

Dir 110 - 340 / 2015

R.II

Från: Maria Edlund <maria.edlund@regeringskansliet.se>
Skickat: den 23 februari 2015 10:35
Till: mmd.nacka@dom.se; kommerskollegium@kommers.se; registrator@swedac.se; sfv@sfv.se; konkurrensverket@kkv.se; trafikverket@trafikverket.se; kontakt@transportstyrelsen.se; regelradet@regelradet.se; arbetsmiljoverket@av.se; vastragotaland@lansstyrelsen.se; gavleborg@lansstyrelsen.se; skane@lansstyrelsen.se; chalmers@chalmers.se; registrator@ltu.se; registrator@uu.se; info@skl.se; info@bjuv.se; kommunstyrelsen@dalsed.se; stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se; helsingborg@helsingborg.se; huddinge@huddinge.se; info@karlshamn.se; kommun@kommun.kiruna.se; kommunen@kristinehamn.se; krokoms.kommun@krokom.se; kommun@kumla.se; kopings.kommun@koping.se; kommun@leksand.se; lerums.kommun@lerum.se; lulea.kommun@lulea.se; kommunstyrelsen@malmo.se; info@mariestad.se; kommun@ovanaker.se; kundtjanst@skelleftea.se; Funktion Kommunstyrelsen; sundsvalls.kommun@sundsvall.se; kommunstyrelsen@soderhamn.se; ks.diarium@tanum.se; tidaholms.kommun@tidaholm.se; uppsala.kommun@uppsala.se; kommun@valdemarsvik.se; vansbro.kommun@vansbro.se; ks@kommunen.varberg.se; kommunstyrelsen@vaxjo.se; kommun@orebro.se; kommunstyrelsen@ostersund.se; info@fastighetsagarna.se; riksforbundet@hsb.se; info@hyresgastforeningen.se; info@sbr.se; std@std.se; ordforande@karf.se; info@bostadsraterna.se; kansli@byggherre.se; info@fastighetsagarna.se; hissforbundet@tebab.com; tomas.pousette@peab.se; soeren.hed@sweco.se; info@dekra-industrial.se; info@g-ack.com; info@hissbesiktningar.se; anders.johansson@inspecta.com; info@salwens.se; info@slpab.se; info@smp.sp.se; info@sp.se; info@sabo.se; info@sverigesbyggindustrier.se
Kopia: Johan Loock
Ämne: Remiss: Boverkets rapport 2015:2 - Genomförande av EU:s nya hissdirektiv i svensk rätt
Bifogade filer: remissmissiv N2015_430_PUB underskrift.pdf; Konsekvensbeskrivning_BoV_Hissdirektivet.pdf

Översänder remiss av **Boverkets rapport 2015:2 – Genomförande av EU:s nya hissdirektiv i svensk rätt** (se länk nedan).

<http://www.boverket.se/globalassets/publikationer/dokument/2015/genomforande-av-eus-nya-hissdirektiv-i-svensk-ratt.pdf>

Med vänliga hälsningar
Maria Edlund

Maria Edlund

KansliSekreterare
Näringsdepartementet
Avdelningen för bostäder och transporter
103 33 STOCKHOLM
Telefon: 08-405 13 68
Mobil: 070-608 87 03
E-post: maria.edlund@regeringskansliet.se
www.regeringen.se



Näringsdepartementet

Boverkets rapport 2015:2 – Genomförande av EU:s nya hissdirektiv i svensk rätt

Remissinstanser:

1. Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen
2. Swedac
3. Kommerskollegium
4. Statens fastighetsverk
5. Konkurrensverket
6. Trafikverket
7. Transportstyrelsen
8. Regelrådet
9. Arbetsmiljöverket
10. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
11. Länsstyrelsen i Gävleborgs län
12. Länsstyrelsen i Skåne län
13. Chalmers tekniska högskola
14. Luleå tekniska universitet
15. Uppsala universitet, juridiska fakulteten
16. Sveriges Kommuner och Landsting, SKL
17. Bjuvs kommun
18. Dals-Eds kommun
19. Göteborgs kommun
20. Helsingborgs kommun
21. Huddinge kommun
22. Karlshamns kommun
23. Kiruna kommun
24. Kristinehamns kommun
25. Krokoms kommun
26. Kumla kommun
27. Köpings kommun

