

Handläggare
Linda Truvered
Telefon: 08-508 35 804

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 19 maj 2015

Ärende 13

Jobbtorg för unga

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att godkänna inrättandet av nya ungdomstorg enligt tjänsteutlåtandet.

Thomas Lundberg
tf arbetsmarknadsdirektör

Karin Eriksson Bech
utvecklingschef

Sammanfattning

Arbetsmarknadsnämnden har i kommunfullmäktiges budget för 2015 fått i uppdrag att kartlägga behovet av fler jobbtorg för unga och påbörja inrättandet av två verksamheter.

Utifrån den analys som genomförts bedömer förvaltningen att de två nya jobbtorgen för unga bör förläggas på södra sidan av staden. Start av de nya jobbtorgen föreslås ske i två etapper. I etapp ett anser förvaltningen att det är prioriterat att starta ett lokalt jobbtorg för unga i Skärholmen centrum med upptagningsområde Hägersten-Liljeholmen, Älvsjö och Skärholmen. Detta har förankrats med berörda stadsdelsförvaltningar. I etapp två förslår förvaltningen ett jobbtorg för unga placerat i närförort längs den gröna linjen på södra sidan av staden. Jobbtorget är tänkt att ha upptagningsområde Farsta, Enskede-Årsta-Vantör och Skarpnäck. Placering av detta jobbtorg behöver fortsätta att utredas i nära samverkan med de berörda stadsdelsförvaltningarna.

Bakgrund

Arbetsmarknadsnämnden har i uppdrag att inom arbetsmarknadsområdet vända sig till tre målgrupper av unga: unga med försörjningsstöd, unga 16-19 år som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret samt unga 20-29 år som varken

arbetar eller studerar och som inte uppbär försörjningsstöd. För den äldre målgruppen är fokus på unga med en social eller psykosocial problematik i kombination med arbetslöshet. I Kista finns ett särskilt jobbtorg för unga som tar emot ungdomar från stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta men i övriga staden tas ungdomar idag emot på ordinarie Jobbtorg. Som ett komplement till den lokala jobbtorgsverksamheten bedriver nämnden även verksamheten Ung i Centrum som är en central ingång för unga vuxna 20-29 år och verksamheten AIM som är en öppen verksamhet för ungdomar 16-19 inom det kommunala aktivitetsansvaret. Dessa båda verksamheter är belägna i innerstan.

Ärendet

I kommunfullmäktiges budget för 2015 har arbetsmarknadsnämnden fått i uppdrag att kartlägga behovet av flera Jobbtorg för unga och påbörja start av två verksamheter.

I föreliggande ärende redogör arbetsmarknadsnämnden för den genomförda kartläggningen och lämnar förslag angående placering och start av de två nya jobbtorgen för ungdomar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förvaltningens utvecklings- och utredningsstab i nära samarbete med Jobbtorg Stockholm och i kontakt med berörda stadsdelsförvaltningar.

Förvaltningens kartläggning av målgruppen

I kartläggningen av målgruppen har förvaltningen analyserat antal inskrivna ungdomar på nuvarande Jobbtorg och tagit del av statistik från statistiska centralbyrån (SCB) angående unga i åldersgrupperna 16-19 år och 20-29 år som varken arbetar eller studerar och saknar känd aktivitet

Antal ungdomar 18-29 år inskrivna på Jobbtorgen

Av tabell 1 framgår det totala antalet ungdomar som var inskrivna på något av stadens Jobbtorg under 2014 fördelat på stadsdelsnämnd. Denna statistik är dock ej fullständig vad gäller målgruppen 20-24 som inte uppbär försörjningsstöd eftersom de inte registrerades i förvaltningens uppföljningssystem FLAI under det första halvåret 2014. 2015 har dessutom denna målgrupp utökats till 29 år. Förvaltningen bedömer ändå att siffrorna ger en tillräckligt god bild för att kunna utgöra underlag i kartläggningen.

Tabell 1 Antal ungdomar inskrivna på något av stadens Jobbtorg utifrån stadsdelsnämnd 2014.

