



Årsrapport 2014

Riktad tillsyn oljecistern

Årsrapport 2014 Riktad tillsyn oljecistern

Dnr:2014-16906

Utgivare: Miljöförvaltningen

Kontaktperson: Erika Dahlstrand

Sammanfattning

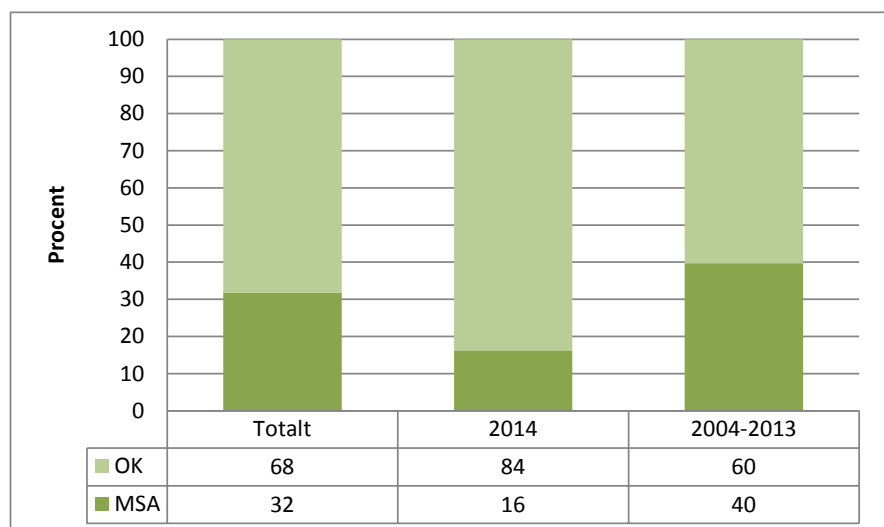
Syftet med förvaltningens oljecistertillsyn är att se till att cisterner inte förorenar mark och vatten genom läckage av olja. En fastighetsägare som har en oljecistern måste se till att cisternen blir kontrollerad enligt det kontrollintervall som gäller för dennes cistern. Denna återkommande kontroll ska ske med 3, 6 eller 12 års mellanrum beroende på cisternens placering och korrosionsskydd. Kontrollen utförs av ackrediterat kontrollföretag.

I miljöförvaltningens tillsyn granskas kontrollrapporter från den återkommande kontrollen. En oljecistern som inte är kontrollerad och godkänd riskerar genom läckage av olja att förorena mark och vatten. Det är därför viktigt att cisternägarna utför den återkommande kontrollen.

Totalt har förvaltningen haft tillsyn huruvida 144 fastighetsägare i tid har kontrollerat sin cistern. De fastighetsägare som skulle ha genomfört kontroll under 2014 fick en påminnelse om detta i god tid innan sista kontrolldatum. Denna tillsynsmetod visade sig vara effektiv då endast 16 % av dessa fastighetsägare utförde kontrollen försent.

De fastighetsägare som skulle ha utfört kontroll mellan 2004 – 2013 fick istället en uppmaning om att komma in med en kontrollrapport från den kontroll som skulle ha varit genomförd vid ett tidigare år. 40 % av dessa fastighetsägare hade inte utfört kontrollen eller tagit sin cistern ur bruk innan cisternanläggningens sista kontrolldatum.

Miljöförvaltningens slutsats är att tillsynen har betydelse för om fastighetsägare utför den återkommande kontrollen av sina cisterner och kommer att fortsätta bedriva cistertillsyn under 2015.



Fördelning av miljöstraffavgifter mellan cisterner med olika kontrollår, i procent

Innehåll

Sammanfattning	3
Bakgrund	6
Metod	7
Tillsyn	7
Resultat	8
Slutsatser	10
Åtgärder/Effekt	11

Bakgrund

Syftet med förvaltningens oljecisterntillsyn är att se till att cisterner inte förorenar mark och vatten genom läckage av olja. Oljecisterner ska regelbundet genomgå en täthetskontroll av ackrediterat kontrollföretag. Vid denna kontroll granskas bl.a. eventuella rostangrepp, behov av förbättrat rostskydd samt täthet hos cistern och rörledningar. Kontroll görs även av godstjockleken och att överfyllnadsskyddet fungerar. I samband med kontrollen rengörs även cisternen, bland annat tas slam som samlats på botten bort. Kontrollintervallerna varierar mellan tre, sex och tolv år beroende på cisternens korrosionsskydd och placering. Efter genomförd kontroll utfärdar kontrollföretaget en kontrollrapport för cisternen.