28. Leksands kommun
29. Lerums kommun
30. Luleå kommun
31. Malmö kommun
32. Mariestads kommun
33. Ovanåkers kommun
34. Skellefteå kommun
35. Stockholms kommun
36. Sundsvalls kommun
37. Söderhamns kommun
38. Tanums kommun
39. Tidaholms kommun
40. Uppsala kommun
41. Valdemarsviks kommun
42. Vansbro kommun
43. Varbergs kommun
44. Växjö kommun
45. Örebro kommun
46. Östersunds kommun
47. Fastighetsägarna Sverige
48. HSB Riksförbund
49. Riksbyggen
50. Hyresgästföreningen Riksförbundet
51. Svenska Byggingenjörers Riksförbund
52. Svenska teknik- och designföretagen
53. Kontrollansvarigas Riksförening
54. Föreningen Sveriges Byggnadsinspektörer
55. Bostadsrätterna
56. Byggherrarna i Sverige AB
57. Fastighetsägarna i Sverige AB
58. Hissförbundet
59. PEAB
60. Sweco
61. DEKRA Industrial AB
62. g-ack AB
63. Hissbesiktningar i Sverige AB
64. Inspecta Sweden AB
65. Salwéns Ingenjörbyrå AB
66. SLP Lyft & Elprovning i Sverige AB
67. SMP Svensk Maskinprovning
68. SP Sveriges Tekniska Forskningsinstitut AB
69. Sveriges Allmännyttiga Bostadsföretag, SABO
70. Sveriges Byggindustrier
71. Vasakronan

Rapporten Genomförande av EU:s nya hissdirektiv i svensk rätt har tagits fram av Boverket efter ett uppdrag från regeringen. I uppdraget har ingått att föreslå de lag- och förordningsändringar som behövs med anledning av att det nya hissdirektivet (2014/33/EU) ska tillämpas fr.o.m. den 20 april 2016. I uppdraget har också ingått att redogöra för de ändringar som bedöms nödvändiga på föreskriftsnivå. Uppdraget redovisades den 30 januari 2015.

Boverket föreslår till regeringen att några mindre ändringar genomförs i plan- och bygglagen (2010:900), PBL, samt mer omfattande ändringar i plan- och byggförordningen (2011:338), PBF.

Rapportens förslag har kompletterats med en konsekvensbeskrivning som Boverket tagit fram. Konsekvensbeskrivningen bifogas utskicket.

Remissvaren ska ha kommit in till Näringsdepartementet **senast den 22 maj 2015**. Vi ser gärna att remissvaren även skickas i elektronisk form via e-post till n.registrator@regeringskansliet.se i både Word- och pdf-format. Vi skulle uppskatta om filnamnet är Regeringskansliets diarienummer (utan snedstreck), N2015-430-PUB, följt av remissinstansens namn. Remissvarens disposition bör om möjligt ansluta sig till dispositionen i rapporten. I remissvaret anges Regeringskansliets diarienummer N2015/430/PUB.

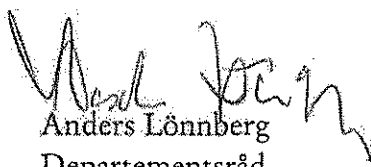
I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen i rapporten med tillhörande konsekvensbeskrivning.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Frågor under remisstiden kan ställas till Johan Looock, e-postadress: johan.looock@regeringskansliet.se, telefonnummer 08-405 42 10.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss – hur och varför* (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.


Anders Lönnberg
Departementsråd

Översiktlig konsekvensbeskrivning av författningsförslagen i Boverkets rapport 2015:2 *Genomförande av EU:s nya hissdirektiv i svensk rätt*

Inledning

Boverket har i sin rapport 2015:2 *Genomförande av EU:s nya hissdirektiv i svensk rätt* lämnat förslag till ett antal ändringar i plan- och bygglagen (2010:900), PBL, och plan- och byggförordningen (2011:338), PBF, för att genomföra EU:s nya hissdirektiv¹ i svensk rätt.

