

Utlåtande 2015:47 RI (Dnr 667-280/2013)

**Ändring av Allmänna lokala ordningsföreskrifter för
Stockholms kommun (Alkoholförbud i
Drakenbergsparken/Tantolunden mellan 00.00 –
07.00)**

Begäran från Södermalms stadsdelsnämnd

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. De allmänna lokala ordningsföreskrifterna, bilaga 6, utökas med ett alkoholförbud för Drakenbergsparken/Tantolunden nattetid mellan 00:00-07:00 enligt bilaga till utlåtandet.
2. Beslutet anmäls till länsstyrelsen.
3. Föreskrifter kungörs genom att det på kommunens anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
4. Beslutet gäller från kungörandet.
5. Södermalms stadsdelsnämnd uppmanas att utveckla, genomföra och följa upp åtgärder i syfte att öka tryggheten i Tantolunden och framför allt i Drakenbergsparken.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Södermalms stadsdelsnämnd har lämnat över en begäran hos kommunfullmäktige att alkoholförbud införs nattetid mellan kl. 00.00 och 07.00 i Drakenbergsparken/ Tantolunden. Stadsdelsförvaltningen gavs också i

uppdrag att undersöka effekterna av förbudet och återkomma till stadsdelsnämnden och redovisa dessa.

Stadsdelsnämnden anser att det är en ytterst marginell inskränkning av friheten att införa alkoholförbud i parken efter midnatt som ska vägas mot en ökad frihet och trygghet för mängder av medborgare och boende om problemen kan minskas.

Beredning

Ärendet har initierats av Södermalms stadsdelsnämnd och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att ett alkoholförbud i Tantolunden och Drakenbergsparken kommer att resultera i en ökad trygghet och trevligare närmiljö för boende i området samt en mer attraktiv parkmiljö för stadens medborgare.

Mina synpunkter

I Stockholm råder ett generellt alkoholförbud på skolgårdar, i parklekar och lekparker enligt stadens lokala ordningsföreskrifter. Därtill är förtäring av alkohol förbjuden i vissa centrumanläggningar, bad och parker under hela eller delar av dygnet.

Tantolunden på Södermalm är en av stadens mest attraktiva och välbesökta parker. Tyvärr har ordningen i parken försämrats och klagomålen från kringboende, kolonister och besökare har ökat. Ett alkoholförbud nattetid i parken kommer att leda till en ökad trygghet och en trevligare närmiljö för de boende i området samt en mer attraktiv parkmiljö för alla besökare.

Naturligtvis ska det vara tillåtet att ta ett glas till eftermiddagspicknicken i solskenet, förbudet handlar om att stävja de nattliga röjарfesterna som inte gagnar någon. Det är en åtgärd som kommer att ha liten påverkan på en enskild individs frihet men stor effekt för flertalet besökare och kringboende. Ett alkoholförbud är ingen universallösning för alla typer av störningsproblem, därför uppmanas Södermalms stadsdelsnämnd att också genomföra andra trygghetsstärkande åtgärder i Tantolunden och Drakenbergsparken.

Bilaga

Förslag på förbudsområde: Drakenbergsparken/Tantolunden (karta)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Anna König Jerlmyr och Joakim Larsson (båda M) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Hemställan från Södermalms stadsdelsnämnd om alkoholförbud i Tantolunden avslås.
2. Därutöver anføres följande.

Åtgärder för att trygga säkerheten i Tantolunden, så väl som i hela staden, måste ha långsiktigt hållbara lösningar. Södermalms brottsförebyggande arbete kännetecknas av en helhetssyn på trygghet. Inom ramen för Söderandan, Södermalms lokala brottsförebyggande råd genomförs en rad insatser och som bygger på samverkan mellan stadsdelsförvaltningen, det lokala näringslivet, civilsamhället och myndigheter.

