

**Handläggare**  
Lena Tengvall  
Telefon: 08-508 25 408

**Till**  
Socialnämnden

## **Hälso-och sjukvårdsinsatser i boenden och daglig verksamhet enligt LSS**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Socialnämnden godkänner förslag till organisation för övergången av ansvaret att utföra kommunal hälso- och sjukvård i verksamhet enligt LSS, enligt detta tjänsteutlåtande.
2. Socialnämnden godkänner att förvaltningen genomför upphandling av för verksamheten erforderlig jourverksamheten samt behov av tillfällig bemanning enligt detta tjänsteutlåtande.

Gillis Hammar  
Förvaltningschef

Tina Heinsoo  
T.f. Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Stockholms stad kommer efter rekommendation från Kommunförbundet Stockholms län (KSL) den 1 oktober 2015 att överta hälso- och sjukvårdsinsatser i bostäder med särskild service och daglig verksamhet LSS, vilket landstinget enligt *Principöverenskommelsen* utfört sedan 1994. Övertagande förordas inledningsvis genomföras i projektform under 2 år i en kommunal organisation under socialnämnden, för såväl stadens egen regi som entreprenader och utförare som upphandlats enligt LOV. Socialförvaltningen anställer erforderligt antal sjuksköterskor, arbetsterapeuter och fysioterapeuter till verksamheten liksom verksamhetschef och MAS. En sammanhållen organisation ökar förutsättningarna för tillgänglighet och samordnade insatser liksom enhetliga rutiner och arbetssätt över staden.

## Bakgrund

Den 11 november 2013 beslutade Hälso- och sjukvårdsnämndens presidium och Kommunförbundet Stockholms läns sociala välfärdsberednings presidium att uppdra åt hälso- och sjukvårdsförvaltningen (HSF) och KSL-kansliet att utreda hur § 11 i den så kallade Principöverenskommelsen från 1994-05-27 kan avvecklas. Denna överenskommelse innebär att landstinget, efter kommunaliseringen av omsorgsverksamheterna 1995, fortsatte att utföra den hälso- och sjukvård som kommunerna enligt § 18, 18 a-c hälso- och sjukvårdslagen (HSL) ansvarar för.

Under hösten 2014 har KSL i en remiss rekommenderat länets kommuner att säga ja till förslaget att avveckla överenskommelsen och att kommunerna själva ska utföra all den hälso- och sjukvård som de enligt HSL ansvarar för. Övergången föreslås ske från och med den 1 oktober 2015 och regleras genom en skatteväxling den 1 januari 2016. I staden har en arbetsgrupp bildats hösten 2014 för att förbereda en övergång.

Efter kommunaliseringen av omsorgsverksamheten 1994 har Stockholms läns landsting fortsatt att utföra de hälso- och sjukvårdsinsatser inom bostäder med särskild service och daglig verksamhet enligt LSS som kommunerna ansvarar för enligt 18 och 18 a-c §§ hälso- och sjukvårdslagen (HSL). Landstinget har ansvarat för dessa insatser utifrån *Principöverenskommelsen 11 §* (1994-05-27) mellan landstinget och länets kommuner.

De insatser som avses är hälso- och sjukvård som inte utgör sådan specialistsjukvård som landstinget ansvarar för, utan basala hälso- och sjukvårdsinsatser inklusive habilitering och rehabilitering samt enklare hjälpmedel. Idag ges dessa insatser av distriktssjuksköterskor, arbetsterapeuter och fysioterapeuter på vårdcentraler samt av arbetsterapeuter och fysioterapeuter inom landstingets habilitering.

Under åren har flera kommuner till Kommunförbundet Stockholms län (KSL) uttryckt önskemål att själva utföra dessa insatser för att öka tillgänglighet och samordning för brukarna. December 2013 inledde KSL ett projektarbete för att utreda ett eventuellt kommunalt övertagande, i juni 2014 presenterades en rekommendation, Dnr 326-895/2014, till länets kommuner att säga upp principöverenskommelsen och överta utförandet av hälso- och sjukvårdsinsatser den 1 oktober 2015.

