollagens kvalitetskrav, vara öppen för alla barn i enlighet med 25 kap. 10 §, tredje punkten, och att huvudmannen systematiskt ska följa upp och utvärdera verksamheten (25 kap. 8 § skollagen).

I regeringens proposition 2009/10:165, sidorna 533 – 535, framgår lagstiftarens avsikt med och kvalitetskrav på pedagogisk omsorg.

Skolverket har beslutat om allmänna råd för pedagogisk omsorg (4 september 2012, SKOLFS 2012:90). Dessa allmänna råd förtydligar de förhöjda förväntningar som läggs på huvudmän som driver pedagogisk omsorg. De allmänna råden redovisar på ett instruktivt sätt både komplexiteten och det kvalitativa krav som skollagen ställer på verksamheten.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen genomförde den 23 januari 2015 ett platsbesök i den lägenhet sökanden angett för sin pedagogiska omsorg. Vid besöket kunde förvaltningen konstatera att sökanden inte genomfört några åtgärder för att göra lägenheten ändamålsenlig för fem barn.

Med hänvisning till hur lokalerna var disponerade vid platsbesöket bedömde förvaltningen att syftet med verksamheten kunde tillgodoses med fyra platser.

Därmed biföll nämnden sökandens ansökan till den del som gällde rätt till bidrag för pedagogisk omsorg med fyra platser.

Nämnden avslog samtidigt sökandens ansökan om fem platser med hänvisning till att lokalerna med detta antal platser inte hade den ändamålsenlighet som behövdes för att syftet med verksamheten skulle kunna tillgodoses (25 kap. 7 § skollagern)

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner och överlämnar detta tjänsteutlåtande som yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 3000-15, enhet 11 och uppdrar åt stadsledningskontorets juridiska avdelning att med stöd av fullmakt föra utbildningsnämndes talan i enlighet med detta tjänsteutlåtande.

Beslutet justeras omedelbart.