



Handläggare  
Malin Eklöf/Fredrik Nornvall  
Kultur- och fritidsenheten

Diarienummer  
15KOFN/77

## Riktlinjer för fördelning av tider på idrottsanläggningar

### Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden godkänner riktlinjer för fördelning av tider på idrottsanläggningar.

### Beslutsnivå

Kultur- och fritidsnämnden

### Sammanfattning

Värmdö kommun fördelar tränings- och tävlingstider i anläggningar (sporthallar, gräsytor, isytor m.m.) till idrottsföreningar verksamma inom kommunen. Det sker genom blockfördelning till respektive förening. Tillgången på anläggningstider är en viktig grundförutsättning för föreningarnas verksamhet. Eftersom efterfrågan på tider i anläggningarna i de flesta fall överstiger tillgången finns behov av tydliga riktlinjer för fördelning av tider på idrottsanläggningarna.

Nuvarande riktlinjer för fördelning fastställdes under 2008 och bedöms i flera avseenden inte motsvara grundläggande krav. Förvaltningen har därför genomfört en översyn och föreslår som ett resultat av översynen utvecklade riktlinjer. Översynen initierades i dialog med idrottsföreningarna och synpunkter på förslaget för riktlinjer på fördelning av tider på idrottsanläggningar har inhämtats från idrottsföreningarna. Riktlinjerna innebär bland annat ökat fokus på breddidrott i syfte att kommunens resurser ska komma så många som möjligt till del.

### Bakgrund

Värmdö kommun fastställde 2008 prioriteringsregler vid fördelning av tider i Värmdö kommuns idrottsanläggningar. Reglerna bedöms behöva förnyas och utvecklas, främst med avseende på tydlighet och transparens.

### Ärendebeskrivning

Idrotten är en viktig del av livet för många medborgare, inte minst barn och ungdomar. Närmare 90 procent av alla barn och ungdomar i Sverige har någon gång under sin uppväxt varit med i en idrottsförening. Tillgången på anläggningstider är en viktig grundförutsättning för föreningarnas verksamhet. Eftersom efterfrågan på tider i anläggningarna i de flesta fall överstiger tillgången finns behov av tydliga riktlinjer för

fördelning av tider på idrottsanläggningarna.

### **Nuvarande prioriteringsordningsregler**

Nuvarande prioriteringsregler fastställdes 2008 och innehåller sammantaget 12 punkter som ska beaktas vid fördelning av tider (se bilaga Prioriteringsordning vid fördelning av tider för uthyrning av Värmdö kommuns idrottsanläggningar).

De nuvarande prioriteringsordningsreglerna är förhållandevis allmänt hållna till sin karaktär. En konsekvens av detta är bland annat att de inte ger stöd för att bedöma antal timmar en förening är berättigad till. Det finns heller ingen hänvisning till hur mycket tid som ska fördelas till respektive träningsgrupp för att kunna beräkna den totala fördelningen till föreningen. Följden blir svårigheter att fördela rättvist och transparensen till föreningarna blir bristfällig. Utan tydliga fördelningsregler finns även viss risk att de föreningar som är mest aktiva att kräva tider får fler tider än andra föreningar. Detta kan sägas innebära risker i ett demokratiskt perspektiv, inte minst eftersom en stor del av kommunens stöd till idrottsföreningar sker genom tillgången till anläggningar.

### **Allmänna krav på förnyade riktlinjer för tidfördelning**

Utgångspunkten för utarbetandet av förslagna riktlinjer har varit vilka krav som kan ställas på ändamålsenliga riktlinjer. Förvaltningens bedömning är att kommunens riktlinjer ska vara:

- konkret användbara vid förvaltningens tidfördelning
- transparenta och förståeliga för idrottsföreningarna
- demokratiska och rättvisa ur ett allmänt perspektiv
- ge barn och unga rätt till samma träningstid oavsett vilken förening de väljer att gå med i
- nystartade föreningar ska få möjlighet att få tider
- könsneutrala
- ge goda förutsättningar för breddidrott

Därtill kan tilläggas att en viktig aspekt är att riktlinjerna utarbetas i dialog med föreningslivet, även om det inte innebär att alla idrottsföreningar kan få sina enskilda önskemål tillgodosedda.

