

Handläggare
Ida Persson
Telefon: 08-508 33 172**Till**
Utbildningsnämnden
2015-04-09

Yttrande över överklagande av nämndens beslut att delvis avslå en ansökan om att bedriva förskola

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar och åberopar detta som yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 31127-14, enhet 10.
2. Utbildningsnämnden uppdrar åt stadsledningskontorets juridiska avdelning att med stöd av fullmakt föra utbildningsnämndens talan i enlighet med detta tjänsteutlåtande.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmström
T.f. utbildningsdirektörAnn Hellenius
Avdelningschef

Sammanfattning

Den 17 december 2014 biföll utbildningsnämnden (delegation) ansökan från Förskolan Ekorrbacken AB, org.nr. 556952-9018 att enligt skollagen bedriva förskola med 19 platser på adress Vittangigatan 41 i Hässelby-Vällingby stadsdelsnämndsområde. I samma beslut avslag utbildningsnämnden ansökan från Förskolan Ekorrbacken AB, org.nr. 556952-9018 att enligt skollagen bedriva förskola med 22 platser på adress Vittangigatan 41 i Hässelby-Vällingby stadsdelsnämndsområde med hänvisning till att lokalerna med detta antal platser inte hade den storlek och ändamålsenlighet som behövdes för att syftet med utbildningen skulle kunna uppfyllas och att lokalerna inte kunde tillgodose barnens behov av en trygg omsorg i en god miljö.

Huvudmannen har överklagat nämndens beslut och Förvaltningsrätten i Stockholm har den 17 februari 2015, i mål nr

31127-14, enhet 10, förelagt utbildningsnämnden att yttra sig över inlämnat överklagande.

Sammanfattningsvis föreslår förvaltningen till nämnden att de nya uppgifterna som inkommit tillsammans med överklagandet inte har någon betydelse för den bedömning som gjordes i beslutet från den 17 december 2014.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för utveckling och samordning.

Bakgrund

Förskolan Ekorrbacken AB med org.nr. 556952-9018 lämnade den 2 april 2014 in en ansökan om att medges godkännande att bedriva förskola enligt skollagen (2010:800) på adress Vittangigatan 41 i Hässelby-Vällingby stadsdelsnämndsområde. Ansökan gällde 22 platser.

Ansökan avslogs den 27 oktober 2014 med hänvisning till att ägarna av det företag som lämnat in ansökan i ett annat företag är huvudmän för en förskola där nämnden konstaterat sådana brister att föreläggande enligt 26 kap. 10 § skollagen lämnats (Beslut fattat den 24 oktober 2014 gällande huvudmannen Förskolan Ormängsgatan AB, dnr 331-6426/2014).

Sökanden överklagade detta beslut som förvaltningen valde att ompröva och fattade ett beslut den 17 december 2014 (dnr 3.2.1-4092/2014) om delvis godkännande att bedriva förskoleverksamhet på aktuell adress med 19 platser. Omprövningen gjordes mot bakgrund av att sökande i samband med överklagandet inkom med dokumentation som gjorde att förvaltningen bedömde att endast föreläggandena på huvudmannens förskola Ormen (dnr 331-6426/2014) inte kunde ligga till grund för ett avslagbeslut och att det därför var felaktigt.

Eftersom förvaltningen bara delvis biföll överklagandet skickades, den 17 december 2014, överklagandet vidare till förvaltningsrätten i den del som inte bifallits.

Sökande inkom den 12 januari 2015 med ytterligare ett överklagande och med nya uppgifter. Förvaltningen bedömde att beslutet, utifrån överklagandet och de nya uppgifterna, fattat den 17 december 2014 inte var uppenbart oriktigt och skickade därför vidare överklagandet till förvaltningsrätten den 16 januari 2015.

Ärendet

I samband med förvaltningens omprövning av det tidigare beslutet att helt avslå sökandens ansökan genomförde förvaltningen en granskning av de lokaler sökanden uppgett skulle användas för sin planerade förskola. Granskning genomfördes den 4 december 2014. Granskningen visade att lokalytan som var tillgänglig för barnen uppgick till 144,5 kvm.