16-29 år	Försörjningsstöd		Ej försörjningsstöd			Totalt
	Ordinarie målgrupp	Målgrupp Resurs	Uppföljning 20-24 år	Uppföljningsansvar 16-19 år	Övriga inskrivna	
Rinkeby-Kista	272	45	37	35	17	406
Spånga-Tensta	226	35	40	30	9	340
Hässelby-Vällingby	180	33	10	65		288
Bromma	65	9	2	23		99
Kungsholmen	15	11	1	9		36
Norrmalm	16	2		17		35
Östermalm	16	7	1	10	1	35
Södermalm	53	18	13	61	4	149
Sot Enheten för hemlösa	12	4	1			17
Enskede-Årsta-Vantör	211	27	4	79	13	334
Skarpnäck	65	20	5	39	6	135
Farsta	87	16	14	48	7	172
Älvsjö	25	5		13	2	45
Hägersten-Liljeholmen	54	9	5	32	17	117
Skärholmen	142	24	5	37	4	212
Totalsumma	1 439	265	138	498	80	2 420

Eftersom nämnden sedan 2015 arbetar med nya målgrupper av unga ges i tabellen 2 även en bild av det totala antalet inskrivna ungdomar under det första kvartalet 2015 på respektive Jobbtorg. Tabellen synliggör antalet utifrån de olika upptagningsområdena för Jobbtorgen. Antalet inskrivna under första kvartalet är störst i Kista (469) därefter är Farsta det jobbtorg som har flest antal ungdomar (241). Skärholmen (179) och Vällingby (165) har i stort haft lika många ungdomar inskrivna och Jobbtorget på Rosenlundsgatan något färre (122).

Tabell 2 Antal inskrivna Unga 18-29 fördelat på Jobbtorg under första kvartalet 2015

Inskrivna under 201501-201503*						
18-29 år	Kista	Farsta	Rosenlund	Vällingby	Skärholmen	Totalt
Ej						
Försörjningsstöd	192	44	39	39	35	356
Ingång 16-19 år	66	30	20	27	21	164
Ingång 20-29 år	123	8	7	9	13	160
Övriga målgrupper	3	6	12	3	1	32
Försörjningsstöd	277	197	83	126	144	828
Målgrupp resurs	54	39	26	22	24	165
Ordinarie målgrupp	223	158	57	104	120	662
Övriga målgrupper						1
Totalt	469	241	122	165	179	1 184

*Om individen varit inskriven i flera olika målgrupper under perioden räknas den på varje målgrupp.

Unga 20-29 år som varken arbetar eller studerar och saknar känd aktivitet.

I stadens budget för 2015 har satsningen på gruppen 20-24 som varken arbetar eller studerar och som inte uppbär försörjningsstöd permanentats och utökats till att även omfatta gruppen 25-29 år.

Staden har ingen egen statistik över unga 20-29 år som står utanför skola och arbetsliv. Därför har arbetsmarknadsförvaltningen beställt statistik om målgruppen. Statistiken från SCB har en eftersläpning varför siffrorna som redovisas avser 2012.

Statistiken utgår från den analysmodell som Ungdomsstyrelsen tagit fram inom ramen för ”Temagruppen unga i arbetslivet” 2011, se bilaga 1. I ärendet presenteras statistik om den kategori unga som varken arbetar eller studerar, (UVAS), och som saknar känd aktivitet och myndighetskontakt, benämnd kategori åtta.

Statistikunderlagen har ställts samman utifrån de olika upptagningsområden som de lokala Jobbtorgen har: Farsta (omfattar stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör, Skarpnäck och Farsta), Skärholmen (omfattar stadsdelsnämnderna Hägersten-Liljeholmen, Skärholmen och Älvsjö) Innerstan (omfattar stadsdelsnämnderna Kungsholmen, Norrmalm, Östermalm och Södermalm, Kista (omfattar stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta) samt Vällingby omfattar stadsdelsnämnderna Hässelby-Vällingby och Bromma.

Andelen UVAS kategori 8 i åldern 20-29 år är totalt 5.1 procent i staden som helhet. Utifrån de kluster som redovisats ovan är andelen högst i Kista 9,1 procent. I övriga kluster är det relativt jämn fördelning av andel i målgruppen: innerstaden 4,9 procent, Skärholmen 4,8 procent, Farsta 4,4 procent och Vällingby 4,5 procent.

Tabell 3 Antal och andel unga 20-29 år som varken arbetar eller studerar och saknar känd aktivitet (UVAS kategori 8)

	Stockholm stad	Innerstad	Skärholmen	Farsta	Kista	Vällingby
Antal individer 20-29 år i befolkningen (31 dec 2012)						
Män	68 298	26 295	10 369	14 855	7 017	9 762
Kvinnor	72 821	29 019	11 267	15 984	6 724	9 827
Totalt	141 119	55 314	21 636	30 839	13 741	19 589
Antal individer 20-29 år i populationen "unga som varken arbetar eller studerar" UVAS Kategori 8 (2012)						
Män	4 016	1 525	557	756	693	485
Kvinnor	3 247	1 182	490	610	552	413
Totalt	7 263	2 707	1 047	1 366	1 245	898
Andel individer 20-29 år i populationen "unga som varken arbetar eller studerar" UVAS Kategori 8 (2012)						
Män	5,9%	5,8%	5,4%	5,1%	9,9%	4,9%
Kvinnor	4,5%	4,1%	4,3%	3,8%	8,2%	4,2%
Totalt	5,1%	4,9%	4,8%	4,4%	9,1%	4,5%

