

PM 2015: RV (Dnr 135-367/2015)

**Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter inom
bekämpningsmedelsområdet, föreskrifter om spridning
av växtskyddsmedel samt föreskrifter om spridning av
biocidprodukter med tillhörande konsekvensutredning**

Remiss från Naturvårdsverket

Remisstid den 30 april 2015

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter inom bekämpningsmedelsområdet, föreskrifter om spridning av växtskyddsmedel samt föreskrifter om spridning av biocidprodukter med tillhörande konsekvensutredning” hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Behovet av nya föreskrifter har uppstått då direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel (2009/128/EG) har implementerats genom förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel. Naturvårdsverket föreslår att de nya föreskrifterna delas upp i två olika delar, dels en om spridning och viss övrig hantering av växtskyddsmedel, dels en om spridning av vissa biocidprodukter.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och miljö- och hälsoskyddsnämnden. Miljöförvaltningen har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret anser att förslagen till nya föreskrifter inom de aktuella områdena är välavvägda och motiverade.

Miljöförvaltningen bedömer att de föreslagna föreskrifterna inte nämnvärt kommer att påverka förvaltningens arbetsbelastning, något som även Naturvårdsverket uttryckt i remissen.

Mina synpunkter

Jag anser att förslagen är bra då kraven på miljömässigt hållbar hantering av växtskyddsmedel och biocidprodukter förtydligas. Därtill anser jag att möjligheten att ge undantag från bestämmelser om information och underrättelse är motiverad för att anpassa såväl information som tillsynsinsatser till de lokala förhållandena.

I övrigt hänvisar jag till remissinstansernas svar.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter inom bekämpningsmedelsområdet, föreskrifter om spridning av växtskyddsmedel samt föreskrifter om spridning av biocidprodukter med tillhörande konsekvensutredning” hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 22 april 2015

KATARINA LUHR

Bilagor

1. Förslag till nya föreskrifter om spridning av växtskyddsmedel
2. Förslag till nya föreskrifter om spridning av biocidprodukter

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Till följd av direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel (2009/128/EG) antog regeringen den 28 maj 2014 en ny förordning (2014:425) om bekämpningsmedel som började gälla den 15 juli 2014.

Förordningen innebär att Naturvårdsverkets (NV) föreskrifter om spridning av kemiska bekämpningsmedel (SNFS 1997:2) behöver ersättas. De nya föreskrifterna delas upp i två olika delar, dels om spridning och viss övrig hantering av växtskyddsmedel dels om spridning av vissa biocidprodukter.

Målsättningen har varit att

- ta fram bestämmelser med en motsvarande skyddsnivå som gäller enligt SNFS 1997:2, samt
- komplettera med de bestämmelser om ytterligare försiktighetsåtgärder som behövs beträffande spridning och hantering av växtskyddsmedel och som har stöd i bekämpningsmedeldirektivet.

Växtskyddsmedel

I förhållande till SNFS 1997:2 innehåller de föreslagna föreskrifterna inga utökade krav på tillstånd eller anmälan som kan föranleda kostnadsmissiga konsekvenser för myndigheter. Den största skillnaden vad gäller hantering av växtskyddsmedel är att det införs obligatoriska skyddsavstånd till diken och andra vatten, något som idag endast är rekommendationer. Motsvarande föreslås för hanteringen vid påfyllning etc., det vill säga de tidigare rekommendationerna ersätts med obligatorisk föreskrift.

Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter innebär att vattenskyddsområden (primär och sekundär zon) som inrättats före den 1 januari 2016 omfattas av generell tillståndsplikt för hantering av växtskyddsmedel, medan vattenskyddsområden som inrättas efter detta datum inte omfattas. Detta innebär att för nya vattenskyddsområden behöver en bedömning på lokal nivå göras av om behov av tillståndsplikt föreligger. Naturvårdsverket gör bedömningen att detta på lång sikt leder till ett mer ändamålsenligt och behovsanpassat skydd där möjligheten till ersättning får en mer harmoniserad tillämpning.

