



Avfallsnämnden

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2016. Inriktningsärende**FÖRSLAG TILL BESLUT**

(1)

Nämnden föreslås besluta

att uppdra åt förvaltningschefen att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2016 i enlighet med detta inriktningsärende.

Lars Jolérus

Sammanfattning

Detta inriktningsärende ska styra arbetet med att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2016. Taxan är differentierad och ska stimulera till minskade avfallsmängder, ökad utsortering av matavfall och förpackningar, minskade transporter och en god arbetsmiljö. Beträffande den statliga avfallsutredningen ses att konsekvenserna är måttliga för år 2016.

Ett inpasseringssystem föreslås för bilburna besökare vid stadens återvinningscentraler där boende i kommunen erhåller 15 fria inpasseringar per år. Besök därutöver föreslås kosta 280 kronor motsvarande 350 kronor inklusive moms.

För en- och tvåfamiljshus föreslås att hämtning av hushållsavfall varje vecka höjs mer än hämtning varannan vecka. Den rörliga behandlingsavgiften höjs lika mycket för samtliga hämtningsfrekvenser. Hämtning av trädgårdsavfall införs som en ny tjänst inom hela staden.

För flerfamiljsfastigheter föreslås att insamling av matavfall från boende är avgiftsfri. Intäktsbortfallet för denna tjänst beräknas uppgå till 725 000 kronor under 2015.

Taxor för verksamheter förändras så de stimulerar till ökad utsortering av matavfall.

Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel 4-6 § rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod. Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för samma service.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska stimulera minskade avfallsmängder, ökad utsortering av matavfall och förpackningar, minskade transporter och god arbetsmiljö. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift och för kunder med debitering per vikt finns detta särredovisat.

Ärendet

Ekonomiska förutsättningar

I flerårsbudget 2016 – 2018 föreslogs kostnaden som ska täckas av taxemedel att uppgå till 516,8 mnkr för år 2016 jämfört med 503,2 mnkr för år 2015, vilket motsvarar en ökning med 2,7 %.

	Flerårsbudget		
	2016	2017	2018
Taxa	516,8	561,9	598,6
Mtrl, El-krets	22,2	22,7	23,2
Biokol	1,7	1,7	1,7
Sopsug	3,1	3,2	3,2
Tid invest projekt	0,9	1,0	1,0
Intäkt	544,7	590,5	627,7
Adm	-21,9	-21,6	-22,1
Kom	-8,1	-8,3	-8,5
IoB	-369,1	-401,7	-429,9
ÅVC	-120,5	-123,7	-126,0
PoU	-7,9	-8,5	-8,2
Kostnad	-527,5	-563,8	-594,7
Kap.kostn	-17,2	-26,7	-33,0
Resultat	0,0	0,0	0,0
Taxeökn	2,7%	8,7%	6,5%

En mer precis prognos över intäkter och kostnader kommer att ske till tertialrapport 2 och redovisas i kommande tjänsteutlåtande för taxa hushållsavfall 2016.

Långsiktiga mål

Den generella inriktningen är att taxan för manuell hämtning av hushållsavfall höjs mer än för maskinella hämtningsmetoder. Detta för att tydliggöra att staden strävar mot maskinella insamlingssystem. De långsiktiga målen ska stimulera kunder till ökad utsortering av material och förpackningar, styra emot abonnemangsformer med lägre miljöbelastning samt ge kunder information om hämtningstidpunkt.

Mål för avfallshantering på 3 års sikt.

- För villafastigheter med enskild hämtning av hushållsavfall föreslås hämtning varje vecka utgå och de frekvenser som kan väljas är hämtning varannan vecka eller var fjärde vecka. Förändringen är lämplig att genomföra i samband med nya avtal för insamling av hushållsavfall från och med 1 april 2017.
- Hämtning löst avfall utgår. Löst avfall består till huvuddelen av kartonger av wellpapp. Fraktionen kan istället hämtas av Förpacknings- och tidningsinsamlingens entreprenörer för återvinning eller insamlas i en 350-liters säck genom våra upphandlade entreprenörer. Förändring från 1 april 2017.
- Kunder utan utsortering av matavfall får högre taxa på hushållsavfallet jämfört med kunder som har utsortering av matavfall.
- Taxa för maskinell hämtning av matavfall från restauranger ska vara lägre jämfört med manuella alternativ. I stadens utredning om insamling av utsorterat matavfall föreslogs det att matavfall från restauranger ska insamlas med slamsugningsfordon via kvarn kopplad till en tank.
- Taxa för hämtning med mobil sopsug ändras från att vara volymsgrundad till debitering med avgift per insamlingstillfälle kompletterat med viktavgift enligt samma princip som för bottentömmande behållare idag.
- Vid införande av optisk sortering kommer det att finnas behov av alternativa insamlingssystem för utsorterade fraktioner då flera fastighetsägare redan har investerat i egen utrustning. Kontoret ser att en differentiering av taxa behövs, de som lämnar avfallet i sorterad form erhåller lägre taxa jämfört med de som lämnar avfall för optisk sortering.
- Erbjudna SMS-avisering för en- och tvåfamiljsfastigheter med hämtning av avfall varannan vecka eller var fjärde vecka samt de en- och tvåfamiljsfastigheter med matavfallshämtning. Tjänsten kan införas då nytt verksamhetssystem är implementerat på bolaget.