Vidare visade lokalgranskningen att lokalen var utformad på ett sådant sätt att alla rum utom ett är genomgångsrum och de två toaletterna som är till för barnen är placerade så att de blir svårtillgängliga för de barn och personal som befinner sig längst bort i lokalen. Lokalen bedömdes därför inte ha den utformning eller sådana förutsättningar att de kunde uppfylla syftet med utbildningen med fler än 19 barn.

Sammantaget anser förvaltningen att förskola kan bedrivas i lokalerna på Vittangigatan 41 i Hässelby-Vällingby stadsdelsnämndsområde med 19 platser men att lokalen inte har den storlek och ändamålsenlighet som behövs för att syftet med utbildningen kan uppfyllas och lokalerna kan inte tillgodose barnens behov av en trygg omsorg i en god miljö för mer än 19 platser.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Utbildningsnämnden har av förvaltningsrätten ombetts yttra sig (se bilaga 1).

Det som framkommer i *aktbilaga 1* är sökandes överklagande som förvaltningen tog emot den 25 november 2014 och som ledde till omprövning av beslutet om avslag som fattades den 27 oktober 2014.

Det som framkommer i *aktbilaga 7* är sökandes överklagan av beslutet som fattades den 17 december 2014.

Sökande framför i överklagandet att en ny mätning av lokalens yta gjorts och en annan disposition av lokalerna, än den som presenterades vid lokalgranskningen den 4 december 2014, är planerad. Förvaltningen hade vid detta tillfälle redan vid beslutet om delvis godkännande skickat resterande del av överklagandet till förvaltningsrätten.

De uppgifter som inkom till förvaltningen genom *aktbilaga 7* bedömde förvaltningen vara nya uppgifter som inte fanns vid tillfället när beslutet fattades. Förvaltningen bedömde dock att omprövningsplikten inte aktualiserades eftersom uppgifterna inte gjorde att beslutet framstod som uppenbart oriktigt. De uppgifter som inkom bedömdes istället vara av sådan art att de i så fall skulle utgöra grund för en ny ansökan. Huvudmannen meddelades denna bedömning i ett mail från förvaltningen den 16 januari 2014. Information lämnades i samma mail från förvaltningen om att en ansökan om utökning av platser kan göras efter lämnat godkännande, om förutsättningar för verksamheten förändras.

Uppgifterna i *aktbilaga 8* är de som inkom till förvaltningen tillsammans med huvudmannens överklagande den 12 januari 2015. Uppgifterna i bilagan består av ett mätbevis från en diplomerad areamätare och det uppges i beviset at lokalytan är 191 kvm. Detta var helt nya uppgifter då lokalen av huvudmannen tidigare uppgetts vara 176 kvm. Lokalgranskningen visade att 144,5 kvm var sådan yta som var tillgänglig för barnen.

I beslutet den 17 december 2014 framgår att det inte bara är lokalens yta som påverkar bedömningen om att lokalerna är lämpliga för 19 platser och inte 22 platser som huvudmannen ansökt om. Även lokalens disposition av att alla rum är genomgångsrum utom ett och att toaletterna är placerade på sådant sätt att de blir svårtillgängliga för de barn och personal som befinner sig längst bort i lokalen påverkade förvaltningens bedömning om att lokalen inte har den utformning eller sådana förutsättningar att den kan uppfylla syftet med utbildningen med fler än 19 barn.

Förvaltningen ifrågasätter inte de nya uppgifternas riktighet om en annan lokalyta än vad sökande vid ansökan uppgav. Det är dock förvaltningens bedömning att de nya uppgifterna inte har någon betydelse för den bedömning som gjordes i beslutet från den 17 december 2014.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner och överlämnar detta tjänsteutlåtande som yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 31127-14, enhet 10. Stadsledningskontorets juridiska avdelning får i uppdrag att, i enlighet med tidigare utfärdad fullmakt, föra utbildningsnämndens talan i enlighet med detta tjänsteutlåtande.

Ärendet justeras omedelbart.