Fördelat på respektive stadsdelsnämnd utmärker sig däremot några stadsdelar genom att ha en högre andel unga som varken studerar eller arbetar och saknar känd aktivitet än staden i helhet. Det gäller Rinkeby-Kista (9,0 procent) och Spånga-Tensta (9,1 procent). På den södra sidan utmärker sig Skärholmen (7,1 procent) och Älvsjö (6,0 procent). I Hässelby är andelen unga i målgruppen något högre än stadens genomsnitt (5,2 procent). Även Östermalm utmärker sig med 7,1 procent ungdomar.

Tabell 4 Stadsdelsnämnder med högre andel i målgruppen UVAS Kategori 8 än stadens genomsnitt

Andel individer 20-29 år i populationen "unga som varken arbetar eller studerar" UVAS Kategori 8 (2012)		
Stadsdelsnämnd	Antal	andel
Stockholm stad	7 263	5,1%
Rinkeby-Kista	751	9,0%
Spånga-Tensta	494	9,1%
Hässelby-Vällingby	499	5,2%
Östermalm	944	7,1%
Älvsjö	167	6,0%
Skärholmen	402	7,1%

Utbildningsnivå är en faktor som enligt forskningen är en viktig riskfaktor för längre utanförskap. Andel UVAS 20-29 kategori 8 som har högst förgymnasial utbildning skiljer sig mellan de kluster som förvaltningen valt att titta på. I innerstan har 8,4 procent högst förgymnasial utbildning, i Skärholmen 17 procent, Farsta 19,8 procent, Kista 20,1 procent och Vällingby 15,2 procent.

Tabell 5 anger hur stor andel unga 20-29 som varken arbetar eller studerar och som saknar känd aktivitet som har tillhört målgruppen i mer än 3 år. I Kistaklustret gäller det 52 % av målgruppen. Även i Skärholmsklustret finns en högre andel, 43 %, som tillhört målgruppen långvarigt än i staden som helhet där motsvarande siffra är 38 %. Sett till den riskfaktor det innebär att befinna sig utanför samhället under så lång tid är det en viktig faktor att ha med i analysen av hur behovet ser ut av insatser för unga.

Tabell 5 Andel långvarigt UVAS, mer än 3 år

Andel långvarigt UVAS bland "unga som varken arbetar eller studerar" 20-29 år UVAS kategori 8 (2012)						
	Stockholm stad	Innerstan	Skärholmen	Farsta	Kista	Vällingby
Män	37%	29%	42%	38%	56%	38%
Kvinnor	39%	30%	45%	38%	50%	36%
Totalt	38%	29%	43%	38%	52%	37%

Unga 16-19

Unga 16-19 som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret är ytterligare en målgrupp som har kartlagts för att se behovet av lokala insatser. Enligt samma klusterindelning som ovan anges i tabell 6 antal och andel individer 16-19 år som varken arbetar eller studerar och som saknar känd aktivitet. Andelen individer 16-19 år i populationen som varken arbetar eller studerar och saknar känd

aktivitet är i snitt 3 procent i staden som helhet, 3,5 procent för män och 2,6 procent för kvinnor. I Kista är andelen 6 procent. Både i Farsta och i Skärholmen är andelen män i målgruppen 4 procent.

Tabell 6 Unga 16-19 som varken arbetar eller studerar och saknar känd aktivitet

		Hela staden	Kista	Innerstan	Farsta	Skärholmen	Vällingby
Antal individer 16-19 år i befolkningen (31 dec 2012)							
Totalt	16-19 år	34235	4756	9193	8155	5560	6601
Män	16-19 år	17424	2402	4527	4170	2938	3387
Kvinnor	16-19 år	16811	2354	4666	3985	2622	3184
Antal individer 16-19 år i populationen " unga som varken arbetar eller studerar" Kategori 8 (2012)							
Totalt	16-19 år	1033	271	224	225	157	156
Män	16-19 år	603	139	123	148	104	89
Kvinnor	16-19 år	430	2354	132	77	53	67
Andel individer 16-19 år i populationen " unga som varken arbetar eller studerar" Kategori 8 (2012)							
Totalt	16-19 år	3	6%	2%	3%	3%	2%
Män	16-19 år	3,5	6%	3%	4%	4%	3%
Kvinnor	16-19 år	2,6	6%	2%	2%	2%	2%

Förvaltningens förslag

Utifrån en analys av den redovisade statistiken samt kontakter med stadsdelsförvaltningar har arbetsmarknadsförvaltningen gjort en bedömning av var behovet av förstärkta lokala ungdomsinsatser genom nya ungdomstorg är som störst, och hur det fortsatta arbetet med att starta ytterligare Jobbtorg bäst skulle kunna organiseras.

