

Handläggare
Linda Truvered
Telefon: 08-508 35 804

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 19 maj 2015

Ärende 5

Remissyttrande över Riktlinjer för barnomsorg på obekväm arbetstid

Remiss från kommunstyrelsen, dnr 001360/2014

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden hänvisar till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.

Thomas Lundberg
tf arbetsmarknadsdirektör

Karin Eriksson Bech
utvecklingschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till stadsgemensamma riktlinjer för barnomsorg på obekväm arbetstid i syfte att skapa samma förutsättningar för föräldrar i staden. Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig positiv till utredningens förslag till riktlinjer med följande synpunkter.

Som villkor för att erhålla barnomsorg på obekväm arbetstid krävs enligt det framlagda förslaget att det rör sig om ett regelbundet och kontinuerligt omsorgsbehov. Förvaltningen vill påpeka att omsorg kan vara en viktig förutsättning för att till exempel kunna ta en tidsbegränsad anställning, även om omsorgsbehovet inte uppfyller kriterierna på regelbundenhet och kontinuitet utifrån anställningens form. Möjligheten att erhålla omsorg för en tidsbegränsad eller kortare anställning kan innebära en viktig ingång till arbetsmarknaden och leda till en regelbunden anställning.

Stadsledningskontoret föreslår att gemensamma handläggningsrutiner ska utarbetas samt rutiner för vilken typ av underlag och dokumentation som krävs för att styrka behovet. Arbetsmarknadsförvaltningen vill poängtera att det för

arbetssökande kan vara viktigt med ett preliminärt förhandsbesked för att våga söka eller tacka ja till en anställning som innebär tjänstgöring på obekvämlig arbetstid, trots att det i det läget är svårt att styrka behovet med exempelvis anställningsavtal eller arbetsschema.

Bakgrund

Utbildningsnämnden har fått i uppdrag av kommunfullmäktige att i samverkan med kommunstyrelsen och stadsdelsnämnderna ta fram för kommunen gemensamma regler och riktlinjer för omsorg på obekvämlig arbetstid. Kommunen ska enligt 25 kap. 5 § i skollagen (2010:800) sträva efter att erbjuda omsorg till barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete och familjens situation i övrigt.

Utbildningsförvaltningens förslag till riktlinjer föreslås gälla stadens kommunala och fristående verksamheter. Avsikten är att skapa gemensamma regler och rutiner för att få en likvärdighet för föräldrar i staden.

Ärendet

Stadsledningskontorets förslag till riktlinjer tydliggör rätten till barnomsorg på kvällar, nätter och helger för de familjer där sådant omsorgsbehov föreligger. Riktlinjerna ska skapa samma förutsättningar i hanteringen och säkerställa hög kvalitet på barnomsorgen.

- **Målgrupp**

Stadsledningskontoret föreslår att omsorgen utökas till att gälla barn i åldrarna ett till och med tretton år som i övrigt uppfyller stadens kriterier. Idag beviljas omsorg till barn i åldern tio till tretton år endast om särskilda skäl föreligger.

- **Villkor för att bli erbjuden omsorg på obekvämlig arbetstid**

Utredningen har studerat vilka regler och kriterier som nämnderna använder för att bedöma vilka som ska beviljas omsorgen och konstaterar att nämnderna har tolkat reglerna på likvärdiga sätt. Stadsledningskontoret delar utredningens slutsatser och har preciserat riktlinjer där det grundläggande villkoret är att det rör sig om en behovsprövad verksamhet. Föräldrarnas försörjningsmöjlighet är utgångspunkt för bedömning av behovet. För att erhålla omsorg på obekvämlig arbetstid krävs att det rör sig om ett regelbundet och kontinuerligt omsorgsbehov.

- **Former för verksamheten**
I riktlinjerna föreslås att staden ska sträva efter att erbjuda omsorg i lokalbaserad verksamhet. Omsorg med anställd personal i hemmiljö anses mer tveksamt ur barnsäkerhetsperspektiv och för möjlighet till uppföljning och kontroll av tjänstens kvalitet. Om särskilda skäl föreligger ska det dock vara möjligt att erbjuda denna form av verksamhet.
- **Handläggningsrutiner och krav på dokumentation**
Stadsledningskontoret anser att den nämnd som ansvarar för omsorgen och står för kostnaderna även fortsättningsvis bör äga bedömningsfrågan. För att skapa likvärdighet i bedömningar föreslås reglering av vissa handläggningsrutiner och att utbildningsnämnden får i uppdrag att ta fram en gemensam ansökningsblankett.
- **Kostnader och ersättning för verksamheten**
Kommunfullmäktige föreslås få i uppdrag att se över framtida ersättningsmodell för barnomsorg på obekväma arbetstid och föreslå eventuella förändringar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förvaltningens utveckling- och utredningsstab.

Förvaltningens synpunkter

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att det för att stärka möjligheten till föräldrars förvärvsarbete är angeläget med goda möjligheter till barnomsorg på obekväma arbetstid. Det är särskilt angeläget med hänsyn till ensamstående föräldrar. Förvaltningen är positiv till utredningens förslag till riktlinjer med följande synpunkter.

För att erhålla omsorg på obekväma arbetstid föreslås det krävas att det rör sig om ett regelbundet och kontinuerligt omsorgsbehov. Förvaltningen vill påpeka att omsorg kan vara en viktig förutsättning för att till exempel kunna ta en tidsbegränsad anställning, även om omsorgsbehovet inte uppfyller kriterierna på regelbundenhet och kontinuitet utifrån anställningens form. Möjligheten att erhålla omsorg för en tidsbegränsad eller kortare anställning kan innebära en möjlig ingång till arbetsmarknaden och leda till en regelbunden anställning.

Stadsledningskontoret föreslår att gemensamma handläggningsrutiner ska utarbetas samt rutiner för vilken typ av underlag och dokumentation som krävs för att styrka behovet.

Förvaltningen vill poängtera att det för arbetssökande kan vara viktigt med ett preliminärt förhandsbesked för att våga söka eller tacka ja till en anställning som innebär tjänstgöring på obekvämt arbetstid, trots att det i det läget är svårt att styrka behovet med exempelvis anställningsavtal eller arbetsschema.

Bilagor

1. Riktlinjer för barnomsorg på obekvämt arbetstid
2. Utbildningsförvaltningens utredning av omsorg på obekvämt arbetstid