Biocidprodukter

Naturvårdsverket gör bedömningen att det föreslagna tillämpningsområdet av biocidprodukter inte medför några kostnadsmissiga konsekvenser eftersom det motsvarar vad som redan idag gäller enligt SNFS 1997:2. Tillämpningsområdet är dock, till skillnad från SNFS 1997:2, inte avgränsat till spridning utomhus. Detta medför konsekvenser när det gäller de föreslagna kraven på dokumentation, information till allmänheten och underrättelse till den kommunala nämnden.

Tillstånds- och anmälningsplikten för spridning av bekämpningsmedel enligt SNFS 1997:2 ersätts med en underrättelseskyldighet som föreslås gälla för *spridning av biocidprodukter* på en plats som allmänheten har tillträde till. Detta innebär en utökning av vilka områden som omfattas av underrättelseskyldigheten, t.ex. omfattas

bekämpning av skadedjur i ett köpcentrum, vilket kan leda till ökade administrativa kostnader.

Dagens krav på att dokumentera spridning av medel i klass 1 och klass 2 utökas till att även omfatta klass 3-medel.

Bestämmelserna om skyldigheten att informera och underrätta återfinns i 4 kap i de föreslagna föreskrifterna och där finns också en bestämmelse om att den kommunala nämnden ”om det finns särskilda skäl” får medge undantag från bestämmelserna.

Samtidigt innebär förslaget att tillstånds- och anmälningsplikten försvinner, vilket leder till minskade administrativa kostnader för de kommunala nämnder som hanterar tillståndsansökningar och anmälningar och för de företag som ansöker om tillstånd eller anmäler sin användning.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och miljö- och hälsoskyddsnämnden. Miljöförvaltningen har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 april 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret finner att Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter inom de aktuella områdena är välavvägda och motiverade.

Stadsledningskontoret uppmärksammar att en skillnad i det nya förslaget gentemot SNFS 1997:2 är att tillstånds- och anmälningsplikten till kommunen vid användning på särskilt angivna områden föreslås ersättas av en underrättelseskyldighet.

Stadsledningskontoret konstaterar att när det är nödvändigt att använda biocidprodukter är behovet i regel hastigt påkallat.

Exempelvis kan användning av bekämpningsmedel mot råttor eller ett getingbo fördröjas av ett ansöknings- eller tillståndsförfarande med följderna att åtgärden blir obsolet eller att skadan blir onödigt stor med miljö- och hälsokonsekvenser som blir större än nödvändigt jämfört med om insatsen hade påbörjats i tid.

I övrigt bedömer inte att förändringarna har någon påverkan på stadens mål, organisation eller budget i övrigt.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad med vad som sagts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 2 april 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Miljöförvaltningen gör bedömningen att de föreslagna föreskrifterna inte nämnvärt kommer att påverka förvaltningens arbetsbelastning, något som även Naturvårdsverket uttryckt i remissen. När det gäller skadedjursanering så gäller redan idag undantag från

tillståndsplikten vid t.ex. hastigt påkallade punktsaneringar, vilket i praktiken lett till underrättelser i efterhand.

Förvaltningen bedömer vidare att möjligheten att ge undantag från bestämmelser om information och underrättelse vid användning av biocidprodukter är motiverad för att anpassa såväl information som tillsynsinsatser till de lokala förhållandena.

Skyddsföreskrifterna för Östra Mälarens vattenskyddsområde innehåller regler för hantering av bekämpningsmedel och där hänvisas till de gällande föreskrifterna, NFS 1997:2. De föreskrifter som nu föreslås av Naturvårdsverket innebär inga förändrade krav vad avser bekämpningsmedelsanvändning inom skyddsområdet.

Miljöförvaltningen anser sammantaget att de föreslagna förändringarna i föreskrifterna förtydligar kraven på miljömässigt hållbar hantering av växtskyddsmedel och biocidprodukter, något som är positivt även ur tillsynshänseende.

Miljöförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att tillstyrka förslaget med de synpunkter som förvaltningen har anfört.