I miljöförvaltningens tillsyn granskas kontrollrapporter från den återkommande kontrollen. En oljecistern som inte är kontrollerad och godkänd riskerar genom läckage av olja att förorena mark och vatten. Därför är det viktigt att cisternägarna utför den återkommande kontrollen. En fastighetsägare med en oljecistern måste enligt Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor (NFS 2003:24) se till att cisternen blir kontrollerad enligt det kontrollintervall som gäller för dennes cistern. Denna återkommande kontroll ska ske med 3, 6 eller 12 års mellanrum beroende på cisternens placering och korrosionsskydd.

Om cisternen tas ur bruk ska fastighetsägaren tömma och rengöra cisternanläggningen samt ta bort eller plombera de friliggande rören. När en cistern tas ur bruk ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten. Tidigare gällde även att fastighetsägaren hade en skyldighet att skicka in kontrollrapporten till tillsynsmyndigheten. Skyldigheten att skicka in kontrollrapporten till tillsynsmyndigheten har emellertid upphört under 2009.

I samband med att man tog bort skyldigheten att skicka in kontrollrapport upphörde förvaltningen skicka påminnelser om att kontroll ändå skulle utföras. År 2013 kontaktade miljöförvaltningen ett antal fastighetsägare och kontrollerade ifall de hade beställt kontroll av sina cisterner utan miljöförvaltningens tillsyn. Mindre än hälften lät utföra kontroll på egen hand varpå förvaltningen åter har börjat skicka ut påminnelse om kontroll.

Om fastighetsägaren inte kontrollerat eller tagit sin cistern ur bruk i tid, kan tillsynsmyndigheten komma att besluta om miljöstraffavgift (MSA).

Miljöstraffavgift är en administrativ avgift som påförs av tillsynsmyndigheten för vissa överträdelser av miljöbalken eller mot regler meddelade med stöd av den. För en överträdelse när fastighetsägaren inte kontrollerat sin cistern i tid är MSA 2000 kr. Avgiften betalas till Kammarkollegiet.

Metod

Tillsyn

Urval

I årets tillsyn ingick dels 99 fastighetsägare som skulle ha utfört kontroll av sina cisterner mellan 2004 och 2013, dels 45 fastighetsägare vars cisterner skulle komma att genomgå kontroll under 2014 och första kvartalet av 2015 ingick i urvalet. Totalt har förvaltningen haft tillsyn huruvida 144 fastighetsägare i tid har kontrollerat sin cistern.

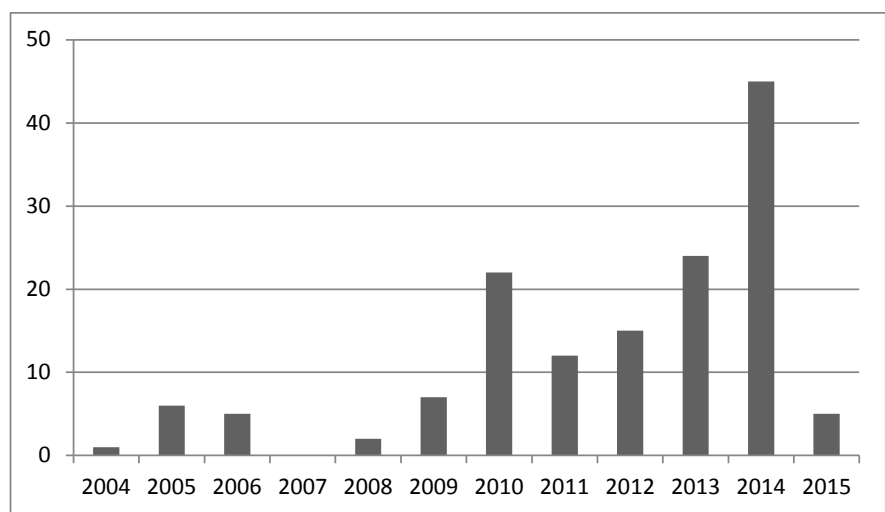


Diagram 1 - Antal cisterner som fått tillsyn år 2014 fördelat på cisternens kontrollår

Ärendegång

Fastighetsägare till cisterner som ingick i årets urval antingen uppmanades genom brev att komma in med kontrollrapport från den kontroll som skulle ha skett av deras cistern, eller påmindes om att utföra återkommande kontroll ifall sista kontrolldatum inte passerats.

I de fall då fastighetsägaren inte skickade in en kontrollrapport skickades påminnelsebrev, och i vissa fall, förelägganden ut.