Rekommendationen omfattade även ett förslag om reglera övergången genom en skatteväxling den 1 januari 2016, motsvarande 2 öre per skattekrone, och att landstinget ska ersätta länets kommuner med en fjärdedel av motsvarande belopp för oktober-december 2015.

Socialnämnden beslutade vid sammanträde 2014-10-21 att anta rekommendationen enligt tjänsteutlåtande Dnr 1.6 - 344/2014.

Beslutet att säga upp principöverenskommelsen antogs av kommunfullmäktige i februari 2015. Rekommendationen är nu beslutad i länets samtliga kommuner och förberedande arbete har genomgående inletts. Övertagandet i Stockholms stad kommer inledningsvis att genomföras under projektformer och utvärderas efter två år enligt beslut i kommunfullmäktige den 20 april 2015.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor, strategiska enheten. Socialnämndens råd för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet den 12 maj och förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 13 maj.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Inför övertagandet av hälso- och sjukvårdsinsatser har en arbetsgrupp bildats bestående av controller från stadsledningskontoret, medicinskt ansvariga sjuksköterskor MAS, medicinskt ansvarig för rehabilitering MAR, enhetschefer från boende och daglig verksamhet samt jurister och strateger från socialförvaltningen. Projektledare tillsattes i mars 2015 liksom en styrgrupp, där fyra stadsdelsdirektörer och socialförvaltningens ledning ingår.

Övertagandet föreslås inledningsvis ske i projektform då det i dagsläget råder viss osäkerhet omkring omfattningen av den hälso- och sjukvård som utförts av landstinget. Det varierande utbudet av LSS-verksamhet inom de olika stadsdelsnämnderna liksom det stora antalet entreprenader och LOV-utförare, bidrar till svårigheten att bedöma behovet av hälso- och sjukvårdsinsatser över staden. Arbetsgruppen har initierat kartläggningar av insatser av såväl sjuksköterska som fysioterapeut och arbetsterapeut inom boenden och dagliga verksamheter, för att ta fram underlag till den kommande organisationen.

Organisationens utformning för övertagandet har ingående processats inom såväl arbetsgrupp som styrgrupp tills konsensus

uppnått. Entreprenader och LOV-utförare har även inbjudits till dialogmöte för att få framtaget organisationsförslag belyst ur deras perspektiv. Vid mötet deltog ett 40-tal utförare, framförallt representanter från daglig verksamhet. Vid mötet förordades ett alternativ med kommunal hälso- och sjukvårdsorganisation.

Det förslag som nu förordas är att socialnämnden inrättar en enhet och driver verksamheten i projektliknande form under två år och inom denna utför all den hälso- och sjukvård som övertagandet omfattar, för såväl egen regi som för entreprenader och LOV-utförare. Enheten anställer erforderligt antal sjuksköterskor, arbetsterapeuter och fysioterapeuter, liksom en verksamhetschef och MAS. Enheten ansvarar inte för verksamhet under jourtid, vardagar 17.00–07:00 samt helger. Jourverksamhet upphandlas istället gemensamt för hela staden och erbjuds till såväl egen regi som entreprenader och LOV-utförare. Förfrågningsunderlag om detta kommer att tas upp på socialnämndens sammanträde i juni månad. Upphandling avseende bemanning av sjuksköterskor då tillfälliga behov uppstår kommer genomföras under hösten.

Enheten föreslås bli anslagsfinansierad under projekttiden, utifrån den skatteväxling som genomförs 2015/2016. En sammanhållen organisation i kommunal regi ger goda möjligheter att erbjuda en hälso- och sjukvård med hög tillgänglighet och kontinuitet. En samlad organisation gör det även enklare att samordna insatser och omvårdnad runt den enskilde samt ökar förutsättningarna för enhetliga metoder och arbete i team.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner förslag till organisation för övergången av ansvaret att utföra kommunal hälso- och sjukvård i verksamhet enligt LSS, samt att förvaltningen genomför upphandling av för verksamheten erforderlig jourverksamheten samt behov av tillfällig bemanning, enligt vad som redovisats i detta tjänsteutlåtande.