### **Redovisning av dialog med idrottsföreningarna**

Viktigt har varit att arbetet med prioriteringsreglerna har bedrivits tillsammans med föreningslivet i så hög utsträckning som möjligt. Processen har pågått sedan 2014 och utgått från årscykeln för tidfördelning. Det har inneburit att fotbollens försäsongstider har planerats först med berörda föreningar, sedan inomhustider i idrottshallar/gymnastiksal, sedan tider isytor och slutligen inomhusfotboll.

Dialogen har skett löpande i form av utskick av de nya reglerna via mail till

föreningarna för kommentarer och synpunkter. Vid behov har det även anordnats möten och telefonsamtal mellan kommunen och föreningarna.

Våren 2015 ombads samtliga idrottsföreningar inkomma med synpunkter på ett omarbetat förslag. Nedan redovisas inkomna synpunkter.

### **Föreningslivets synpunkter**

Både positiva och negativa synpunkter har inkommit. Cirka 5-6 föreningar har uttryckt synpunkter som kan sammanfattas på följande sätt:

- Riktlinjerna underlättar vid den egna föreningens fördelning av sina tider på lagnivå.
- Mindre föreningar känner sig sedda och rättvist behandlade, en förening kan inte växa på en annan förenings bekostnad och den förening som skriker högst får inte mer tid än någon annan.
- Bättre med ett tydligt regelverk än att varje år omförhandla och riskera att hamna i konflikt.

Huvuddelen av synpunkterna handlar om att föreningarna vill ha utökad tid i anläggningarna. Det är i sig är ingen synpunkt på riktlinjerna utan uttryck för ett önskemål. Annan värdefull kunskap har inkommit från föreningarna, främst justeringar av detaljer i föreslagna riktlinjer. Förvaltningen har tagit hänsyn till dessa.

### **Bedömning**

Efterfrågan på tränings- och tävlingstider i kommunens anläggningar överstiger i de flesta fall tillgången. Kommuns fördelning av blocktider innebär därför stor påverkan på föreningslivet i stort, enskilda föreningars och enskild idrotters förutsättningar för att verka och utvecklas. Fördelningen är följaktligen ett av kommunens viktigaste styrmedel. Det regelverk som styr fördelningen bör av detta skäl vara utformat på ett sådant sätt att det ligger i linje med kommunens intentioner och i så stor utsträckning som möjligt är förankrat och vinner allmän acceptans hos föreningslivet.

I jämförelse med nuvarande prioriteringsordning bedöms förslaget till riktlinjer innebära följande:

- alla föreningars medlemmar får samma förutsättningar för träning och tävling
- transparens i tidfördelningen ökar där alla föreningar behandlas lika.
- idrottsföreningarna får i sin tur en tydlighet gentemot sina ledare och lag när de ska planera tiden för sin verksamhet.
- förvaltningen kan enklare motivera varför en förening har fått ett visst antal timmar till förfogande.
- bättre dialog och inblick hos föreningarna om vilka lag de har
- ökad tydlighet för föreningslivet om hur Värmdö kommun fördelar tider
- mindre konkurrens mellan föreningar.

Det dilemma som fördelning av tider i vissa fall kan innebära bedöms till stor del kunna minskas med tydligare riktlinjer. Dialog och samverkan inom föreningslivet och mellan föreningslivet och Värmdö kommun är dock även fortsättningsvis av avgörande betydelse.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Inga bedömda konsekvenser.

### **Konsekvenser för miljön**

Inga bedömda konsekvenser.

### **Konsekvenser för medborgarna**

Fördelningen bedöms bli mer rättvist och demokratiskt.

### **Konsekvenser för barn**

Fördelningen bedöms bli mer rättvist och demokratiskt för alla barn oberoende av idrott. Chans att prova på flera olika sporter.

## **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av kultur- och fritidsavdelningen under 2014 och 2015. Synpunkter från föreningslivet har inhämtats löpande samt genom en formaliserad remiss under våren 2015.

## **Handlingar i ärendet**

Nr	Handling	Biläggs/Biläggs ej
1.	Nuvarande prioriteringsordning vid fördelning av tider för uthyrning av Värmdö kommuns idrottsanläggningar (2008)	
2.	Förslag på nya prioriteringsregler”	
3.	Remissvar från föreningar utskick, inkomna och resultat	

## **Sändlista för beslutsexpediering**

Författningssamling

Pia Andersen  
Sektorschef Kultur och utbildning

Fredrik Nornvall  
Kultur- och fritidschef