Alkoholförbud är en åtgärd som inte har stöd för trygghetsskapande effekter, tvärt om har det visat sig vara en kortsiktig lösning som flyttar problemen till andra platser. Polisens kartor visar att det inte finns något samband mellan alkoholförbud i parker och ordningsstörningar. Polisen menar till och med att det förbud vissa gånger har sämre effekt när det gäller äldre missbrukare. Förbud leder således att problem kvarstår eller flyttar på sig, det löser inga trygghets- eller ordningsproblem.

Enligt Södermalms stadsdelsförvaltnings rapport finns det mycket att göra inom ramen för den lagstiftning som redan finns. Polisen har fått tydligare områden, gränser och verktyg för ingripanden

Tryggheten på Södermalm har ökat de senaste åren och antalet anmälda brott har minskat. Det ordningsproblem som flest södermalmsbor upplever är nedskräpning och södermalmsborna är mer missnöjda med skötsel och städning av parker än i andra stadsdelar.

Parkernas utformning och skötsel påverkar i väsentlig grad den upplevda tryggheten. Forskning och erfarenhet visar att trygga platser är överblickbara, inbjuder individen till kontakt med omgivningen, är befolkade, lätta att orientera sig i och är välskötta.

Alliansen har i majoritet prioriterat frågor som gör att vår stadsmiljö rustas upp, underhålls bättre och blir mer levande och trevlig att vistas i. Därför har vi kontinuerligt sett till att anslagen för skötsel av naturreservat, parker och andra delar av stadsmiljön har fått utökade resurser – detta gäller såväl under kommunstyrelsens som under stadsdelsnämndernas och trafiknämndes budgetposter.

Vi blev därför förfärade när vi såg hur den nya vänstermajoriteten systematiskt skär ner på och utplånar alla budgetposter som har med stadsmiljö att göra. Våra uträkningar visar att detta bara i år i ett slag motsvarar minskade anslag till drift, underhåll, städning och plantering av träd och växter på minst 90 miljoner kronor:

Istället för att genomföra en kortsiktig åtgärd som inte har visat sig ha effekter bör vänstermajoriteten återföra Alliansens satsningar på skötsel av parker och stadsmiljö. Det, tillsammans med det batteri av åtgärder som stadsdelsförvaltningen föreslår kan ge god effekt istället för kortsiktig plakatpolitik.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. De allmänna lokala ordningsföreskrifterna, bilaga 6, utökas med ett alkoholförbud för Drakenbergsparken/Tantolunden nattetid mellan 00:00-07:00 enligt bilaga till utlåtandet.
2. Beslutet anmäls till länsstyrelsen.
3. Föreskrifter kungörs genom att det på kommunens anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
4. Beslutet gäller från kungörandet.
5. Södermalms stadsdelsnämnd uppmanas att utveckla, genomföra och följa upp åtgärder i syfte att öka tryggheten i Tantolunden och framför allt i Drakenbergsparken.

Stockholm den 13 maj 2015

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Regina Kevius, Dennis Wedin och Johanna Sjö (alla M) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Karin Ernlund (C) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Till Södermalms stadsdelsnämnd har ett medborgarförslag (DNR 448-2012-1.2.4) om alkoholförbud i Tantolunden inkommit. Ärendet återremitterades 23 augusti 2012 till stadsdelsförvaltningen som utredde frågan i samverkan med Södermalmpolisens och Södermalms lokala brottsförebyggande råd - Söderandan. Därutöver hade ytterligare två medborgarförslag (DNR 979-2012-1.2.4. och DNR 1324-2012-1.2.4.) med i huvudsak samma innehåll och förslag inkommit varför även de behandlades i samband med detta ärende.

Stadsdelsförvaltningens utredning visade att Södermalm generellt är en stadsdel där invånarna trots högre utsatthet för ordningsstörningar än genomsnittet i staden upplever stadsdelen som trygg. Åtgärder för att öka tryggheten i Tantolunden liksom på hela Södermalm rymmer få lösningar som karaktäriseras av att vara såväl enkla och snabba som över tid hållbara. I ärendet gjordes en genomgång av olika problemområden på Södermalm utifrån polisens och socialtjänstens perspektiv samt en genomgång av pågående insatser för att öka tryggheten.