Nedan lämnas en översiktlig redogörelse för de konsekvenser som förslagen till ändringar i PBL och PBF förutses medföra för olika aktörer.

Därefter lämnas en kort beskrivning av konsekvenser som kan antas uppstå med anledning av förväntade framtida ändringar i myndighetsföreskrifter som föranleds av det nya hissdirektivet.

Konsekvenser av författningsförslagen (PBL/PBF)

Konsekvenser för anmälda organ

De författningsändringar, som Boverket föreslår i rapporten, förutses inte medföra några konsekvenser för de anmälda organen.

Däremot förutses det nya direktivet, och de regler som Swedac förväntas införa med anledning av detta, medföra konsekvenser för de anmälda organen. Dessa konsekvenser berörs nedan i avsnittet *Konsekvenser av andra regeländringar*

Konsekvenser för ekonomiska aktörer

De föreslagna reglerna i 4 kap. PBF med tydligare definierat ansvar för installatörer av hissar och för tillverkare, importörer och distributörer av säkerhetskomponenter till hissar innebär konsekvenser för dessa aktörer.

För *installatörer* av hissar och för *tillverkare* av säkerhetskomponenter tillkommer kostnader och tidsåtgång för att vid behov vidta korrigerande åtgärder och att anmäla bristande överensstämmelse till Boverket.

För *importörer* och *distributörer* av säkerhetskomponenter till hissar medför de föreslagna reglerna konsekvenser eftersom de åläggs nya skyldigheter. De måste se över sina rutiner för att fortsättningsvis kunna uppfylla sin skyldighet att tillse att komponenterna förvaras och transporteras på ett betryggande sätt, att underrätta tillverkare och marknadskontrollmyndigheter om bristande överensstämmelse med gällande krav hos säkerhetskomponenter samt att i sådana fall även vidta korrigerande åtgärder alternativt dra tillbaka eller återkalla komponenterna. De måste även införa rutiner för att tillse att tillverkaren har uppfyllt sina skyldigheter enligt PBF. Dessa nya rutiner förväntas medföra viss tidsåtgång för aktörerna såväl övergångsvis som löpande.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/33/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om hissar och säkerhetskomponenter till hissar.

Installatörer av hissar berörs vidare av förslaget till ändring i 11 kap. 8 § PBL på så sätt att även de underkastas de maktmedel som tillkommer en tillsynsmyndighet i förhållande till andra aktörer.

Konsekvenser för fastighetsägare

De föreslagna reglerna i 4 kap. PBF, som preciserar de ekonomiska aktörernas ansvar för att hissar och säkerhetskomponenter till hissar uppfyller direktivets krav, kan antas bidra till säkerställandet av att kraven uppfylls. För fastighetsägare innebär detta ytterligare garantier för att hissarna i deras byggnader är säkra att använda.

Några ytterligare konsekvenser av de nu aktuella författningsförslagen förutses inte uppstå. Som berörs nedan kan däremot de skärpta regler om anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse, som kommer att tas fram av Swedac, i förlängningen få kostnadseffekter för fastighetsägare.

Konsekvenser för brukare

De föreslagna reglerna i 4 kap. PBF, som preciserar de ekonomiska aktörernas ansvar för att hissar och säkerhetskomponenter till hissar uppfyller direktivets krav, kan antas bidra till säkerställandet av att kraven uppfylls. För brukare av hissar innebär detta ytterligare garantier för att hissarna är säkra att använda.

Konsekvenser för myndigheter

För Boverket innebär de föreslagna nya bemyndigandena i 16 kap. 6 § första stycket 7–9 PBL och 10 kap. 26 § PBF utökade möjligheter att meddela föreskrifter om språkkrav för vissa handlingar. Förslaget till ny bestämmelse om byggsanktionsavgift i 9 kap. 25 § PBF medför utökade möjligheter att ingripa mot ekonomiska aktörer som åsidosätter sina skyldigheter i aktuella avseenden.

