

Handläggare
Johanna Edlund
Telefon: 08-508 08 516

Till
Kungsholmens stadsdelsnämnd
11 juni

Komplettering avseende ärendeansvar för ensamkommande flyktingbarn

Svar på remiss från Kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Ann-Christine Jenvén
stadsdelsdirektör

Susanna Kiesel
avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad tar årligen emot ett stort antal ensamkommande barn och ungdomar som söker asyl och genom överenskommelse med Länsstyrelsen och Migrationsverket kommer stadens mottagande kommande år att utökas väsentligt.

Det förekommer att barn anvisas till staden utan att det finns en anknytning till närstående och utan att det finns lediga platser i stadens egna boenden. Ansvar vid denna situation är inte reglerat i stadens riktlinjer. Stadsledningskontoret föreslår därför att stadsdelsnämnderna ges ansvar för dessa ensamkommande barn enligt en turordningslista, vilket ger en jämn fördelning av ansvar för dessa barn och som är enkel att administrera.

Förvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till den föreslagna principen om turordning men har några synpunkter. Principen om turordningen bör även gälla ensamkommande barn som av olika skäl inte söker asyl, barnperspektivet bör beaktas vid anvisning av syskon eller barn med en nära anknytningsrelation och principen om turordning borde ta hänsyn till storleken på stadsdelsnämnderna.

Bakgrund

Årligen kommer ett stort antal barn och ungdomar utan medföljande förälder eller annan legal vårdnadshavare till Sverige för att ansöka om asyl, så kallade ensamkommande barn. Stockholms stad har ingått en överenskommelse med Länsstyrelsen och Migrationsverket om ett väsentligt utökat mottagande av ensamkommande barn. Enligt det nya avtalet ska staden erbjuda 332 platser för ensamkommande barn som söker asyl.

För dessa barn gäller att Migrationsverket kan anvisa dem till Stockholms stad utifrån att barnet har uppgett en anknytning till en närstående i staden. Vid denna situation är det, enligt stadens riktlinjer för ärendansvar, den stadsdelsnämnd där den närstående bor som blir ansvarig för barnet. För de barn som anvisas till staden utan en sådan koppling gäller att staden (socialförvaltningen) i första hand undersöker möjligheten att ordna plats vid någon av stadens egna asylboenden. För de barn som kan erbjudas sådant boende blir det, enligt stadens riktlinjer, den stadsdelsnämnd där boendet är beläget som blir ansvarigt för barnet.

Det förekommer även att barn anvisas till staden utan att det finns en anknytning till närstående och utan att det finns lediga platser i stadens egna boenden. Ansvar vid denna situation är inte reglerat i stadens riktlinjer vilket innebär att de behöver kompletteras till att även omfatta dessa omständigheter.

Ärendets beredning

Ärendet har behandlats inom avdelningen Social omsorg vid Kungsholmens stadsdelsförvaltning.

Ärendet

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämnderna ges enligt turordningslista ansvar för de till kommunen anvisade ensamkommande barn som inte har en anknytning till en stadsdelsnämnd och som inte kan erbjudas plats i kommunens egna asylboenden. Socialnämnden ska ansvara för att turordningslistan följs samt meddela stadsdelsnämnderna när de ges ansvar enligt listan. Socialnämnden ska vid nästa revidering av riktlinjer för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar komplettera dessa i enlighet med vad som framgår av detta beslut.

2. Socialnämnden ansvarar för den statliga ersättning som utgår för de boendeplatser för ensamkommande asylsökande barn som staden tecknat överenskommelse med Migrationsverket och Länsstyrelsen i Stockholm om. Socialnämnden ska utforma en modell för fördelning av denna ersättning i samverkan med stadsledningskontoret och arbetsmarknadsnämnden.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Kungsholmens stadsdelsförvaltning ställer sig i huvudsak positiv till den föreslagna principen om turordning men har följande synpunkter;

I gruppen ensamkommande flyktingbarn finns det barn och unga som av olika skäl inte söker asyl när de kommer till Sverige. Dessa barn och unga uppmärksammas ofta genom att de begår brott och anvisas då till den stadsdelsnämnd där de uppmärksammats. Detta sker utanför turordningssystemet och det finns behov av tydligare regler så att principen om turordning även gäller denna grupp.

De barn som uppgett en anknytning till en närstående i staden anvisas till den stadsdelsnämnd där den närstående bor. Förvaltningen uppmärksammar allt oftare att anknytning är uppgett till anhöriga som inte har förmåga att ta emot barnet/ungdomen. Förvaltningen vill förtydliga Migrationsverkets ansvar att säkerställa att uppgifterna om anknytning stämmer innan anvisning sker.

I de fall ensamkommande barn kommer i syskonpar, är släktingar eller av olika skäl utvecklat en anknytningsrelation till varandra bör man med hänsyn till anknytningen och därmed tryggheten hos dessa barn och ej dela på dem vid anvisningen. Mot bakgrund av barnperspektivet bör detta tas hänsyn till i den föreslagna principen om turordning.

Principen om turordning är gällande oavsett storlek på stadsdelsnämnderna och organisationen kring barn och unga. Detta innebär att små förvaltningar i högre grad påverkas än större förvaltningar. Principen om turordning bör ta hänsyn till storleken på stadsdelsnämnderna.

Kungsholmens stadsdelsförvaltning vill återigen framföra fördelarna med att skapa en stadsövergripande verksamhet inom

vilken samtliga ärenden rörande ensamkommande barn skulle handläggas. Förvaltningen håller inte med om att detta skulle innebära att principerna för stödet till dessa barn väsentligt skulle skilja sig från principerna för stödet till övriga barn.

I ärenden som rör ensamkommande flyktingbarn ser samverkansparterna i många fall annorlunda ut, i form av migrationsverket och juridiska instanser som kräver en särskild kompetens. Många barn bär på trauman och erfarenheter som i sig kräver en spetskompetens. Det handlar inte i första hand om beteenden hos barnen utan att trygga basala behov och kunskap om hur man arbetar med dessa barn under själva migrationsprocessen. Fördelarna med en större organisation är att samla dessa kompetenser i en effektiv och stabil organisation.

Bilagor

1. Komplettering avseende ärendeansvar för ensamkommande flyktingbarn, Stadsledningskontoret.