I de fall då fastighetsägaren inte genomfört återkommande kontroll av sin cistern inom gällande tidsintervall och förutsättningarna i övrigt var uppfyllda, fick fastighetsägaren ett beslut om MSA. Fastighetsägaren fick även en uppmaning eller, vid behov, ett föreläggande om att snarast utföra en kontroll av sin cistern.

Bekräftelse på inkommen kontrollrapport med information om nästa kontrolldatum skickades ut till alla fastighetsägare som kommit in med kontrollrapport. Bekräftelse på anmälan om cistern tagen ur bruk skickades till de fastighetsägare som kommit in med anmälan om att de tagit sin cistern ur bruk.

Resultat

Totalt har förvaltningen haft tillsyn huruvida 144 fastighetsägare i tid har kontrollerat sin cistern. Fastighetsägarna ska antingen ta sin cistern ur bruk eller låta kontrollera den innan sista kontrolldatum. Av de fastighetsägare som var med i årets urval hade 64 st, 44 %, tagit cisternen ur bruk och övergått till annan uppvärmningsmetod, se diagram 2. Hos de fastighetsägare med cisterner som skulle ha kontrollerats mellan 2004 och 2013 hade 48 st valt att ta cisternen ur bruk istället för att låta kontrollera den.

Nästan en tredjedel, 46 st, av de 144 fastighetsägarna hade behållit sin cistern i bruk och låtit kontrollera den. Av de fastighetsägare för vilka kontrolldatumet hade passerats vid tillsynens början valde 49 %, 48 st, att ta sin cistern ur bruk. Motsvarande siffra för de som skulle utfört kontroll under 2014 var 35 %, 16 st. Se tabell 1, diagram 3 och 4.

En femtedel av fastighetsägarna har ett år efter förvaltningens första uppmaning inte kommit in med en cistern ur bruk anmälan eller kontrollrapport. Totalt har förvaltningen behövt skicka ut 48 påminnelser och 8 förelägganden.

Tabell 1 - Fördelning av resultatet från tillsynen

	Ur bruk	Kontroll	Ej klara	Totalt
Totalt	64 st	46 st	34 st	144 st
2014 - 1kv 2015	16 st	21 st	8 st	45 st
2004 - 2013	48 st	25 st	26 st	99 st

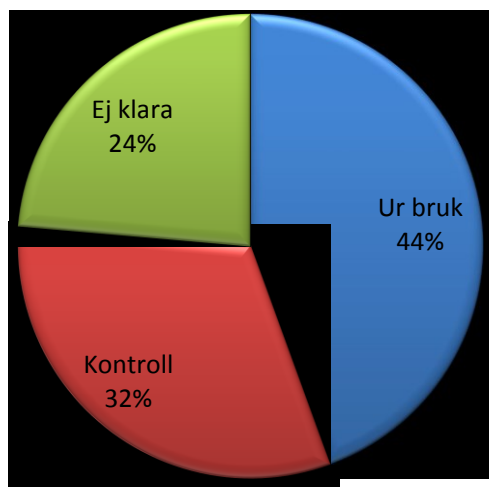


Diagram 2 - Resultat av 2014 års tillsyn

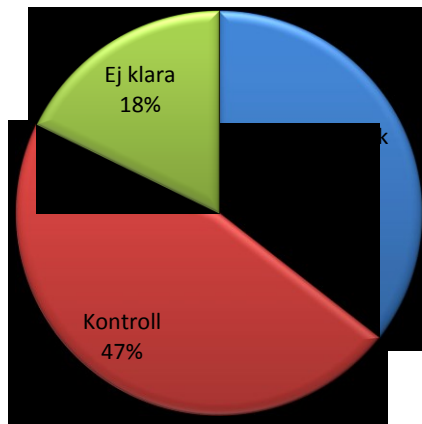


Diagram 3 - Resultat från cisterner med kontrolldatum under 2014

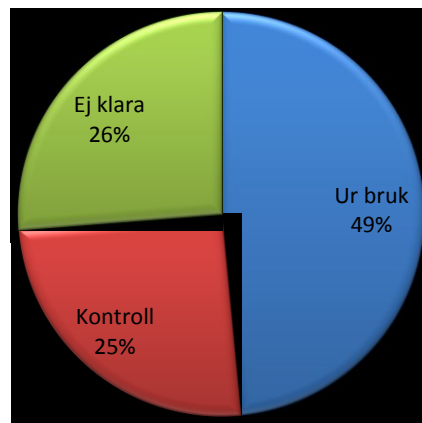


Diagram 4 - Resultat från cisterner med kontrolldatum från 2004 till 2013

Nästan en tredjedel av fastighetsägarna hade inte utfört kontroll av sin cistern inom gällande kontrollintervall. 32 procent fick beslut om miljöstraffavgift (MSA).