Vidare berörs Boverket av den föreslagna ändringen i 11 kap. 8 § PBL genom att de maktmedel mot vissa aktörer som där anges även kommer att kunna tillgripas mot installatörer av hissar.

Konsekvenser av andra regeländringar

Förutom de konsekvenser som följer av Boverkets förslag till ändringar i PBL och PBF, och som behandlas ovan, finns det även anledning att nämna övriga konsekvenser som antas följa av det nya hissdirektivets genomförande i andra författningar.

En väsentlig konsekvens av hissdirektivet är de skärpta krav som kommer att ställas på de anmälda organen för bedömning av överensstämmelse enligt vad som följer av kapitel IV i direktivet. Som framgår av Boverkets rapport har Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) fått i uppdrag av regeringen att ta fram sektorsövergripande regler om anmälda organ för att genomföra bland annat reglerna i hissdirektivets kapitel IV. De skärpta kraven på anmälda organ förutses medföra konsekvenser för flera parter. Här kan särskilt framhållas kostnader och tidsåtgång för arbete hos de organ som idag är anmälda enligt nu

gällande hissdirektiv² och som måste anmälas på nytt för att kunna verka som anmält organ enligt det nya hissdirektivet efter den 20 april 2016 och i samband med detta måste anpassa sina rutiner för att kunna visa att förutsättningarna för anmälan är uppfyllda. Detta kan antas medföra tidsåtgång och kostnader för organen i anslutning till att det nya regelverket ska börja tillämpas. Kostnaderna för detta kan till viss del antas övervältas på de installatörer av hissar och tillverkare av säkerhetskomponenter till hissar som efter nämnda datum anlitar anmälda organ för bedömning av överensstämmelse. I förlängningen kan dessa kostnader även komma att föras vidare till fastighetsägare som anlitar installatörer av hissar.

Tillverkare och installatörer kommer att behöva anlita organ som är anmälda enligt det nya direktivet för att ta fram nya typintyg för hissar och säkerhetskomponenter samt kontroller innan en installerad hiss får tas i bruk (utsläppande på marknaden). Detta medför arbetstillfällen för de anmälda organen och kostnader för tillverkarna respektive installatörerna.

Det blir en uppgift för Swedac, då författningsförslag enligt ovan tas fram, att göra en konsekvensutredning i enlighet med förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

På samma sätt ankommer det på Boverket att ta fram föreskriven konsekvensutredning avseende de förslag till ändringar i verkets föreskrifter som senare kommer att utarbetas och som beskrivs översiktligt i rapporten på sid. 25 ff. Redan här kan dock nämnas att dessa föreskriftsändringar förväntas medföra konsekvenser för de ekonomiska aktörerna i form av tidsåtgång för nya arbetsmoment. Här kan nämnas att det för *installatörer* av hissar samt för *tillverkare* och *importörer* av säkerhetskomponenter till hissar är fråga om att granska och registerföra inkomna klagomål och bristfälliga hissar respektive säkerhetskomponenter samt att ange kontaktuppgifter. För *tillverkare* och *importörer* av säkerhetskomponenter är det dessutom fråga om att vid behov utföra slumpvisa provningar av säkerhetskomponenter. För *distributörer* är det fråga om att tillse att komponenterna åtföljs av bruksanvisningar och att tillverkare och importörer har fullgjort sina skyldigheter i fråga om viss märkning av komponenterna.

De materiella säkerhetskraven på hissar och säkerhetskomponenter till hissar i det nya direktivet, vilka kommer att införas i Boverkets föreskrifter, skiljer sig endast marginellt från de nu gällande kraven. De nya kraven överensstämmer dessutom med den säkerhetsnivå som följer av de gällande harmoniserade standarderna SS-EN 81-1 och SS-EN 81-2. Några nämnvärda konsekvenser i denna del kan därför inte förutses.

² Europaparlamentets och rådets direktiv 95/16/EG av den 29 juni 1995 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om hissar. Det finns för närvarande sju organ i Sverige som är anmälda för uppgifter enligt detta direktiv, men även utländska anmälda organ får verka i Sverige.