Statlig avfallsutredning

Regeringens avsikt är att kommunerna får ansvar för insamling av förpackningar och returpapper. En särskild utredare kommer att tillsättas för att ta fram förslag på hur ett kommunalt insamlingsansvar kan utformas. Utredningen ska presenteras senast i december 2015. En viktig utgångspunkt för regeringen är att förenkla för hushållen att lämna ifrån sig sitt förpackningsavfall och returpapper. I samband med att utredningen tillsätts kommer kravet på tillstånd för insamling av förpackningsavfall och returpapper att skjutas två år framåt, till den 1 april 2019. Om beslut fattas enligt förslaget ses konsekvenserna som måttliga för år 2016.

Inpasseringssystem ÅVC

Ett inpasseringssystem föreslås införas för bilburna besökare vid stadens återvinningscentraler med 15 stycken fria inpasseringar per år. Besök utöver detta föreslås få en taxa på 280 kronor motsvarande 350 kronor inklusive moms. För besök att endast lämna farligt avfall samt trädgårdsavfall till anläggningarna i Lövsta samt Högdalen tas ingen avgift ut. Inpasseringssystemet förhindrar också besök av icke betalande företagare. Stadens återvinningscentraler har drygt 1,1 miljoner besökare per år och postnummernkäter på plats visar på 17 % utomkommunala besökare.

Den ekonomiska effekten med ett inpasseringssystem beräknats till 12 mnkr årligen men för år 2016 beräknas effekten till 6 mnkr.

Diskussioner har förts mellan flera kommuner om att få tillstånd ett kvittningsystem för en fri rörlighet i länet där respektive kommun betalar för sina kommuninvånare besök på andra kommuners anläggningar. Kostnad för ett besök har där beräknats till 150 kronor. Med ett inpasseringssystem finns då en teknisk lösning för administration av kvittningsystemet. Inga sådana överenskommelser har dock ännu inte träffats.

En- och tvåfamiljshus

Antal abonnenter som idag har hämtning av hushållsavfall varje vecka respektive hämtning varannan vecka är relativt lika. För att ytterligare styra mot hämtning varannan vecka föreslås att avgiften för veckohämtning höjs mer jämfört med hämtning varannan vecka. Avgift för hämtning var fjärde vecka föreslås vara oförändrad. Behandlingsavgiften föreslås höjas lika mycket för samtliga insamlingsfrekvenser.

Under våren 2015 påbörjades ett försök med insamling av trädgårdsavfall från en- och tvåfamiljshus i Hässelby/Vällingby. Hämtning sker varannan vecka under perioden 1 april till 31 oktober. Tjänsten är mycket uppskattad med ca 570 anslutna fastigheter. Under försöket kostar tjänsten 800 kronor, vilket motsvarar 1 000 kronor inklusive moms. Tjänsten föreslås gälla inom hela staden och med samma avgift som under årets försök.

För att taxan för en- och tvåfamiljshus med gemensam bottentömd behållare ska harmoniera med taxan för enskilda en- och tvåfamiljshus föreslås att matavfallshämtning med bottentömd behållare ska vara avgiftsfri.

Flerfamiljsfastigheter och verksamheter

Insamling av matavfall från boende i flerfamiljsfastigheter föreslås vara avgiftsfri. Intäktsbortfallet för denna tjänst beräknas uppgå till 725 000 kronor under 2015.

För flerfamiljsfastigheter införs möjlighet att välja viktbaserad taxa för hushållsavfall i kärl under förutsättning att kärnen är anpassade och lämpliga för vägning.

Under flera år har taxan höjts för 240 liter komprimerad säck och 350 liters säck i syfte att fasa ut abonnemangen då de är olämpliga av arbetsmiljöskäl. Taxan föreslås höjas mer än övriga abonnemang för att snabba på utfasningen.

Verksamheter föreslås få ökad avgift för beredningsavfall, vilket är en blandning av hushållsavfall och matavfall, samt löst avfall. De verksamheter som har abonnemang på hämtning av utsorterat matavfall föreslås erhålla taxa för hushållsavfall på resterande avfall, vilken är lägre jämfört med taxa för beredningsavfall.

Övriga avfallsslag

Översyn kommer att ske för de avfallsslag som är upphandlade som tjänstekoncession, grovavfall, slam, latrin m.fl. för att säkerställa att entreprenörerna erhåller kostnadstäckning för utförd tjänst.

Tidplan

För att taxan ska börja gälla från och med 1 januari 2016 gäller följande tidplan.

Aktivitet

2015-06-11	Beslut inriktningsärende i Avfallsnämnden
2015-10-01	Beslut taxa hushållsavfall 2016 i Avfallsnämnden
2015-11	Beslut taxa hushållsavfall 2016 KS
2015-12	Beslut taxa hushållsavfall 2016 KF
2016-01-01	Taxa hushållsavfall 2016 börjar gälla

Analys och bedömning

De förslagna förändringarna av taxan för hushållsavfall sker med samma målsättning som tidigare år men med en tydligare inriktning på ökad utsortering av material, främst matavfall. Att öka styrningen ytterligare mer kan ge oönskade konsekvenser i form av ökade entreprenörskostnader för insamling och intäktsbortfall då det är svårt att beräkna effekten av kunders beteende.

Bilagor

1. Avfallstaxa 2015