Vid sitt sammanträde den 7 februari 2013 godkände stadsdelsnämnden i huvudsak förvaltningens förslag till rapport.

Christoffer Järkeborn m.fl. (M) och Fredrik Lindstål (C) ställde sig bakom förvaltningens förslag till beslut. Per Henriksson (FP) lade ett eget förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle ställa sig bakom det. Anders Göransson m.fl. (S), Erik Malm m.fl. (MP) och Gunnar Ågren (V) anslöt sig till förslaget. Ordförande ställde förslagen mot varandra och fann att nämnden beslutat enligt det gemensamma förslaget från FP, S, MP och V.

Beslutet innebar att Södermalms stadsdelsnämnd begär hos Kommunfullmäktige att alkoholförbud införs nattetid mellan kl. 00.00 och 07.00 i Drakenbergsparken/ Tantolunden. Stadsdelsförvaltningen gavs också i uppdrag att undersöka effekterna av förbudet och återkomma till stadsdelsnämnden och redovisa dessa.

Därutöver anförde nämnden att stadsdelsförvaltningen gjort en ambitiös kartläggning med många tankar och förslag som långsiktigt bidrar till en ökad trygghet i stadsdelens parker. Förslagen måste enligt stadsdelsnämnden emellertid kompletteras med åtgärder som kan bidra till att minska de akuta problemen med ordningen i Tantolunden. Ett alkoholförbud mellan 00.00 och 07.00 borde enligt stadsdelsnämnden därför införas.

Staden måste, enligt stadsdelsnämnden, på ett tydligt sätt markera att det inte är acceptabelt med nattliga röjarfester med ohämmad fylla, förstörelse, nedskräpning och våld som dessutom eskalerat de senaste somrarna. Kringboende har, fortsätter stadsdelsnämnden, rätt till god nattsömn, kolonister har rätt att slippa intrång där deras täppor blir utetoaletter och medborgare i allmänhet ska morgonen efter inte behöva mötas av förstörelse och total nedskräpning.

Stadsdelsnämnden anser avslutningsvis att det är en ytterst marginell inskränkning av friheten att införa alkoholförbud i parken efter midnatt som ska vägas mot en ökad frihet och trygghet för mängder av medborgare och boende om problemen kan minskas.

Beredning

Ärendet har initierats av Södermalms stadsdelsnämnd och remitterats till stadsledningskontoret.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 7 februari 2013 följande.

1. Nämnden godkänner i huvudsak förvaltningens förslag till rapport.
2. Nämnden beslutar därutöver att Södermalms stadsdelsnämnd snarast begär hos kommunfullmäktige att alkoholförbud införs nattetid mellan kl. 00.00 och 07.00 i Drakenbergsparken/Tantolunden och att ett sådant förbud kan träda i kraft senast i mitten av maj 2013.
3. Förvaltningen ges i uppdrag att undersöka effekterna av förbudet och redovisa dessa under hösten 2013.

Reservation anfördes av Christoffer Järkeborn m.fl (M) och Fredrik Lindestål (C) som reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Södermalms förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningen sympatiserar starkt med idéer som ökar tryggheten och minskar brottsligheten i Tantolunden och framför allt Drakenbergsparken. Förvaltningen har

också haft kontakt med flera medborgare som tydligt uttryckt de ordningsstörningar som finns i området. I samband med detta har förvaltningen prövat om de problem som finns minskar eller försvinner med ett alkoholförbud i Tantolunden och funnit att det finns ingen forskning som stödjer ett sådant antagande. Enligt förvaltningen är det då bättre att i första hand genomföra sådant som har större möjligheter att minska ordningsstörningarna i parken.