Ett fåtal fastighetsägare med en cistern som inte var kontrollerad inom gällande intervall fick inget beslut om MSA. De kunde antingen uppvisa läkarintyg på att de inte hade haft förmåga att antingen själva, eller genom att överlåta åt någon annan, utföra den återkommande kontrollen av deras cistern eller så hade de tagit över fastigheten efter det att kontrollen skulle ha varit genomförd.

De fastighetsägare som skulle ha genomfört kontroll under 2014 fick en påminnelse om detta i god tid innan sista kontrolldatum och endast 16 % av dessa utförde kontrollen försent.

De fastighetsägare som skulle ha utfört kontroll mellan 2004 – 2013 fick istället en uppmaning om att komma in med en kontrollrapport från den kontroll som skulle ha varit genomförd vid ett tidigare tillfälle. 40 % av

dessa fastighetsägare hade inte utfört kontrollen innan, alternativt tagit sin cistern ur bruk efter cisternanläggningens sista kontrolldatum.

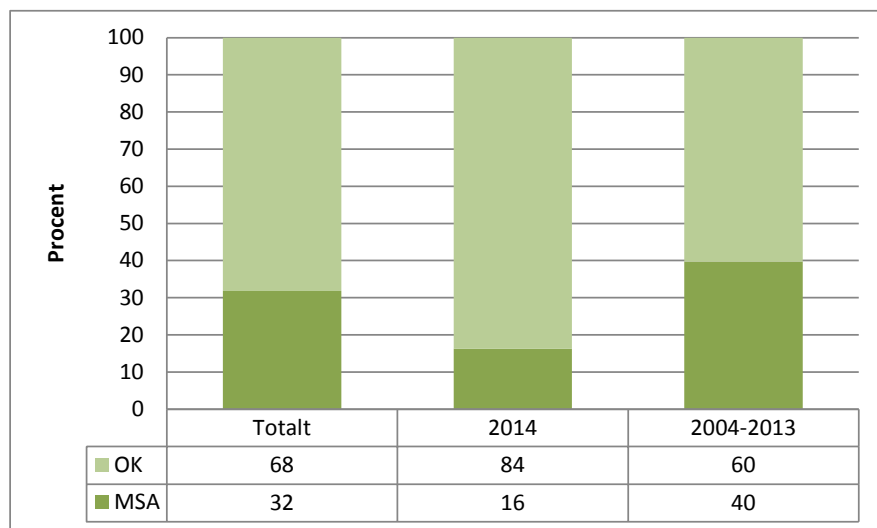


Diagram 5 - Fördelning av miljösanktionsavgifter mellan cisterner med olika kontrollår, i procent.

Slutsatser

Miljöförvaltningens slutsats är att tillsynen har betydelse för om fastighetsägare utför den återkommande kontrollen av sina cisterner. Det visar resultatet av 2014 års tillsyn. Det fanns ett tydligt samband mellan förvaltningens påminnelse och att fastighetsägarna beställde kontrollen i tid. En viktig orsak till att förvaltningens tillsyn behövs är att de återkommande kontrollerna sker så pass sällan. Detta gör det svårt för enskilda fastighetsägare att komma ihåg att utföra kontrollen i tid. Genom att miljöförvaltningen kontaktar fastighetsägarna innan sista kontrolldatum kommer andelen cisterner som kontrolleras i tid att öka.

Kommentarer från fastighetsägarna

Många av de fastighetsägare som inte utfört sin kontroll i tid har uttryckt att de gärna hade velat göra rätt men att det har varit svårt att hålla reda på kontrollerna eftersom de ska ske med många års mellanrum. De fastighetsägare som skulle kontrollerat sin cistern under 2014 och således fick ett påminnelsebrev från miljöförvaltningen i god tid innan kontrollen har varit nöjda med den hjälpen. Dock har detta påminnelsebrev inte varit tillräckligt för att alla fastighetsägare skulle ordna med cisternkontrollen i tid.

Åtgärder/Effekt

Genom att fortsätta med den traditionella cisterntillsynen, som innebär att fastighetsägarna får en påminnelse när det är dags att kontrollera sin cistern, skulle förvaltningen kunna hålla en hög servicenivå och hjälpa cisternägarna att göra rätt och därigenom minimera risken för läckage av olja till miljön.

Erika Dahlstrand
Områdesansvarig

Peter Brådenmark
Enhetschef