Sett till underlaget finns i Hässelby-Vällingby ett relativt stort behov av ytterligare insatser för unga. Hässelby-Vällingby är bland de stadsdelsnämnder som utmärker sig genom att ha en högre andel unga 20-29 som varken arbetar eller studerar och saknar känd aktivitet jämfört med staden som helhet. I bedömningen av områdets behov har vägts in de pågående ungdomsinsatser som bedrivs i stadsdelens regi. Ett exempel är medborgarvärdar riktade till ungdomar genom ytterstadssatsningen. I stadsdelsnämndsområdet finns även den öppna verksamheten Bibblerian där samarbete bland annat sker med en uppsökande studie- och yrkesvägledning från Jobbtorget. Möjligheten till ett utökat samarbete med det existerande ungdomstorget i Kista är också en faktor som tagits med i analysen. Den samlade bedömningen är att genom samverkan med de existerande lokala insatserna och en

utökad samverkan med Jobbtorget i Kista kan förvaltningen uppnå ett metodutvecklingsarbete av ungdomsinsatserna på ordinarie jobbtorg.

I innerstan bedrivs idag ungdomsverksamhet inom Jobbtorget på Rosenlundsgatan, den öppna verksamheten Aim för ungdomar 16-19 år inom det kommunala uppföljningsansvaret samt Ung i centrum som är en central ingång för unga vuxna 20-29 år. En översyn pågår av hur förvaltningen sammantaget ska samordna ungdomsarbetet genom dessa verksamheter. Att placera ytterligare ett ungdomstorg i innerstan vid sidan av de redan existerande verksamheterna för ungdomar bedöms inte som prioriterat.

Förvaltningens slutsats är att de två nya jobbtorgen bör förläggas på den södra sidan av staden. Utifrån underlaget så finns där ett stort behov.

Sett till samtliga inskrivna målgrupper har Jobbtorget i Farsta störst antal ungdomar vid sidan av Jobbtorg Fokus Unga i Kista. Även i Skärholmen bedöms behovet vara stort. Vid sidan av de ungdomar som idag är inskrivna i Jobbtorget verksamhet utmärker sig Skärholmen som ett område där andelen unga 20-29 år som varken arbetar eller studerar och saknar känd aktivitet är större än staden som helhet. I Skärholmens stadsdelsnämnd uppgår andelen till 7,1 procent jämfört med 5,1 procent i staden som helhet. Av dem har 43 procent tillhört målgruppen långvarigt, det vill säga minst 3 år. Av målgruppen är det också en relativt stor andel, 17 procent, som har förgymnasial utbildning som högsta utbildningsnivå.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att de två nya jobbtorgen för unga startas i två etapper. Förvaltningen gör bedömningen att det i etapp ett är prioriterat att komma igång med ett lokalt ungdomstorg i Skärholmen. Detta föreslås lokaliserat till Skärholmens centrum med upptagningsområde Hägersten-Liljeholmen, Älvsjö och Skärholmen. Det finns en samsyn med stadsdelsförvaltningarna i upptagningsområdet att lämplig lokalisering av detta jobbtorg är i Skärholmen utifrån att behovet är större här än i de andra stadsdelarna. Därtill finns i Skärholmen goda förutsättningar för en lokal samverkan och i förlängningen eventuell samlokalisering med Arbetsförmedlingen.

I etapp två föreslår förvaltningen ett jobbtorg för unga placerat i närförort längs den gröna linjen på södra sidan. Placering för detta jobbtorg behöver utredas vidare. Jobbtorget är tänkt att ha upptagningsområde Farsta, Enskede-Årsta-Vantör och Skarpnäck.

Ett möte är inplanerat med företrädare för de berörda stadsdelsförvaltningarna för att diskutera lämplig placering. Här finns bland annat skäl att ta hänsyn till att Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsförvaltning bedriver två egna verksamheter för unga i form av lokala ”community centra” i Rågsved och Östberga. Även dessa verksamheter vänder sig till unga som är arbetslösa.

Rekrytering av en enhetschef till ett första jobbtorg för unga är genomförd och enhetschefen tillträder i juni 2015. För att ta tillvara synergieffekter och de erfarenheter som finns från ungdomstorget i Kista kommer nära samverkan mellan ungdomstorgen och ungdomsverksamheterna att etableras.

Bilaga

1. Analysmodell: Kända aktiviteter bland unga som varken arbetar eller studerar enligt registerstatistiken indelat i kategorier, Temagruppen Unga i arbetslivet