Ytterligare åtgärder i Tantolunden/Drakenbergsparken för ökad trygghet och minskad brottslighet

- Gemensam uppstartsträff inför parksäsongen (huvudsakligen maj-september) där polis, tillståndsmyndighet, miljöförvaltning och stadsdelsförvaltningen går igenom vad som kan göras bättre med särskilt fokus på Drakenbergsparken.
- Särskilda parkmöten med en aktiv dialog mellan polis, stadsdelsförvaltning och andra intressenter med parkens besökare och de boende i närområdet.
- Utveckla en ide om vuxna parkvärdar tillsammans med Arbetsförmedlingen.
- Schemaläggning av feriearbetande skolungdomar som parkvärdar under en något större del av dygnet än tidigare.
- Utöka städningen i Drakenbergsparken redan till sommaren med en extrastädning efter kl. 20.00 på fredagar och lördagar.
- Det ska vara färdigstädat kl. 10.00 på morgonen och inga överfulla papperskorgar kommer att accepteras.
- Utredda möjligheten att realisera idén om en offentlig toalett i parken.
- Utveckla fler eldplatser.
- Utveckla trygghetsbelysning för att underlätta polisens arbete i parken .
- Parken ska fotodokumenteras efter morgonstädningen varje dag. Fotona publiceras på Söderandans hemsida.
- Genomföra tre stycken trygghetsvandringar; en inför parksäsongen, en mitt i parksäsongen och en mot slutet av parksäsongen.
- Bjuda in till dialog med fastighetsägarna inklusive bostadsrättsföreningar i anslutning till parken.
- Mobilisera extra kring fältassistenter och nattvandrare för att i ökad utsträckning visa närvaro i Drakenbergsparken.
- Kontinuerligt inventera och utvärdera vad som sker när det gäller ordningsstörningar i området.
- Ge löpande information på Söderandans hemsida om trygghetsskapande åtgärder såväl i Tantolunden som hela Södermalm.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att detta genomförs under parksäsongen 2013 och Utvärderas noggrant under och efter sommaren. Därefter återkommer förvaltningen senast i samband med tertialrapport 2 för 2013 med en rapport till stadsdelsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 15 april 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret delar stadsdelsnämnden förslag till beslut att det är en ytterst marginell inskränkning av friheten att införa alkoholförbud i parken efter midnatt. Förbudet ska också vägas mot en ökad frihet och trygghet för mängder av medborgare och boende om problemen kan minskas. Ett alkoholförbud i Tantolunden och Drakenbergsparken bör enligt stadsledningskontoret resultera i en ökad trygghet och trevligare närmiljö för boende i området samt en mer attraktiv parkmiljö för stadens medborgare.

Stadsledningskontoret anser också i enlighet med stadsdelsnämndens beslut att det inte är nödvändigt med ett totalförbud hela dygnet för att den önskade effekten ska inträda varför förbudet begränsas till 00:00-07:00.

Enligt polisen sammanfaller tiden för våldsbrottslighet med restaurangernas stängningstid och majoriteten av våldsbrotten tycks relaterade till alkohol. Polisen samarbetar med krögarna och för en aktiv dialog om detta. De kartor som polisen tagit fram utifrån olika brottstyper visar att det inte finns ett entydigt samband mellan parker med alkoholförbud och färre ordningsstörningar än övriga parker.

Ett förbud nattetid bör därför enligt stadsledningskontoret kompletteras med ett ökat fokus på att höja standarden i Tantolunden då slitna och nedgångna parker inbjuder till vandalisering. Nämnden har presenterat ett åtgärdsbatteri där samverkan med övriga myndigheter och intresseorganisationer är ett starkt inslag. De olika aktiviteterna som planeras har fokus att minska ordningsstörningarna i parken, vilka stadsledningskontoret ställer sig bakom.

Stadsledningskontoret anser att Södermalms stadsdelsnämnds förslag i ärendet (DNR 448-2012-1.2.4) om alkoholförbud i Tantolunden mellan kl. 00.00 och 07.00 anses besvarad med hänvisning till vad som anförts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.